

سياسة الاحتلال الامريكي تجاه اليابان ١٩٤٥-١٩٥١ والعراق ٢٠٠٣ - ٢٠٠٨ دراسة تاريخية-مقارنة

د. منتهى طالب سلمان
كلية التربية للبنات - قسم التاريخ

الخلاصة

تحتل دولتا اليابان والعراق مكانة متميزة لأهمية موقعهما الجيوستراتيجي بالنسبة لدول العالم، ولاسيما الولايات المتحدة الأمريكية، فاليابان تقع قبالة الأمريكيتين الشمالية والجنوبية ولا يفصل بينهما سوى المحيط الهادئ، وإن من البيديهي أن تمتلك الولايات المتحدة الأمريكية مصالح في ذلك المحيط، وإن وجود دولة قوية مثل اليابان سيعترض ويتقاطع مع مصالحها في منطقة الشرق الاقصى. لذلك أصبحت عملية أحتلالها مسألة حتمية في منتصف القرن العشرين، كذلك بالنسبة للعراق الذي يحتل موقعا إستراتيجيا مهماً في قلب منطقة الشرق الأوسط، كما تحيط به دول عدة، والتي أدت وما زالت دوراً سياسياً واقتصادياً مهماً في المنطقة مثل تركيا وايران ودول الخليج العربي، فضلاً عن أهمية ثروة النفط التي يحتلها العراق، إذ يحتل ثلثي احتياطي النفط في العالم.

The American Occupation Policy toward Japan 1945-1951 and Iraq 2003-2008: Comparative Historical Study

Dr. Muntaha Talib Salman

College of Education for Women - History Dept.

Abstract:

With their strategic and geographical positions, Japan and Iraq are one of the major countries in the world, especially to the United States. Japan lies near the two American Continents, separated only by the Pacific and it is only normal to have the interests of both countries crossed and joined in the Far East region. This made the occupation of Japan an inventible matter in the second half of the 20th century. Iraq, on the other hand, has strategic position in the Middle East, being surrounded by many active countries like Turkey, Iran, and Gulf countries, besides Iraq's oil wealth which is needed by such industrial country like the United States.

المقدمة

ان المكانة المتميزة لليابان والعراق، تعود لأهمية موقعهما الجيوستراتيجي بالنسبة لدول العالم، ولاسيما الولايات المتحدة الأمريكية، فاليابان تقع قبالة الأمريكيتين الشمالية والجنوبية ولا يفصل بينهما سوى المحيط الهادئ، وإن من البيديهي أن تمتلك الولايات المتحدة الأمريكية مصالح في ذلك المحيط، وإن وجود دولة قوية مثل اليابان سيعترض ويتقاطع مع مصالحها في منطقة الشرق الاقصى. لذلك أصبحت عملية أحتلالها مسألة حتمية في منتصف القرن العشرين، كذلك بالنسبة للعراق الذي يحتل موقعا إستراتيجيا مهماً في قلب منطقة الشرق الأوسط، كما تحيط به دول عدة، والتي أدت وما زالت دوراً سياسياً واقتصادياً مهماً في المنطقة مثل تركيا وايران ودول الخليج العربي، فضلاً عن أهمية ثروة النفط التي يحتلها العراق، إذ يحتل ثلثي احتياطي النفط في العالم.

وعليه تتبع أهمية الموضوع كونه يعالج موضوعاً حيويًا يتمثل بتشابه سياسة الاحتلال الامريكي تجاه اليابان منذ عام ١٩٤٥ الى ١٩٥١، وبالنسبة للعراق منذ عام ٢٠٠٣ الى ٢٠٠٨، ومن خلال دراسة هذه السياسة واجراء مقارنة بينها، يتبين لنا ان الولايات المتحدة الامريكية تتبع السياسة نفسها تجاه الدول التي تحتل موقعا استراتيجيا مهما، وتعمل على احتلالها بحجة حفظ الامن والسلام الدوليين.

تحاول هذه الدراسة الاجابة الموضوعية عن جملة من التساؤلات منها:

- كيف كانت طبيعة السياسة الامريكية تجاه اليابان خلال مدة احتلالها؟
- ما السياسة التي اتبعتها الولايات المتحدة الامريكية تجاه العراق خلال مدة احتلاله؟
- هل تشابهت سياسة الولايات المتحدة الامريكية تجاه اليابان والعراق خلال مدة أحتلالهما؟ وكيف تعاملت تجاه كلا البلدين؟

- هل يوجد تشابه أم اختلاف بين بنود اتفاقية الأمن اليابانية عام ١٩٥١ التي أنهت الاحتلال الأمريكي لليابان وبين اتفاقية الاطار الإستراتيجي مع العراق عام ٢٠٠٨؟
- الى أي طرف منحت الولايات المتحدة الأمريكية سيادة أكبر على أراضيها وحرية أكثر في الاتفاقيات التي عقدها مع البلدين كلاهما؟
- ما الأهداف التي رمت وما زالت ترمي إليه الولايات المتحدة الأمريكية من عقد مثل هذه الاتفاقيات؟

أولاً: الاحتلال الأمريكي لليابان ١٩٤٥-١٩٥١.

كان من أبرز نتائج الحرب العالمية الثانية، توقيع اليابان على وثيقة الاستسلام في الرابع عشر من آب عام ١٩٤٥ على ظهر السفينة (ميسوري/Missouri)، وبأستسلامها خرجت اليابان مهزومة في الحرب، وفقدت إمبراطوريتها كلها وقصرت سيادتها على الجزر الرئيسية الأربع (هوكايدو وهونشو وشيكوكو وكيوشو)، وتقلص وزنها السياسي، وشهدت تغييرات كبيرة ومهمة سياسياً واجتماعياً لخضوعها تحت الاحتلال الأمريكي الذي استمر من عام ١٩٤٥ حتى عام ١٩٥١، وخلال هذه المدة أجرى الاحتلال الأمريكي جملة من التغييرات الداخلية في اليابان من الناحيتين السياسية والعسكرية، ثم نشر (مبادئ الديمقراطية)، وسن دستوراً جديداً للبلاد، وأعلن قانون الإصلاح الاقتصادي، وأجرى جملة من الإصلاحات الاجتماعية والثقافية والدينية^(١).

١- التمهيد للإصلاح.

كانت الخطوة الأولى التي رمى الاحتلال إلى تحقيقها هي قصر سيادة اليابان على جزرها الأربع الرئيسية، وهي (هوكايدو وهونشو وشيكوكو وكيوشو)، فضلاً عن جزر صغيرة أخرى، وجرى تجريد اليابان طبقاً لليان القاهرة في تشرين الثاني ١٩٤٣ من جزر المحيط الهادئ كلها التي كانت واقعة تحت الإنتداب الياباني، فسيطرت الولايات المتحدة الأمريكية على جزر (اوكتيناوا)، وتنفيذاً لإتفاق يالطا في شباط ١٩٤٥ أستولى الإتحاد السوفيتي على جزر الكوريل وجنوب سخالين^(٢).

أ- حل سلاح الجيش الياباني ونزعه.

كانت المهمة الثانية للاحتلال هي القضاء على المؤسسة العسكرية لكونها من أهم دعائم سياستها التوسعية ، فأخذت سلطة الاحتلال مجموعة من الاجراءات أستهدفت القضاء على قوة الجيش لضمان عدم معارضته للاحتلال، وصدر التوجيه الأول من لدن المقر العام لقوات الإحتلال في الثالث عشر من ايلول ١٩٤٥^(٣)، فألغيت وزارتا الجيش والبحرية، وسرح أفراد الجيش وجنود البحرية وأعيد الى اليابان ستة ملايين ونصف مليون جندي وبحار ومدني ياباني من وراء البحار، وصدرت أوامر بجمع الذخيرة الحربية، كما دمرت الطائرات جميعها، وأقفلت المصانع التي كانت تنتج المعدات الحربية^(٤)، وتزامناً مع حل الجيش الياباني وتسريحه، كانت تجري عملية أخرى تمثلت بنزع سلاحه وتدميره، إذ كانت قوات الإحتلال تقوم بجمع الأسلحة والذخيرة وتعمل على تدميرها، وبحلول الرابع من اذار ١٩٤٦ اكتملت عملية نزع سلاح الجيش الياباني^(٥).

ولدعم عملية نزع السلاح سعى الحلفاء الى عقد معاهدة أعلنت في الحادي والعشرين من حزيران ١٩٤٦، وقعت عليها كل من الولايات المتحدة الأمريكية والإتحاد السوفيتي وبريطانيا والصين، وعبرت ديباجة المعاهدة عن نية الحلفاء نزع سلاح اليابان بشكل كلي وفقاً لما جاء في (إنذار بوتسدام) لضمان أمن وسلام العالم، وأكد البند الأول ضرورة التزام الأطراف الموقعة باتخاذ الخطوات الضرورية لضمان تخلي القوات المسلحة اليابانية كلها بما فيها القوات البرية والبحرية والجوية والدفاع الجوي والقوات شبه العسكرية كلها عن سلاحها، ومنع اليابانيين من صناعة أو إنتاج أو أستيراد أي أجهزة عسكرية، كما منعت المعاهدة تأسيس أو أستخدام أي عمل يدخل ضمن نطاق الأغراض العسكرية، مثل المطارات العسكرية وحاملات الطائرات والقواعد البحرية ومستودعات الخزن العسكرية والبحرية، ولضمان تطبيق بنود تلك المعاهدة أشارت المعاهدة إلى تشكيل أطرافها لجنة تفتيش من الموقعين الأربعة، يكون عملها فعالاً بعد انتهاء احتلال اليابان، وستتضمن مهامها التفتيش والتحقيق. وكما تراه ضرورياً وفي أي جزء من الأراضي اليابانية وسيكون قبول اليابان بتلك المعاهدة شرطاً ضرورياً لإنهاء احتلال الحلفاء لأراضيها، وحددت مدة سريان مفعول تلك المعاهدة بخمسة وعشرين عاماً من تاريخ نفاذها بعد التصديق عليها بموجب دستور كل طرف من أطرافها وقبل ستة أشهر من أنتهائها سينظر في تجديدها مع تعديلها أو بدونه^(٦).

ب- محاكمة مجرمي الحرب.

اتجهت الدول المنتصرة ولأول مرة بعد الحرب العالمية الثانية نحو معاقبة عدد كبير من المسؤولين في الدول المنهزمة، بواسطة ما عرف بجرائم الحرب (War Crimes) والجرائم ضد الإنسانية (Crimes Against Humanity) بوصفها من الجرائم الدولية، فأتجهت الولايات المتحدة الأمريكية نحو معاقبة المسؤولين اليابانيين في ضوء ما تضمنه (إنذار بوتسدام) والتوجيهات الأمريكية، إذ منح الجنرال (ماك آرثر) السلطة الكاملة لمحاكمة المتهمين الرئيسيين، والتصديق على القضاة والمدعين الذين اوصت بهم دول الحلفاء، وقسمت جرائم الحرب الى ثلاثة أصناف في ضوء التوجيه الذي أستلمه (ماك آرثر) في السادس من تشرين الأول ١٩٤٥، الصنف الأول جرائم ضد السلام وهي التخطيط أو شن حرب عدوانية أو أنتهاك القانون الدولي أو المعاهدات الدولية. والصنف الثاني جرائم حرب تقليدية وهي أنتهاك قوانين أو عادات الحرب، والصنف الثالث جرائم ضد الإنسانية وهي الأفعال العدوانية أو اللانسانية ضد المدنيين

مثل الاستعباد أو الاغتصاب^(٧)، أصدرت سلطة الإحتلال قرار إلقاء القبض على القوى اليابانية جميعها من أعضاء المجلس العسكري الأعلى في اليابان وضباط الأمن الداخلي جميعهم وقادة التنظيمات القومية المتطرفة كلهم، والأشخاص جميعاً الذين تشبته القيادة العليا بأنهم مجرموا حرب^(٨)، وفي الرابع من كانون الثاني ١٩٤٦ تم تأليف محكمة عسكرية دولية للشرق الأقصى، قدم إليها (٢٨) زعيماً يابانياً لمحاكمتهم ومن ضمنهم الجنرال (توجو) Togo وستة زعماء آخرين حكم عليهم بالإعدام شنقاً، ثم عمدت الدول الحليفة الى محاكمة اليابانيين الذين أتهموا بجرائم ضد قوانين الحرب وتقاليدنا وضد الإنسانية، وأدين (٤٢٠٠) ياباني، وأعدم منهم سبعمائة، وأعيدت الأملاك المسلوقة إلى أصحابها الشرعيين^(٩).

ج- حملة التطهير.

اتجهت سلطة الإحتلال الى نزع السلاح الفكري الياباني، من خلال إصدار الجنرال (ماك آرثر) قراراً في الرابع من كانون الثاني ١٩٤٦ سمي بقرار (إزالة الموظفين غير المرغوب فيهم من المكتب العام واستثنائهم)، وعرف اصطلاحاً باسم حملة التطهير (Purification) Compain وهو برنامج واسع لإبعاد اليابانيين غير المرغوب فيهم من سلطة الإحتلال، الذين يعتقد أنهم يشكلون عائقاً أمام تنفيذ خطط الإحتلال في اليابان من الخدمة في الوظائف الحكومية، وأستند قرار حملة التطهير الى عدد من الوثائق الرسمية، كان أولها (انذار بوتسدام) الذي أكد أن تحقيق السلام والأمن والعدالة سيعتمد على مسألة التخلص من العسكرية غير المسؤولة، وثانيها آلية الاستسلام التي وقعها الممثلون اليابانيون في الثاني من أيلول ١٩٤٥ التي تعهد فيها الإمبراطور والحكومة اليابانية وورثتهم بتنفيذ نصوص مؤتمر بوتسدام، فضلاً عن الطلبات التي تصدر من لدن القائد الأعلى لسلطة الحلفاء، والثالثة وثيقة (السياسة الأمريكية الأولية لما بعد الإستسلام) في السادس من أيلول ١٩٤٥ التي أعدتها وزارات الخارجية والحربية والبحرية الأمريكية، والرابعة كانت عبارة عن توجيه لهيئة الأركان الأمريكية المشتركة في الأول من تشرين الثاني ١٩٤٥.

وبموجبه حول (ماك آرثر) استخدام سلطاته الواسعة لمعالجة الأمور المتعلقة في دوائر الدولة، وبناء على ذلك، أصدر (ماك آرثر) توجيهاً في الثاني من تشرين الأول ١٩٤٥، إلى القسم الحكومي حول حملة التطهير، أكد فيه التحضير لحل الجمعيات والمنظمات السياسية في اليابان، وفي الرابع من كانون الثاني ١٩٤٦ اصدر توجيه لبدأ حملة تطهير أخرى طالب من خلالها بحل الجمعيات القومية الداعية إلى التوسع والعدوان^(١٠).

وشملت حركة التطهير ٢٢٠.٠٠٠ شخصاً، كان ثلثا هذا العدد من العسكريين، ليس ذلك فحسب بل تم إبعاد أعداد ضخمة من المدنيين عن الحياة العامة بتهمة توأمتهم مع العسكريين، لذلك أصبح الجو مهيئاً لإحداث عملية تجديد عميقة تتغلغل الى جنور المجتمع الياباني الجديد^(١١)، فترتب على ذلك تطهير نحو ١٨٦ ألف نسمة، ثم أمتد التطهير الى مختلف ميادين الحكومة المحلية والنشاط الثقافي والحياة الاقتصادية^(١٢).

٢- نشر الديمقراطية.

من المشكلات الأخرى التي واجهت الإحتلال الأمريكي في اليابان، هي تلقين مبادئ الحكم الديمقراطي لشعب تعود الخضوع لزعامه شبه إقطاعية، فكانت الخطوة المهمة في ذلك السبيل هي القضاء على الديانة الشنتوية (التي تدعو الى عبادة الإمبراطور)^(١٣).

أصدرت سلطات الإحتلال الأمر للحكومة اليابانية بالإفراج عن المسجونين السياسيين جميعهم، وعمد القائد الأعلى إلى القضاء على المؤثرات غير الديمقراطية وطلب في الرابع من كانون الثاني ١٩٤٦ من الحكومة اليابانية أن تقمع الهيئات الوطنية المتطرفة والمعادية للأجانب والإرهابية، ومنحت الصحافة والإذاعة حرية واسعة تشجيعاً لها على نشر التعاليم الديمقراطية، وألغيت نظم الشرطة السرية لإزالة القيود على الحرية الفردية، أمّا مشكلة التعليم في اليابان فإن عملية غرس المبادئ الديمقراطية تضمنت إعادة طبع مائة مليون كتاب مدرسي، كذلك إعادة غرس المبادئ الجديدة مع إجراء تطهير دقيق بين ٤١٧ ألف مدرس، وإلغاء المركزية في الإدارة التعليمية وإعادة النظر في مناهج التعليم، وصدر قانون جديد للخدمة العامة يقضي بإدخال نظام الجدارة لتقليل نفوذ البيروقراطية المعادية للنظام الديمقراطي^(١٤).

تبنت القيادة العليا للاحتلال الكثير من التوجيهات الرامية الى تطوير القوى الديمقراطية في اليابان وتنشيطها، ومن أبرزها منع أي ياباني صنفته القيادة العليا بين فئات (مجرمي الحرب)، من تولي مركز مهم في مختلف المجالات السياسية والاقتصادية والإدارية، وبررت قرار المنع بأن القيادة العليا لا ترى في مثل هؤلاء الأشخاص موضع ثقة لبناء نظام ديمقراطي ياباني يقوم فعلاً على الديمقراطية، ويؤمن بحقوق الانسان الفردية، وبالسلم الدائم بين الدول والشعوب، ثم قطع الطريق على إعادة تنشيط الإحتكارات الصناعية والمالية الكبيرة وإبدالها بمؤسسات جديدة لا تموه المساهمين فيها، بل تعمل على تجديد ركائز الاقتصاد الياباني ومنع احتكاره كما كان في السابق^(١٥).

بدأت الحكومة اليابانية في أوائل خريف عام ١٩٤٥ وبإيعاز من القائد الأعلى العمل على إعداد دستور جديد للبلاد، ووضعت القيادة العليا للإحتلال الأمريكي لليابان هذا الامر في رأس أهدافها، وهو إبدال الدستور الياباني القديم بدستور جديد ينص على تجريد اليابان من سلاحها، وإدخال المبادئ الديمقراطية والتمثيل الشعبي على النمط الغربي في بنية الممارسة السياسية للشعب الياباني^(١٦)، وحث الحكومة اليابانية على ضرورة إحداث تعديلات على الدستور، بشكل يضمن عدم ضرب المكاسب التي حققتها سياسة الإحتلال في أي يوم من أية وزارة متحفظة أو مجلس شوري الإمبراطور أو الإمبراطور نفسه، ورأى الجنرال (ماك آرثر) إن النظام الإمبراطوري وعقيدة التفوق القومي اللتان تنطوي عليهما أسطورة الأصل الإلهي للإمبراطور مسؤولين جزئياً عن ظهور النزعة العسكرية والتطرف القومي في اليابان، وإن دستور (الميجي)^(١٧) أوجد بنية سياسية لها سلطة سامية (Sublime Power)، وهي بطبيعتها تكوينها متناقضة مع المفاهيم

الديمقراطية^(١٨)، إذ تجسدت عمليات التحول الديمقراطي في قلب الكثير من المعايير التي حددت شكل البنية السياسية ليابان ما قبل الحرب، ولاسيما طبيعة العلاقة السائدة بين سلطاتها الثلاث التشريعية والتنفيذية والقضائية^(١٩)، فكان أهم مظاهر السياسة الديمقراطية الجديدة موافقة اليابان على وضع دستور جديد وسن القوانين التي تعزز هذا الدستور وتسانده^(٢٠).

عبرت سلطة الاحتلال عن موقفها للرأي العام الياباني ببيان أعده الجنرال (ماك آرثر)، أكد فيه أنّ سلطة الاحتلال في حثها على التعديل الدستوري تنطلق من (إنذار بوتسدام)، فضلاً عن إنّ أحد الأهداف الرئيسة للسياسة الأمريكية هي تأسيس حكومة سليمة ومسؤولة تحترم حقوق الدول الأخرى، كما أعلنت سلطة الاحتلال عن المبادئ الأساسية للتعديلات الدستورية التي يجب القيام بها، بشكل يضمن الدستور فرصة كاملة لاشترك الشعب، ويعمل على فصل السلطات الثلاث، ويضمن نزاهة القضاء، ويحدد ضمانات فعالة ضد أي تهديد للحريات الفردية والحقوق الأساسية للإنسان^(٢١).

حين أثبتت حكومة اليابان أنّها تعيش حالة من الإرتباك وعدم القدرة على صياغة دستور جديد يختلف في مضمونه عن دستور (الميجي)، ويرضى الجنرال (ماك آرثر)، لذلك كلف الجنرال الأمريكي في شباط ١٩٤٦ هيئة أركانها بوضع مسودة للدستور الياباني الجديد^(٢٢)، على أنّ يتضمن ثلاثة مبادئ رئيسة أولها وضع السيادة بيد الشعب، وثانيها إلغاء حق سيادة الأمة في الحرب، وثالثها إلغاء النظام الإقطاعي الياباني^(٢٣).

أرادت الولايات المتحدة الأمريكية من خلال ذلك الدستور وعلى وفق فلسفتها السياسية تطبيق الانموذج الأمريكي لشكل الحكومة الديمقراطية في اليابان، إلا إنّ موروث الإطار الدستوري ليابان ما قبل الحرب، كان متأثراً بخصائص النظم السياسية الأوروبية ولاسيما البريطانية^(٢٤)، لذلك جعلوه أقرب إلى شكل الدستور البريطاني التي كانت اليابان تتجه نحو إقامة حكومة مماثلة لها في العشرينيات^(٢٥).

قدمت مسودة الدستور في الثالث عشر/ شباط الى الحكومة اليابانية التي صدمت بالمسودة الأمريكية لكونها لا تحمل شيئاً من ملامح الدستور الياباني القديم، ونتيجة للضغط الكبير الذي فرضته سلطة الاحتلال على الحكومة اليابانية اضطرت إلى الموافقة على المسودة في الثاني من اذار ١٩٤٦ بعد إدخال بعض التغييرات الطفيفة عليها، وجاءت ردة الفعل اليابانية على مسودة الدستور معتدلة، فلم يرحب بها بقوة وفي الوقت نفسه لم ترفض بشدة، إذ تفاجئ الرأي العام الياباني بالمفاهيم الديمقراطية والطبيعة الغربية للدستور، وتم التصديق على الدستور الجديد من لدن مجلس النواب وأجري تصويت عليه من لدن مجلس شورى الإمبراطور في التاسع والعشرين/ تشرين الأول بأغلبية (٢٩٨) صوتاً مقابل صوتين، وفي الثالث من تشرين الأول أعلن عن الدستور الجديد^(٢٦).

أدخل الدستور الجديد^(٢٧) الذي طبق في الثالث من أيار ١٩٤٧ تغييراً جذرياً على دور الإمبراطور، الذي أصبح مجرد رمز للدولة، وأصبحت سلطة السيادة بيد الشعب الذي بدأ يمارس سيادته بواسطة البرلمان الذي وصف الأخير بأنه أعلى إدارة في أجهزة الدولة، وتألّف البرلمان من مجلس نواب ينتخب أعضائه كل أربع سنوات، ومجلس مستشارين مدة العضوية فيه ست سنوات، ومجلس النواب هو الأعلى ويمكنه بأقتراح ثلثي أعضائه إقرار أي قانون حتى ولو عارض مجلس المستشارين، وتكون له أيضاً الكلمة الأخيرة إذا حدث خلاف في الرأي على الميزانية، ويختار رئيس الوزراء فيكون الرأي النهائي لمجلس النواب، وحين يقع الاختيار على شخص رئيس الوزراء يكون له الحق المطلق في تعيين الأعضاء الآخرين في وزارته والاستغناء عنهم، والقيّد الوحيد الذي فرضه الدستور في تلك الناحية هو ضرورة أن تكون أغلبية الوزارة من أعضاء مجلس النواب، وإذا وافق المجلس على قرار عدم الثقة بالوزارة، فتعين عليها أن تستقيل أو تحل وتجري انتخابات عامة^(٢٨).

ومن المظاهر المهمة لذلك الدستور تحويل المحكمة العليا إقرار القوانين والأوامر والتشريعات جميعها، كما منحت السلطة التامة في حق الأشراف على المحاكم وإدارتها، على أنّ يتم تعيين قضاة المحكمة العليا من مجلس الوزراء الذي يقوم بعرضها على الناخبين في مجلس النواب كل عشر سنوات بعد ذلك، أمّا قضاة المحاكم الجزائية فيعينهم مجلس الوزراء لمدة عشر سنوات ويختارهم من بين من ترشحهم المحكمة العليا^(٢٩).

وأكد الدستور الجديد مبادئ عدة منها، المساواة أمام القانون وحق تشكيل البرلمان، وحق التصويت في الانتخابات، والمساواة بين الجنسين، وحق الفكر السياسي في اعتناق المذاهب والآراء والمعتقدات، وحق الفكر النقابي، والمساواة في التعليم، وحق الإلتزام في العمل، وحق تنظيم اتّحادات ونقابات عمالية حرة^(٣٠)، ولعل أهم ما ورد في الدستور، هي المادة التاسعة التي وضعها الجنرال (ماك آرثر) بنفسه، ونصت على "منع الحرب وحظر استخدام القوة، كما حظرت من الاحتفاظ بقوات برية وبحرية وجوية أو أية طاقة حربية أخرى"^(٣١).

ووفقاً للدستور الجديد تم تعزيز سلطة الحكومة المحلية في الاقاليم اليابانية، إذ ورد ذلك ضمن بند من بنود الدستور الذي نص على أنّ الانتخاب الشعبي الحر لرؤساء الاقاليم سيتم وفق التسلسل الوظيفي للحكومات المحلية، وإزالة الروابط القسرية، وإبعاد تأثير الشرطة المركزية في أوامر العاصمة طوكيو، ومنح سلطات واسعة للهيئة التشريعية في الاقاليم نفسها^(٣٢).

ومن خلال الاطلاع على بنود الدستور الجديد يتبين إنّ عمليات الإصلاح والتحول الديمقراطي كانت شاملة، إذ لم تقتصر هذه التحولات على مستوى المؤسسات السياسية وتنظيمها فقط بل جاءت لتنظم كل ما يتعلق بحقوق الفرد الياباني ومركزه الاجتماعي على أساس ديمقراطي، ولاشك أنّ الدور الأمريكي كان واضحاً فيها.

٣- الإصلاحات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

أدركت الولايات المتحدة الأمريكية أنّ نجاح الديمقراطية في اليابان وأزدهاها وضمان نجاح عمل المؤسسات السياسية فيها من غير الممكن أن يتحقق ما لم ترافقه إصلاحات اقتصادية واجتماعية واسعة تستهدف إحداث نقلة نوعية في صميم العلاقات الاقتصادية والاجتماعية في اليابان^(٣٣)، وفي ضوء ذلك جاءت إصلاحاتهم على النحو الآتي:

أ. الإصلاحات الاقتصادية/Commercial Reformation.

مما لا شك فيه إنّ أي بلد يتعرض للاحتلال فإن مؤسساته الاقتصادية تتعرض للتخريب والدمار، فمع نهاية الحرب العالمية الثانية كانت الصناعة اليابانية قد وصلت بالفعل الى حالة من التجميد، وحتى الانتاج الزراعي انخفض إلى ما يقرب من الثلث نتيجة مضي اعوام طويلة دون تحديث الآلات أو دون استخدام مخصصات مناسبة أو توفير القوى العاملة^(٣٤) تعرض الاقتصاد الياباني خلال السنوات الثلاث الأولى من الاحتلال الى اضطراب كبير بسبب التضخم وارتفاع الأسعار^(٣٥)، في حين كانت اليابان تعاني من أزمة اقتصادية حادة كان عليها تنفيذ شروط (إنذار بوتسدام) بدفع تعويضات للدول المتضررة من الحرب معها، ولوضع تلك المخططات العامة للتعويضات في برنامج عملي، أرسل الرئيس الأمريكي (ترومان) Truman بعثة أمريكية من مجموعة من الخبراء الاقتصاديين والتقنيين في تشرين الثاني ١٩٤٥، وفي نيسان ١٩٤٦ رفعت البعثة تقريرها الذي تضمن برنامجاً تفصيلياً للتعويضات اشتمل على اقتراح نقل الطاقة الصناعية اليابانية (الفائضة) الى دول جوار اليابان، في محاولة لجعل المستوى المعيشي متقارب بين اليابان ومحيطها الإقليمي، ولدعم قوة المحيط الاقليمي في مراقبتهم للاقتصاد الياباني وإحباطهم من أية محاولة عسكرية في المستقبل، وفي غضون ذلك كانت لجنة الشرق الأقصى وتحديدًا في آذار ١٩٤٦ أخذت على عاتقها تشكيل لجنة للتعويضات لوضع البرامج المتعلقة بذلك على غرار برنامج التعويضات الذي وضع لمانيا، وبسبب عدم اتفاق الحلفاء فيما بينهم حول أقرار سياسة التعويضات، استخدمت الولايات المتحدة الأمريكية حقها وفق اتفاقية موسكو في التصرف بالأمر المستعجلة دون الإلتفات إلى موقف الحلفاء، فأعلنت سلطة الاحتلال في نيسان ١٩٤٧ عن ان ٣٠% من الوسائل الصناعية اليابانية الفائضة عن حاجات اليابان ستحول الى التعويضات^(٣٦).

وبذلك تم السيطرة على نواحي الاقتصاد وتصفية الشركات العملاقة وثروة الإمبراطور، وتم الإستيلاء على الممتلكات اليابانية كافة في الخارج بصفة التعويضات وألغيت بعض الصناعات كالزيوت الصناعية والحد من إنتاج صناعات أخرى لصناعات الصلب والعدد والآلات^(٣٧).

وتزامناً مع برنامج التعويضات كانت سلطة الاحتلال تعمل في المجال الاقتصادي الثاني وهو الاحتكارات الاقتصادية الكبرى في اليابان المعروفة بـ(الزايباتسو) Zaibatsu^(٣٨)، لذلك عد الاحتلال إنّ قوة اليابان العسكرية بيد (الزايباتسو)، فرضت الخطط الأمريكية التي استهدفت القضاء على القدرة الاقتصادية اليابانية للحيلولة دون ان تكون مرة أخرى قاعدة لطموحات عسكرية توسعية^(٣٩)، وبدأ الاحتلال بتفكيك الاقتصاد الياباني، ففي تشرين الثاني ١٩٤٥ أصدر القائد الأعلى لقوات الحلفاء أمره بحل أكبر الشركات الصناعية، لضعاف قدرة اليابان الحربية وإعداد أساس أوسع مدى للملكية والنشاط الاقتصادي، وبعد ذلك طبق مشروع (ياسودا) Yasuda المتعلق بحل اتحادات الشركات الاحتكارية الكبرى^(٤٠)، ولأجل ذلك شكلت سلطات الاحتلال لجنة أسمى بلجنة التصفية (Cleareness Committee) للاستيلاء على أملاك الشركات الكبرى ومحاولة توزيع ممتلكاتها على جماهير الشعب الياباني، وتم ذلك على مدى ثلاث سنوات (١٩٤٦-١٩٤٩)، وتناولت تلك العملية ثمانين شركة كبرى من شركات (الزايباتسو)، فمثلاً تم تجزئة كل من شركتي (ميتسو) Mitsuy الى ٢٢٠ شركة وشركة (ميتسوبيشي) Mitsuybishi الى ما يزيد على ١٢٠ شركة أصغر حجماً،^(٤١) وحولت ٨٣ شركة رؤوس أموالها الى هذه اللجنة وتلقت في مقابلها سندات مدتها عشرة أعوام غير قابلة للتحويل، وحاولت الحكومة بيع تلك السندات للشعب على أن تخلق ملكية صناعية واسعة النطاق^(٤٢).

ثم تعاونت سلطة الاحتلال مع الحكومة اليابانية على تطبيق عملية التسوية الاقتصادية إذ فرضت ضريبة على رؤوس الأموال تم بواسطتها استعادة جزء كبير من الأرباح التي حققها (الزايباتسو) خلال الحرب، ووجهت سلطة الاحتلال الحكومة اليابانية في اب ١٩٤٦ لحل هيئات السيطرة التي عدت من أهم أدوات (الزايباتسو)، ثم أصدرت قانون منع الإحتكار الذي أصبح ساري المفعول في الثالث عشر من آذار ١٩٤٧ بهدف خلق أسواق أكثر تنافسية، ومنع هذا القانون الإحتكار من أي رجل أعمال^(٤٣).

ولكي تقضي الحكومة على نفوذ موظفي (الزايباتسو)، أجرت حركة تطهير اقتصادي في حزيران ١٩٤٧، وصدر بعد ذلك قانون يمنع أعضاء أسر (الزايباتسو) من أن تكون لهم صلة بشركاتهم السابقة لمدة عشرة أعوام، وفي النهاية صدر في تموز ١٩٤٨ قانون الهيئات التجارية الذي منع المعاملات المجحفة، وأغلقت البنوك والمؤسسات المالية التي اسهمت في تمويل الحروب اليابانية^(٤٤).

ب- الإصلاح الزراعي/ Agricultural Reformation.

كان المنظمون الأمريكيون مقتنعين بأن نظام الأجر وانعدام الحركة النقابية المتقدمة ووجود اتحادات الشركات الاحتكارية كانت من بين العوامل التي أسهمت في حمل اليابان على العدوان، لذلك حاولوا علاج هذه الأمور الثلاثة، ففي تشرين الأول ١٩٤٦ أقر البرلمان قانون الإصلاح الزراعي الذي قضى بأن يبيع أصحاب الأراضي جميعهم الذين لا يقيمون فيها جميع ما يملكون من أرض تزيد عن (٢.٤٥) فداناً، وأدى هذا الإصلاح إلى نزاع أراضي الطبقة المالكة

والقضاء عليها، ثم صدر قانون لحماية الباقين من المستأجرين، وحدد الإيجار بنسبة (٢٥%) من محصول الأرز و(١٥%) من المحاصيل الأخرى، وفرضت ضمانات أخرى بالاشتراط على كتابة عقود إيجار^(٤٥).

وعُدَّ قانون الإصلاح الزراعي أحد عمودي الإصلاحات الضخمة، إذ كان القصد منه تحويل الفلاح الياباني ليكون مالكاً صغيراً لإرضه، أمَّا الملاك الذين لا يفلحون الأرض، فقد أرغموا على بيع أراضيهم لمستأجريها بشروط ميسرة جداً، الأمر الذي ساعد على تفتيت (الكارتيلات) الكبرى^(٤٦).

كما عُدَّ برنامج الإصلاح الزراعي من أهم السياسات الفعالة التي جاء بها الإحتلال الإمريكي، ونال رضا الأطراف كلها، الأمريكيين والحلفاء واليابانيين، وظل سكان الريف هادئين وحتى ملاك الاراضي لم يبدوا اعتراضات كبيرة، إذ أدى هذا الإصلاح إلى تحسين مستويات معيشة الفئات الزراعية ورفعها، وتحسين الحياة في المناطق الريفية الأمر الذي ترك اثره على تخفيف وتيرة الاضطراب الاجتماعي في اليابان^(٤٧).

وهكذا فإن التدابير الاقتصادية للقيادة العليا هدفت الى تطوير المجتمع الزراعي التقليدي، وتعزيز المجتمع المدني الذي تأسس منذ إصلاحات مدة (الميجي)، لكنه توقف عن النمو والفاعلية بسبب توجيه عملية التحديث لخدمة العسكر والنزعة التوسعية الشوفينية اليابانية.

ج- إصلاح نظم العمل / Work System Reformation

عمدت سلطات الإحتلال الى إقرار قانون نقابات العمال في كانون الأول ١٩٤٥، الذي حول العمال حق الإنضمام إلى النقابات والمساومة الجماعية، فأزدادت عضويتها^(٤٨)، كما أصدرت سلطة الإحتلال قانون التدرج المهني وقانون علاقات العمل وكانت الغاية من اصدار قوانين نظم العمل تنظيم طرائق العمل الصناعي وتطويرها عن طريق إقامة حركة عمالية كبيرة القوى اليابانية العاملة من جميعها^(٤٩).

د- قوانين الإصلاحات الاجتماعية والثقافية.

Cultural And Social Reformation Rules

ترك استسلام اليابان وأحتلالها أثراً كبيراً في المجتمع الياباني الذي تعرض لصدمة نفسية شديدة نتيجة الهزيمة التي مني بها بعد الحرب العالمية الثانية، وفي الوقت الذي كان اليابانيون يعانون فيه من آثار الصدمة كانت تدايعياتها وأثارها الاجتماعية تفرز حالات جديدة في المجتمع الياباني، إذ أصبح الجوع السبب الرئيس للوفيات بين السكان، ولسنوات عدة مات الآلاف من اليابانيين بسبب الجوع. وقد عوق كثير من الجنود العائدين الذين صعب عليهم إيجاد عمل يعناشون عليه، ومن ناحية أخرى أخذت أعداد المتعاطين للمخدرات تزداد، فضلاً عن ذلك انتشرت العصابات التي سيطرت على الأسواق، وظهرت حالات كثيرة عن عمليات القتل بسبب الجوع أشرت حالة الإحساس المتزايد بالتفكك الاجتماعي، أمَّا المرأة اليابانية فكان وقع الإحتلال قاسياً عليها، فتنوعت الاسباب اتجاه النساء للعمل في الدعارة، وأصبح أيتام الحرب متشردين، كما تركت حقبة الإحتلال أثرها بشكل واضح في العائلة اليابانية إذ أنخفض نسبة خصوبة النسل الياباني^(٥٠)، لذلك ارتأت سلطات الإحتلال أنه من الأمور الجوهرية أن تقترن التغييرات في النظم السياسية بتغييرات إجتماعية وثقافية، شملت عدداً من المجالات الاجتماعية أهمها المرأة والتعليم والدين.

فعدلت القوانين اليابانية بحيث كفلت للمرأة المساواة بالرجل في النواحي جميعها^(٥١)، ومن خلال صدور قانون الأحوال الشخصية في الثالث عشر من تشرين الأول ١٩٤٥ الذي ساوى لأول مرة بين الزوج والزوجة، فأصبح للمرأة حق الملكية الخاصة، وحق الطلاق وحق الانتخاب وأصبح للبنات حق الإرث في تركة الأب والغي حق الإبن الأكبر في الإستثمار بالميراث^(٥٢)، وجاء دستور اليابان الجديد ليكفل المساواة الكاملة بين الرجل والمرأة في الحقوق المدنية والسياسية، وعلى هذا الأساس تم انتخاب (٣٩) امرأة في أول انتخابات برلمانية، وكانت من أبرزهن (أيشيمو شيزوي) عملت سلطات الإحتلال على ربط الجماعات المتباعدة من السكان لتكوين جماعات موالية تستطيع الدفاع عن الدستور والحقوق المدنية الجديدة لإفراد المجتمع بعد الإحتلال^(٥٤).

ولأن التعليم حلقة اساسية في أية عملية تستهدف التغيير الاجتماعي، فإنها كانت من أهم المجالات التي أهتمت سلطة الإحتلال بإجراء التغييرات فيها، فدعت الى اعادة بناء الثقافة والفكر الياباني واصلاح نظام التعليم الرسمي بشكل يمتد الى اعادة تأهيل الشباب ووضع الخطط المناسبة للوصول الى عقول اليابانيين عن طريق الدوريات والسينما والاذاعة والمحاضرات والمدارس والجامعات، وتشجيع الفرد الياباني على تطوير مفهوم الفردية لإعادة تنظيم النظام السياسي الياباني، لذلك وجهت سلطة الإحتلال تعليماتها للحكومة اليابانية في الثاني والعشرين من تشرين الأول ١٩٤٥ مفادها ضرورة الإلغاء الفوري للروح العسكرية والنزعة القومية المتطرفة من التعليم، وفصل التعليم الديني عن التعليم والتوقف عن تعليم الفلسفة الاخلاقية والتاريخ والجغرافية اليابانية لكونها تتضمن محتوى استعماري وأفكار نقيضة للديمقراطية الى إشعار آخر^(٥٥).

أوفدت الولايات المتحدة الأمريكية في آذار ١٩٤٦ بعثة تعليمية الى اليابان بناء على طلب من سلطات الإحتلال، لدراسة النظام التعليمي في اليابان وتطويره، وصدرت عن تلك البعثة توصيات تركز على أفكار اساسية منها احترام حقوق الانسان، وتكافؤ الفرص في التعليم للجميع، وفي آب من العام نفسه كونت الحكومة اليابانية ما سمي بمجلس (إصلاح التعليم) شرع على الفور في إرساء ديمقراطية التعليم الياباني على نسق التوصيات التي أصدرتها البعثة الأمريكية^(٥٦).

وأدخلت إدارة الاحتلال تغييراً جذرياً في نظام التعليم باليابان بموجب قانون التعليم عام ١٩٤٧، عرف باسم **قانون التعليم الاساس (Basic Education Rules)**، فحددت بموجبه المرحلة الابتدائية بست سنوات والتكميلية بثلاث سنوات، والثانوية بثلاث سنوات، والجامعية بأربع سنوات، وعدت تلك الخطوات مدخلاً لإصلاح نظام التعليم، بهدف رفع مستواه^(٥٧)، ومنحت مجالس الإدارات المنتخبة للمدارس سلطة واسعة للإشراف على نظم التعليم، ونقحت الكتب المدرسية للقضاء على التطرف الوطني^(٥٨).

شجعت القيادة العليا مفهوم المنافسة بين الطلاب في الامتحانات لتحل مكان الإيديولوجية الشعبية السابقة التي تشكل أبرز خصوصيات المجتمع الياباني الحديثة والمعاصر، كما أدخلت إدارة الاحتلال مفهوم الحرية الشخصية، وتميز الفرد من الجماعة، والمبادئ الديمقراطية، و(شريعة حقوق الإنسان) وأحترام طاقاته الإبداعية كفرد^(٥٩).

لم تنتظر سلطة الاحتلال طويلاً للشروع بتغييراتها في المجال الديني، ففي الرابع من تشرين الأول ١٩٤٥ أصدرت سلطة الاحتلال لائحة حقوق الإنسان الياباني، ونص البند الأول على إزالة أية قيود مفروضة على الحريات المدنية والسياسية بسبب الدين والغاء القوانين والمراسيم كلها والأنظمة المبنية استناداً إلى أسس دينية^(٦٠)، وفي الخامس عشر من كانون الأول ١٩٤٥ أصدرت سلطة الاحتلال أوامر للحكومة اليابانية قضت بالإمتناع عن التأييد الرسمي (لشنتوية) الدين الوطني لليابان، ومنع تدريسيها في المدارس، وعدم إجبار المواطنين مستقبلاً على أداء طقوسها، والإمتناع عن ترويج فكرة أن الإمبراطور أسمى من الحكام الآخرين، وأن الشعب الياباني أسمى من الشعوب الأخرى، وأستجابة لذلك أصدر الإمبراطور مرسوماً في الأول من كانون الثاني ١٩٤٩، نبذ فيه فكرة أنه مقدس وأن مصير الشعب الياباني سيادة العالم^(٦١).

وهنا يمكن التساؤل ما موقف الشعب الياباني من تلك الإصلاحات السريعة والجذرية؟ أدخلت إدارة الاحتلال الكثير من الإصلاحات الإجتماعية التي تشجع على الفردية وأحترام الحريات الشخصية، والتخفيف من غلواء التربية السابقة التي كانت تمجد الروح العسكرية وبمادة تم تشجيع المنظمات الشبانية والعمالية والنسائية التي تتخذ من الديمقراطية منطلقاً لها وغاية، فعدت غالبية القوى اليابانية أن الديمقراطية ليست حكرأ على المجتمعات الغربية، لذا عدت القيادة العليا أنها حققت نجاحاً مهماً حين وافق اليابانيون على (نصف ديمقراطية) بالمقياس الغربي، ومن ناحية أخرى، رحب اليابانيين بأعتماد مبدأ اللامركزية الإدارية، والاعتراف بحقوق المرأة وإصلاح النظام التعليمي لتتقته من النزعة الإمبراطورية والعسكرية، وبتعزيز مقولة الفلاح أو المزارع الحر والمالك للأرض التي يعمل عليها، ومع موافقة القوى اليابانية على تلك التوجهات ذات المنحى الغربي، بدأ المجتمع الياباني المعاصر يقترب تدريجياً من المفاهيم السائدة في الغرب، وأبرزها التخلي عن عادة الإمبراطور ورفض النزعة العسكرية، لإعادة اليابان إلى الساحة الدولية كقوة مسالمة ترفض أشكال الحروب والنزاعات التوسعية كلها^(٦٢).

ويمكن القول إن الشعب الياباني أُنصف بصفتين ساعدته كثيراً على تجاوز الكثير من العقبات، وهما التفاؤل والواقعية، إذ سرعان ما كيف اليابانيون أنفسهم تجاه ما أصابهم، ثم أنهم قبلوا بالاستسلام وذلك طبقاً لأوامر الإمبراطور، وذلك دليل على التزامهم بالنظام والانضباط، فأعاد اليابانيون تنظيم أنفسهم من جديد والاستمرار مرة ثانية^(٦٣).

-التطورات السياسية في عهد الاحتلال.

وضعت الأسس لإحياء النشاطات السياسية والأحزاب السياسية بموجب توجيه الجنرال (ماك آرثر) في الرابع من تشرين الأول ١٩٤٥، فتألفت وزارة برئاسة (كيجيرو شيديهارا) K.Shidehara في الشهر نفسه. وعرف رئيس الوزراء الجديد بمرونته السياسية وأعلن عن برنامج حكومته الذي كان أهم ما فيه، هو تشجيع الممارسات والبرامج السياسية الديمقراطية، وحل مشكلة الغذاء، ومساعدة ضحايا الحرب، وإعادة تنظيم التعليم والإعلام والقطاع الصناعي، الأمر الذي فتح الباب أمام تنظيم الأحزاب السياسية ومشاركتها في العمل السياسي، فنظمت الأحزاب السياسية علناً مع نهاية تشرين الثاني ١٩٤٥. فبلغ عدد الأحزاب المشكلة في تلك المدة خمسة وثلاثين حزباً، توزعت على أربعة تيارات رئيسية هي الاشتراكية والليبرالية والمحافظة والشيوعية^(٦٤)، ومثل التيار الاشتراكي الحزب الاشتراكي وهو أول الأحزاب السياسية التي ظهرت رسمياً في أثناء الاحتلال، ومثل التيار الليبرالي حزب الأحرار، وتزعمه مجموعة من السياسيين المخضرمين ذوات الميول المحافظة، أما الحزب الديمقراطي فمثل التيار المحافظ، في حين مثل الحزب الشيوعي التيار الشيوعي^(٦٥). عادت الأحزاب السياسية إلى الظهور مرة أخرى في اليابان، فأنشأ المحافظون من السياسيين حزب الأحرار والحزب التقدمي، وبذلك فإن حزب الأحرار يمكن عدّه خليفة لحزب (السيوكاي) Seiyukai المعارض، والحزب التقدمي هو خليفة لحزب (المنسيو) Minseitō المحافظ^(٦٦).

وفي أول انتخابات بعد الحرب العالمية الثانية في نيسان ١٩٤٦، أسفرت عن حصول الليبراليين على الأغلبية، الأمر الذي سمح لشخصية مهمة مثل (شييجيرو يوشيدا) Shegeroo Usheda بتشكيل أول وزارة بعد الحرب^(٦٧)، وبعد نشوب الحرب الكورية عام ١٩٥٠ عدل (يوشيدا) وزارته وأضاف إليها عدداً جديداً من أعضاء حزب الأحرار الديمقراطي المواليين للولايات المتحدة الأمريكية^(٦٨).

أما الحزب الشيوعي فبدأ نشاطه من جديد، وأنفق الزعماء على أن ينفذوا في أول الأمر برنامجاً أطلقوا عليه (الثورة السلمية)، ثم أكثروا من التدخل في نقابات العمال والدوائر الانتخابية، وفي انتخابات عام ١٩٤٩ حصل الحزب الشيوعي على نحو ١٠% من مجموع أصوات الناخبين، بعد ذلك بعام واحد في كانون الثاني ١٩٥٠ وجه الكومنفورم حملة إنتقادية لساسنة الحزب الشيوعي الياباني، فلم يلبث الحزب ان غير برنامجه وأختار سياسة (المعارضة المكافحة)، لذا عمد القائد

العام للدول الحليفة في حزيران ١٩٥٠ الى تطهير نحو (٤١) من زعماء الحزب ومُنِع (العلم الاحمر) وهي نشرة الحزب من الصدور^(٦٩).

وكان لسياسة (يوشيدا) الحكيمه تأثير واضح في تطور اليابان، إذ أعطت الأولوية السياسة اليابانية الى إعادة تأهيل الاقتصاد، وأصبح التعاون الإقتصادي بين اليابان والولايات المتحدة الأمريكية أمراً في غاية الأهمية، إذ احتفظت اليابان بالحد الأدنى من السلام الدفاعي، إلا إنها تجنبت المشاركة في القضايا العسكرية والاستراتيجيات الدولية المرتبطة بها^(٧٠). ولضمان امن اليابان كان على حكومتها تقديم التسهيلات اللازمة كلها لإقامة قواعد برية وبحرية وجوية للجيش الأمريكي على أرضها، إذ أدرك (يوشيدا) بحكته السياسية، أنّ ظروف الحرب الباردة حتمت على الولايات المتحدة الأمريكية استخدام الأراضي اليابانية لأغراض عسكرية، ومن ثم فالتعاون بين الحالتين يسمح للحكومة اليابانية بأعطاء الأفضلية للنهوض الإقتصادي^(٧١).

-التبديل في الموقف الأمريكي.

شهد عام ١٩٤٨ تحولاً واضحاً في سياسة الإحتلال الأمريكي في اليابان تمثل ببناء اليابان وإنعاش اقتصادها، وفتت وراء ذلك التبديل في الموقف الأمريكي جملة من الأسباب، منها ما يتعلق بأوضاع الولايات المتحدة الأمريكية الداخلية، إذ كانت الضغوط تتأتى بسبب أداء اليابان الضعيف في المجال الإقتصادي، مما أدى إلى جعل عبء مساعدة اليابان لسد حاجات المعيشة الأساسية يقع على عاتق الولايات المتحدة الأمريكية، وفي المقابل كانت أصوات المعارضة تتعالى حول المبالغ الكبيرة التي تصرف على عدو مهزوم مقابل نتائج سلبية في غالبها، فضلاً عن إنّ الوضع السياسي الأمريكي الداخلي شهد تحولاً هاماً منذ عام ١٩٤٦، حين حقق الجمهوريون نصراً انتخابياً في مجلسي النواب والشيوخ، ومن ثم كان بطبيعة الحال ان تكون الأغلبية الجمهورية في مواجهة الإدارة الديمقراطية. ومن ثم مراجعة مواقف الديمقراطيين من السياسة الخارجية للبلاد، وعلى مستوى الأوضاع الداخلية في اليابان، كانت الأمور تتجه نحو انخفاض ملحوظ للتعاون مع الإحتلال، وتزايد التذمر الشعبي بسبب تردي الأوضاع الاقتصادية وحاجة الشعب الى الإستقرار وتحسن المستوى المعيشي^(٧٢).

أمّا على مستوى الأوضاع الدولية فشهدت حكومة الصين الوطنية بزعامه (تشان كاي جك) **Ching Kai-Shek** تدهوراً كبيراً أمام الحزب الشيوعي بزعامه (ماوتسي تونغ) **Mao Tse-Tung**، إذ بدأت الشيوعية تنتشر في الصين شيئاً فشيئاً، وعليه عد انتصار الثورة الشيوعية في الصين عام ١٩٤٩ بعد الإعلان عن تقسيم كوريا الى جمهوريتين- إحداهما تدعمها الولايات المتحدة الأمريكية والأخرى يدعمها الإتحاد السوفيتي- بمثابة عملية لبدية (حرب باردة) بين النظامين الرأسمالي الذي كان بزعامه الولايات المتحدة الأمريكية، والشيوعي الذي تزعمه الإتحاد السوفيتي.

لذا فإن تبديل الأوضاع الإقليمية في جنوب آسيا وشرقها منع من تنفيذ تلك القرارات بعد صدور أوامر جديدة عن البيت الأبيض الأمريكي دعت إلى إعادة تنشيط الإقتصاد الياباني ودعمه بقوة، فكانت أولى بوادر ذلك التغير في أيار ١٩٤٧، وذلك في خطاب (دين أتشيسون) وكيل وزارة الخارجية الأمريكية الذي تحدث عن فكرة جعل اليابان (مصنعاً) لآسيا، فقامت بعثات أمريكية بوضع تقارير عن اليابان، نصحت فيها بتقوية الصناعة اليابانية، وأوصت بالإمتناع عن نقل المصانع اليابانية الى دول آسيا، وأولى القائد العام لقوات الحلفاء اهتماماً كبيراً بالسياسة الاقتصادية اليابانية، وبدأ بعد ذلك في تنفيذ برامج تقشف قاس لإعادة الإقتصاد الياباني الى النهوض مرة أخرى^(٧٣).

نشرت الإدارة الأمريكية مذكرة الرئيس (ترومان) بتاريخ الثاني عشر من آذار ١٩٤٧، التي تضمنت المبادئ الأساسية لما عرف لاحقاً باسم (مبدأ ترومان)، ونصت تلك المذكرة على إعطاء الأولوية المطلقة لمحاربة المبادئ الشيوعية أينما وجدت، والعمل على احتواء المد الشيوعي عن طريق دعم القوى الديمقراطية والليبرالية والمعادية للشيوعية جميعها^(٧٤).

وطبقاً لما تقدم أصدر مجلس الأمن القومي الأمريكي في السادس من أيار ١٩٤٩، وثيقة مهمة وافق عليها الرئيس الأمريكي (ترومان)، عبرت تلك الوثيقة عن رغبة الإدارة الأمريكية في وجود اليابان القوية وإنهاء القيود كلها التي فرضت على المصانع اليابانية، والسماح باستخدام الصناعات الحربية القديمة في أغراض الصناعات غير العسكرية، كما إنّ هذه الوثيقة لم تدع فقط الى إبقاء القواعد العسكرية الأمريكية في (اوكتاوا) للدفاع عن اليابان، بل وضعت في تصورها وجود فوائد دائمة في اليابان، ولاسيما القاعدة الأمريكية في (يوكوسوكا)، وصارت اليابان وليس الصين الحليف المنشود للولايات المتحدة الأمريكية للمحافظة على الوضع في شرق آسيا^(٧٥).

وعليه أعلن الجنرال (ماك آرثر) في أيلول ١٩٤٩، أنّ اليابان أصبحت في وضع يسمح بإبرام معاهدة سلام معها ونتيجة لذلك أخذت اليابان، وفي ظل ما يمكن تسميته نظام الحرية المقيدة (**Guided Freedom System**)، تسترد مظاهر سيادتها مثل توقيع الاتفاقيات التجارية مع بعض الدول، وإيفاد ممثلين عنها لحضور المؤتمرات الدولية وأستقبال الممثلين الدبلوماسيين. غير أنّ المشكلة التي أخذت تواجه اليابان هي كيفية تزويدها بالامكانات العسكرية اللازمة لحماية تلك الحرية، لذلك طرحت فكرة إبرام (**ميثاق المحيط الهادئ**) **The Pasific Security Compact** ليكون نظيراً لحلف شمال الأطلسي، غير أن الموقف السلبي للهند وأندونيسيا حال دون توقيعه، وعليه قرر الرئيس الأمريكي (ترومان) إرسال ممثل وزارة الخارجية الأمريكية (**جون فوستر دالاس**) **Jhon Foster D.** في أوائل عام ١٩٥١ ليقوم بزيارة اليابان والفلبين وأستراليا ونيوزلندا وفرنسا وبريطانيا لتجميع وتقريب وجهات النظر^(٧٦).

ويبدو أن هناك عوامل دفعت الولايات المتحدة الأمريكية وما نتج عنها من إبراز أهمية الموقع الاستراتيجي لليابان بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية.

دعت الولايات إلى عقد مؤتمر دولي من ممثلي الدول المذكورة وغيرها من الدول، للتباحث في مستقبل علاقات دول الحلفاء مع اليابان، ورفض الاتحاد السوفيتي حضور ذلك المؤتمر وشارك فقط بتبادل الآراء عن طريق المذكرات، أما الولايات المتحدة الأمريكية فقد أعدت مذكرة أرسلت للدول المذكورة وإبداء الرأي فيها، كما دعت إلى عقد مؤتمر دولي في (سان فرانسيسكو) San Francisco للتوقيع على معاهدة صلح مع اليابان، وتم ذلك في الثامن من أيلول ١٩٥١، وبحضور (٤٨) دولة فضلاً عن اليابان، ورفضت تشيكوسلوفاكيا وبولندا والاتحاد السوفيتي التوقيع على المعاهدة، وردت الهند وبورما ويوغوسلافيا الدعوة لحضور المؤتمر، بينما لم تدع إيطاليا والصين لكون الأولى من دول المحور والثانية لوجود خلاف حول من يمثلها في المؤتمر^(٧٧).

تضمنت المعاهدة إنهاء حالة الحرب بين اليابان والحلفاء، كما أقرت بسيادة اليابان الكاملة على أراضيها المتمثلة بالجزر الأربع الرئيسية وبعض الجزر الصغيرة^(٧٨)، أي تنازل اليابان عن ملكيتها لجزيرة (سخالين) وجزر (الكوريل) و(فرموزا)، كما تتنازل عن أندابها على الأقاليم التي أنتدبتها عصابة الأمم عليها سابقاً لإدارتها، وموافقة اليابان على قبول الأحكام التي تصدرها محاكم الحلفاء على مجرمي الحرب، كما وافقت اليابان على اقتراح الولايات المتحدة الأمريكية الذي يقضي بوضع جزر (ريوكيو) و(بونين) تحت وصاية الأمم المتحدة، على أن يعهد بإدارتها إلى الولايات المتحدة الأمريكية، كما أقرت اليابان باستقلال كوريا^(٧٩).

وبالمقابل فإن الدول الحليفة تعهدت بسحب قوات الاحتلال الخاصة بها في ظرف تسعين يوماً^(٨٠)، وحصلت اليابان على حق الدفاع عن النفس، أما العلاقات بينها وبين الصين فتحدد بموجب اتفاقية تعقد أماً بين اليابان والصين الوطنية وأما بين اليابان والصين الشعبية، وليس من حق اليابان المطالبة بدفع التعويضات، كما وافقت على وضع مقدراتها الفنية وصناعاتها في خدمة الدول التي دمرتها الحرب، ونصت المعاهدة على نقل الممتلكات في الخارج إلى الصليب الأحمر الدولي لتوزع على أسرى الحرب^(٨١).

ونصت أيضاً على إمكانية عقد اتفاقيات مع الدول الأخرى فأنتهزت الولايات المتحدة الأمريكية فرصة عدم وجود قوات يابانية كافية لحماية اليابان، فسارعت لعقد اتفاقية أمن مع اليابان في الثامن من أيلول ١٩٥١، حولتها بموجبها حق إبقاء قواتها في اليابان ريثما تتمكن الأخيرة من تحمل عبء الدفاع عن نفسها^(٨٢)، وتضمنت اتفاقية الأمن الإشارة إلى أنها منعقدة في إطار الأمن الجماعي للدفاع عن النفس التي نص عليها ميثاق الأمم المتحدة (المادة ٥٢)^(٨٣)، وأوضحت الاتفاقية أن القوات الأمريكية في الأراضي اليابانية وفي الأراضي القريبة منها ستستخدم في المحافظة على الأمن والسلام الدوليين في الشرق الأقصى، كما تستخدم في المحافظة على أمن اليابان من أي اعتداء خارجي أو داخلي أو اضطرابات نتيجة الإثارة التي تقوم بها الدول الأجنبية، كما نصت الاتفاقية على أنه ليس من حق اليابان منح أية قواعد أو صلاحيات من أي نوع أو السماح بمناورات بحرية أو جوية أو برية أو نحو ذلك لقوة ثالثة بدون موافقة الولايات المتحدة الأمريكية^(٨٤).

ثانياً: الاحتلال الأمريكي للعراق ٢٠٠٣-٢٠٠٨

في ظروف مشابهة مر بها العراق منذ عام ٢٠٠٣، عندما أصبح تحت سلطة الاحتلال الأمريكي. إذ عد الرئيس الأمريكي (جورج بوش) ان العراق بلدا محتلا استنادا للقرار الصادر من مجلس الامن المرقم (١٤٨٣) لسنة ٢٠٠٣، الذي تضمن^(٨٥):

ان القسم (اولا) من سلطة الائتلاف المؤقتة تمارس السلطة الائتلافية سلطات الحكومة:

- ١- من اجل إدارة شؤون العراق بفعالية بغية استعادة الامن والاستقرار.
- ٢- يعهد الى السلطة الائتلافية ممارسة كافة السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية اللازمة وفقا لقرار مجلس الامن ١٤٨٣ لسنة ٢٠٠٣.

ولهذا فإن قرار رقم (١٤٨٣) شكل نموذجا للاحتلال الأمريكي من خلال الاعتراف بالصلاحيات والمسؤوليات للولايات المتحدة الأمريكية فضلا عن بريطانيا كقوة احتلال بموجب القانون الدولي، مع الحاجة الى سلطة مؤقتة تتولى الادارة الفعلية للاقليم المحتل، وتقدم اعضاء النظام السابق الى العدالة، وانهاء العقوبات ضد العراق، وانشاء صندوق نقد للعراق من الإيرادات النفطية والأرصدة العراقية المجمدة، وتخضع لتقدير سلطة الاحتلال ودعم المجلس لجهود تشكيل ادارة مؤقتة يعمل الشعب العراقي على انشائها بمعونة سلطة الاحتلال والممثل الخاص للأمم المتحدة، وان تلك الادارة ستكون مجرد ادارة انتقالية لحين تكوين حكومة عراقية تمثيلية تحظى بالاعتراف الدولي. واخيرا حضانة كافة المسائل والتعاقدات والاجراءات ذات الصلة بالنفط وإيراداته وموارد الصندوق النقدي من الملاحقة القضائية حتى نهاية عام ٢٠٠٧^(٨٦).

وفي حقيقة الامر ان الولايات المتحدة الأمريكية كان لها إستراتيجية خاصة ارادت اتباعها عقب انتهاء الحرب الباردة عام ١٩٩١، تمثلت بما يأتي^(٨٧):

- ١- السيطرة على المنظمات الدولية وفي مقدمتها الامم المتحدة من خلال تهميش دورها، وقصره على إقرار ما تقرضه الولايات المتحدة الأمريكية من حلول للنزاعات الإقليمية والدولية وإصدار القرارات الدولية.
- ٢- تكريس التبعية الدولية للولايات المتحدة الأمريكية في المجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية المختلفة، واحباط المبادرات والتوجهات الأوروبية والإسيوية نحو دور مستقل في القضايا الدولية او في السياسات الامنية والدفاعية.

اما أهدافها الاستراتيجية في العراق فتكمن في^(٨٨):

- ١- رسم خارطة جديدة للشرق الاوسط خالية من جيوب المعارضة للهيمنة الامريكية.
 - ٢- السيطرة على مناطق انتاج النفط العربي والايروبي وبحر قزوين وهو ما يمثل اكثر من نصف مصادر الطاقة في العالم. إذ يؤدي النفط دورًا هامًا في التفكير الاستراتيجي للدوائر الداخلية في البيت الأبيض. ومما يؤكد ذلك هو إن الحملة الانتخابية للحزب الجمهوري في الانتخابات لعام ٢٠٠٠ أسهمت في تمويلها الشركات النفطية بالأساس. وإن الدليل على أهمية النفط العراقي في المخطط الاستراتيجي الأمريكي، تبين بعد سقوط نظام الحكم في عام ٢٠٠٣ إذ استعانت سلطة (بول بريمر) "الحاكم المدني في العراق" بعدد من رجال النفط الأجانب، وتم تعيين (فيليب كارول) من شركة (شل)، و(كاري فوكليبر) من شركة (ايكسون موبيل) ليقودا عملية رسم مستقبل الصناعة النفطية العراقية، فضلا عن ان عملية إعادة الأعمار في العراق تذهب حصتها الأكبر للشركات الأمريكية النفطية، فضلا عن ذلك فإن بعض الأوساط الاقتصادية ترى بأن سيطرة الولايات المتحدة على نفط العراق سيؤثر على التفاعلات المستقبلية لمنظمة الأوبك، لأن الولايات المتحدة تعتمد عليها في تغطية ٤٦ % من وارداتها، بل سيعطي للولايات المتحدة الفرصة للسيطرة على سوق الطاقة العالمي لسنتين طويلة قادمة. ولذلك شكل سيطرتها على النفط أحد أهم ثمار هذه الحرب الاستراتيجية^(٨٩).
 - ٣- ضمان أمن إسرائيل وتوقيعها: تتحدد السياسة الأمريكية تجاه الشرق الأوسط انطلاقا من أخذ المصالح الإسرائيلية بعين الاعتبار، بل يمكن القول أن الرؤية الأمريكية تقاطعت مع الرؤية الإسرائيلية تجاه الحرب على العراق، إذ إن أن الحرب على العراق هي الخطوة الأولى لسياسة المحافظين الجدد في الشرق الأوسط كما شهدت على ذلك تقاريرهم طوال فترة التسعينيات وإرادتهم الصلبة في المساهمة بأمن إسرائيل الإقليمي عن طريق إضعاف أعدائها^(٩٠).
- كما تحدث (زلامي خليل زاده) مساعد الرئيس الامريكي لشؤون الشرق الاذن وجنوب غرب آسيا وشمال افريقيا، عن الخطوط العريضة لخطة الادارة الامريكية لعراق ما بعد صدام. إذ اشار الى اربعة امور رئيسية هي^(٩١):
- ١- ان الهدف الامريكي الطويل المدى هو اقامة حكومة ديمقراطية ذات تمثيل واسع تنبذ الارهاب واسلحة الدمار الشامل، وتخدم القوانين والقواعد الدولية، وتمنح كل المجموعات الدينية والعرقية صوتا في الحياة السياسية، وتلتزم بحكم القانون بحيث تصبح نموذجا للسلام والتسامح في الشرق الاوسط.
 - ٢- ان الهدف الامريكي على المدى القريب هو توحيد العراق وصون هذه الوحدة وتعزيزها كي تستمر.
 - ٣- تلبية الحاجات الانسانية للشعب العراقي، والعمل فورا على وضع برنامج او خطة لاعادة بناء العراق. وذلك عبر ثلاث مراحل، الاولى هي اعادة البناء السياسي بغية ايجاد حكومة ديمقراطية ذات تمثيل واسع، ولتحقيق ذلك لا بد من اطاحة النظام القائم ثم اقامة تحالف داخلي معين يتولى إدارة العراق والتحصير للمراحل التي عليه ان يجتازها في المجالات كلها، ولاسيما الامنية والسياسية والتي من شأنها تمهيد الطريق أمام الحكومة الديمقراطية الواسعة التمثيل المنتخبة، والثانية هي اعادة بناء الاقتصاد العراقي، لتمكين الشعب العراقي من استعمال ثرواته النفطية ولاسيما النفط، اما الثالثة، فهي عملية اعادة البناء الامني، ويعني ذلك تأمين حماية الحدود الدولية للعراق لفرض احترامها على الجميع، كما يعني ايضا توفير الامن داخل العراق في مرحلة ما بعد (صدام)، ويكون ذلك في ظل حكم القانون الذي يقوم على نظام قضائي جديد.
 - ٤- العمل مع الدول الدانئة للعراق لتقديم وعود باسقاط جزء من ديونها مع اعادة جدولة الجزء الباقي.

- ١- تغيير المؤسسات والقوانين، والمقصود بها هنا مسألة اجتهات البعث باعتباره احد الاهداف الكبرى من الاحتلال (والتي تضمنت ليس فقط حل حزب البعث، وانما مؤسسات الدولة كافة بما فيها الدفاع والاعلام والامن والمخابرات وكل وحدات الجيش والحرس الجمهوري).
 - ٢- مسألة الموارد النفطية، إذ نص قرار (١٤٨٣) على ان تودع عائدات النفط في صندوق للتنمية تحت اشراف مجلس دولي استشاري ورقابي، ويحدد القرار عددا من الاهداف التي ينفق عليها من موارد صندوق التنمية، وهي تلبية الاحتياجات الانسانية للشعب العراقي وإعادة بناء الاقتصاد، واصلاح البنية الاساسية العراقية ونفقات نزع سلاح العراق، وتسديد نفقات الادارة المدنية، ويخضع الاتفاق من صندوق التنمية لسيطرة دولتي الاحتلال (بريطانيا والولايات المتحدة)، على ان تسترشد في ذلك باحتياجات الشعب العراقي، ودون وجود أي الية للتحقق من ذلك او الادعاء او الطعن في مدى مشروعية مشاريع بعينها او كيفية إرساء العقود. وقد اعدت سلطات الاحتلال خطة للتحويل بالاقتصاد العراقي من حالة الدمار وسنوات الحصار وفرض العقوبات، والى المشاريع الضخمة للبنية الاساسية، فضلا عن تأهيل الاقتصاد العراقي ككل نحو اقتصاد السوق، ولدخال مجموعة أساسية من الوحدات والبرامج والسياسات التي تربط الاقتصاد العراقي بالاقتصاد العالمي.
- وقد مر العراق بمراحل حكم عدة وهي:

- ١- مرحلة الحكم العسكري: بمجرد سقوط النظام تولى الجنرال العسكري (جي كارنر) رئاسة مكتب إعمار العراق، مما اوجد وضعاً في العراق فيه ازدواجية بين السلطة العسكرية التي كانت بيد القوات الامريكية في العراق، وبين السلطة التي يمثلها مكتب الاعمار بقيادة (كارنر)، التي كنت وظيفتها تتركز على استعادة اجهزة الدولة العراقية عملها، ولاسيما في مجالات البنية التحتية والخدمات، وقد أدت الازدواجية بين الادارتين المدنية والعسكرية الى تدهور الوضع الامني.

فإن سقوط النظام أدخل جهاز ومؤسسات الدولة العراقية في حالة من الشلل، بسبب الدرجة العالية من السيطرة والاختراق السياسي التي مارسها حزب البعث على اجهزة الدولة العراقية، وقد ترافق ذلك كله مع انهيار سريع للامن، فقد أدى توقف عمل الشرطة الى انطلاق موجة من الجرائم بدأت بالاعتداء على مقار وممتلكات الدولة العراقية وامتدت لتشمل المواطنين

العراقيين، واتجاه عناصر موالية للنظام السابق لتطبيق سياسة الارض المحروقة، فضلا عن نشاط بعض العناصر التي جاءت من الخارج. أما على المستوى السياسي فقد اتسمت تلك المرحلة بدرجة عالية من الارتجالية والتردد، فبعد سقوط نظام (صدام)، كان الجنرال (كارنر) يتحدث عن اتجاهه نحو تشكيل نظام سياسي عراقي جديد يكون له رئيس واحد وجيش واحد، وذلك بعد فترة انتقالية، ودعا ممثلي القوى العراقية المختلفة للتشاور لتشكيلها، وكانت خطة (كارنر) تقوم على عقد سلسلة من الاجتماعات يشارك فيها قادة عشائر وزعامات محلية عراقية فضلا عن قيادات الاحزاب السياسية العراقية التي كانت موجودة في المنفى، على ان تؤدي هذه الاجتماعات الى تحديد شكل الحكومة المؤقتة واختيار اعضائها والاتفاق على ترتيبات المرحلة الانتقالية، على ان يتم في الوقت نفسه تكوين هيئات محلية تتولى ادارة المدن والاحياء العراقية، الا ان (كارنر) لم يأخذ فرصة كاملة لتنفيذ سياسته تلك، ففي الاول من ايار قام الرئيس الامريكى باعلان انتهاء العمليات العسكرية الرئيسية في العراق، وفي السادس منه قام الرئيس الامريكى بتعيين (بول بريمر) السفير في وزارة الخارجية والمتخصص في مكافحة الارهاب حاكما مدنيا للعراق ليتولى مهام الادارة السياسية ويمارس نوعا من السيطرة المدنية الامريكية على قوات التحالف العامة في العراق، عندها بدأت مرحلة جديدة من السياسة الامريكية في العراق^(٩٣).

٢- **مرحلة الحكم المدني:** ربما كان تعيين (بول بريمر) في منصب الحاكم المدني للعراق هو احد الاخطاء الامريكية المبكرة في العراق، فعلى الرغم من خلفيته المدنية فانه لا يتمتع بخبرة خاصة بالعراق، كما ان عمله لفترة طويلة مسؤولا عن مكافحة الارهاب ربما جعله ميالا للنظر لادارة العراق واعادة بنائه سياسيا في حقبة ما بعد سقوط النظام السابق من منظور امني بحت لا يبدو انه كان مفيدا في مساعدة العراق للخروج من أزمتته، إذ ان استبدال الحاكم العسكري (جي كارنر) بحاكم مدني ذي صلاحيات مطلقة غير محددة المدة، الامر الذي يعكس اتجاها امريكيا مفاجئا لتفضيل البقاء مدة اطول في العراق، وميالا لتأجيل البدء في عملية نقل السلطة للعراقيين، وقد تميزت إدارة (بريمر) للعراق بدرجة عالية من التخبط مما انعكس ذلك على القرارات المبكرة التي اتخذها السفير (بريمر) بعد بدء مهمته في العراق، ففي ١٦ من ايار ٢٠٠٣ اتخذ (بريمر) قرارات تم بمقتضاها حل الجيش واجهزة الامن العراقية، ومنع ثلاثين الفا من البعثيين السابقين من تولي الوظائف في الجهاز الاداري للدولة العراقية، ولما كان هؤلاء يمثلون كل الشريحة العليا وقسما كبيرا من الشريحة المتوسطة في جهاز الدولة العراقية مما أسهم في تعميق حالة الفوضى التي كانت البلاد قد دخلت بها بالفعل^(٩٤).

٣- **مرحلة نقل السلطة للعراقيين:** فرض عدم الاستقرار والتدهور الامني الذي ميز الاوضاع في العراق وعدم قدرة الادارة الامريكية على التعاطي مع الملف العراقي بشكل فعال، كان الاتفاق الذي عقده مجلس الحكم والذي تم تشكيله في ١٣ من تموز من (٢٥) عضوا- ستة عشر منهم من الاعضاء القيايين في الاحزاب العراقية السبعة التي قاومت نظام الحكم السابق وتعاونت مع الولايات المتحدة الامريكية، وتوزعت مقاعد المجلس بين الطوائف والقوميات العراقية، فضم (١٣) من الشيعة و(٥) من السنة وممثلهم من الاكراد وواحد من بين كل من التركمان والمسيحيين- مع سلطة التحالف أهم خطوة في هذا الاتجاه، وبمقتضى هذا الاتفاق يلتزم مجلس الحكم بالانتهاء من إعداد دستور للادارة المحلية الانتقالية، كما تلتزم الولايات المتحدة الامريكية بنقل السيادة لحكومة عراقية^(٩٥).

ومما تقدم يمكن القول، على الرغم مما اتخذته الولايات المتحدة الامريكية من خطوات سياسية تجاه العراق، الا انها كانت فاشلة في كل مرحلة من مراحلها، وذلك يعود الى جملة من الاسباب هي^(٩٦):

١- **العوامل العسكرية:** يمكن القول ان المقاومة العراقية للاحتلال الامريكى تقف في مقدمة العوامل التي أدت الى اخفاق المشروع الامريكى، فضلا عن اخفاق القوات الامريكية في بناء قوات الحرس الوطني العراقي، بعد ان حل (بول بريمر) الجيش العراقي وتركت فراغا امنيا كبيرا.

٢- **العوامل السياسية:** اتخاذ القرارات الخاطئة من قبل الرئيس الامريكى (جورج بوش)، فضلا عن الضغط العالمي الناجم عن الفضائح والمجازر التي رافقت الاحتلال الامريكى.

٣- **العوامل الاقتصادية:** ارتفاع الانفاق العسكري الامريكى، فضلا عن ان الادارة الامريكية بنيت خططها على أساس ان العراق الغني بالنفط سيكون قادرا على تمويل العمليات العسكرية وتكاليف الاحتلال، الا انها واجهت معضلتين رئيسيتين، هما قدم المنشآت النفطية وأهمال عمليات الصيانة والتجديد بسبب سنوات الحصار الطويلة التي فرضت على العراق، والثانية عمليات استهداف المنشآت النفطية.

٤- **العوامل الامنية الداخلية:** تعرض الامن الداخلي في الولايات المتحدة الامريكية للتهديد، وذلك لسبب الاتفاق المالي الكبير، فضلا عن نقل المعدات التي يستخدمها الحرس الوطني الامريكى الى العراق.

٥- **العوامل الاجتماعية:** ان الخسائر البشرية التي تكبدتها الولايات المتحدة الامريكية كانت كبيرة على الشعب الامريكى، إذ ان الكثير من الجنود لم يجدوا عقودهم بسبب الحالة النفسية التي كان يعاني منها الجيش الامريكى.

٦- **العوامل الثقافية:** الجهل الامريكى للثقافة والتقاليد العربية عموما وثقافة الشعب العراقي خصوصا، وعجزهم عن التعامل مع المواطن العراقي، ومن ثم زيادة عوامل النقمة وتصاعد المقاومة باشكالها المختلفة ولاسيما المسلحة.

إن دراسة مقارنة دقيقة لسياسة الولايات المتحدة الأمريكية في اليابان منذ عام ١٩٤٥ حتى عام ١٩٥١ وفي العراق منذ عام ٢٠٠٣ حتى عام ٢٠٠٨ يتبين ان حكومة الولايات المتحدة الأمريكية مارست الأساليب نفسها في البلدين كلاهما، وكالتى:

فبعد استسلام اليابان عام ١٩٤٥ لم تعلن الولايات المتحدة الأمريكية احتلالها لها مباشرة لكونها دولة منهزمة في الحرب، إذ كان من البديهي أن الدولة التي خسرت الحرب ستحتل من الدول المنتصرة في الحرب^(٩٧) لكنها في الحقيقة

اصبحت تحت احتلال الامريكي ، أمّا في العراق فإن أول قرار صدر بعد الاحتلال وكان تحت البند السابع، كان القرار المرقم (١٤٨٣) في الثاني والعشرين من أيار ٢٠٠٣، الذي أشار في ديباجته إلى أنّ الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا (بوضعها دولتين قائمتين بالاحتلال تحت قيادة موحدة)^(٩٨). وعلى الرغم من الاختلاف بين السياستين تجاه اليابان والعراق ظاهرياً، لكن جوهرياً أصبحت كلتا الدولتين تحت الاحتلال الفعلي للولايات المتحدة الأمريكية.

وكما كانت المهمة الثانية للإحتلال الأمريكي لليابان عام ١٩٤٥ هي القضاء على المؤسسة العسكرية لكونها من أهم دعائم سياستها التوسعية، فأخذت سلطة الاحتلال مجموعة من الإجراءات استهدفت القضاء على قوة الجيش لضمان عدم معارضته للاحتلال، وصدر التوجيه الأول من لدن المقر العام لقوات الاحتلال في الثالث عشر من أيلول ١٩٤٥، فألغيت بموجبه وزارتا الجيش والبحرية، وسرح أفراد الجيش، وصدرت أوامر بجمع الذخيرة الحربية، كما دمرت الطائرات جميعها وأقفلت المصانع التي كانت تنتج المعدات الحربية^(٩٩)، وفي العراق أيضاً ففي ١٦ من أيار ٢٠٠٣، وبعد أقل من أسبوع من وصول الجنرال (بول بريمر) للعراق اتخذ قرارات تم بمقتضاها حل الجيش وأجهزة الأمن العراقية^(١٠٠)، ثم جاء القرار المرقم (١٤٨٣) الصادر في الثاني والعشرين من أيار ٢٠٠٣، الذي تضمن مطالبات تتعلق بنزع السلاح العراقي^(١٠١).

كما أصدرت سلطة الإحتلال في اليابان قرار التطهير وأجنتاث العسكرية في الثاني من تشرين الأول ١٩٤٥ إلى القسم الحكومي، وأكد فيه التحضير لحل الجمعيات والمنظمات السياسية في اليابان والجمعيات القومية الداعية إلى التوسع والعدوان^(١٠٢)، وفي العراق أيضاً أصدرت قوات الاحتلال الأمريكية الأوامر لإجنتاث (حزب البعث العربي الاشتراكي) من جنوره^(١٠٣).

وبحجة إقرار الأمن والسلام في منطقة الشرق الاقصى، تضمنت الوثيقة الأمريكية التي سميت بوثيقة (السياسة الأمريكية الاولية لما بعد الاستسلام) المؤرخة في ٢٩ من اب ١٩٤٥، أن يكون الهدف النهائي للاحتلال الأمريكي لليابان تهيئة المناخ الذي يوفر أكبر قدر ممكن من الضمانات لكي لا تصبح اليابان مرة أخرى خطراً يهدد السلام والأمن العالميين، وأن تتماشى مبادئ الحكومة الجديدة في اليابان مع المبادئ الديمقراطية والاستقلالية في القرارات عن أية جهة عسكرية داخلية أو خارجية في اليابان^(١٠٤)، وتحت الذريعة نفسها أصدر القرار المرقم (١٥١١) الصادر في السادس عشر من تشرين الأول ٢٠٠٣ عن العراق، وتعد الفقرة (١٣) الأهم في هذا القرار التي قرر فيها مجلس الأمن بأنه "يأذن بتشكيل قوة متعددة الجنسيات تكون تحت قيادة موحدة باتخاذ التدابير اللازمة جميعها من أجل الإسهام في صون الأمن والقرار..."^(١٠٥)، وبهذا حوّل مجلس الأمن القوة متعددة الجنسيات ولاسيما القوات الأمريكية بصون الأمن والاستقرار في منطقة الشرق الأوسط. وبذلك فإن كلا الدولتين فقدتا سيادتهما فوق أراضيها.

وبحجة نشر المبادئ الديمقراطية في اليابان منحت سلطة الاحتلال الصحافة والإذاعة حرية واسعة تشجيعاً لها على نشر التعاليم الديمقراطية^(١٠٦)، وشجعت الحكومة اليابانية على إعداد دستور جديد للبلاد^(١٠٧)، إلا أنّ الفرق في سياسة الولايات المتحدة الأمريكية في اليابان عن العراق في هذه النقطة تمثلت بقيامها وضع مسودة للدستور الياباني وفق النموذج الأمريكي، ولكون موروث الإطار الدستوري ليابان ما قبل الحرب كان متأثراً بخصائص النظم السياسية الأوربية ولاسيما البريطانية^(١٠٨)، لذلك جعلوه أقرب إلى شكل الدستور البريطاني، أمّا في العراق فجاء القرار المرقم (١٥٤٦) في الثامن من حزيران ٢٠٠٤ ليولي "حكومة عراقية مؤقتة مستقلة وتامة السيادة لكامل المسؤولية والسلطة بحلول الثلاثين من حزيران ٢٠٠٤"، فهو يرحب بانتهاء الاحتلال في ذلك الوقت، كما يقر جدولاً زمنياً للانتخابات في مدة لا تتجاوز الحادي والثلاثين من ٢٠٠٥ لتشكيل جمعية وطنية إنتقالية وتشكيل حكومة إنتقالية، وصياغة دستور دائم تمهيداً لقيام حكومة دائمية منتخبة بحلول الحادي والثلاثين من ٢٠٠٥^(١٠٩)، وبذلك منح العراقيون حرية كتابة الدستور العراقي من وجهة نظر القرار (١٥٤٦).

إن دراسة مقارنة لاتفاقية (الأمن)^(١١٠) التي عقدتها الولايات المتحدة الأمريكية مع اليابان في الثامن من أيلول ١٩٥١ وهو اليوم نفسه التي عقدت فيه دول الحلفاء معاهدة (السلام) مع اليابان، وبين اتفاقية (الإطار الاستراتيجي لعلاقة صداقة وتعاون)^(١١١) التي عقدتها الولايات المتحدة الأمريكية مع العراق في الرابع من كانون الأول ٢٠٠٨، فضلاً عن اتفاقية انسحاب القوات الأمريكية من العراق) التي وقعت في اليوم نفسه أيضاً، يتبين أنّ الولايات المتحدة الأمريكية سارت الى عقد اتفاقيات أمنية مع البلدين كلاهما من أجل إحكام قبضتها عليهما.

نجد أنّ ديباجة اتفاقية (الأمن) مع اليابان أقرت من الناحية السياسية أنّ اليابان دولة ذات سيادة لها الحق بالدخول في ترتيبات الأمن الجماعي، فضلاً عن اعتراف الأمم المتحدة بأن لليابان حقاً في الدفاع عن النفس بشكل فردي أو جماعي وفي ممارسة الحقوق وعقد المعاهدات^(١١٢)، لكنها في حقيقة الامر فإن اليابان فقدت سيادتها فوق أراضيها ولم تمنحها الاتفاقية حق السيادة التامة، ويعود ذلك لبقاء القوات الأمريكية وبناء القواعد في اليابان وحولها، في اتفاقية (الإطار الاستراتيجي) مع العراق فإنها لم تمنحها كامل السيادة، فعلى الرغم من ان القسم الثاني من الاتفاقية أكد (دعم الحكومة العراقية في حماية النظام الديمقراطي في العراق من الإخطار التي تواجهها داخلياً وخارجياً، والعمل والتعاون المشترك بين دول المنطقة الذي يقوم على أساس من الاحترام المتبادل واعتماد لغة الحوار البناء في حل المشكلات بين مختلف دول المنطقة)، فضلاً عن (تشجيع الجهود السياسية الرامية إلى إيجاد علاقات ايجابية مع دول المنطقة والعالم لتعزيز أمن المنطقة واستقرارها)^(١١٣)، كما ان القسم الثالث من الاتفاقية أكد على (تعزيز قدرة الجمهورية العراقية على ردع كافة التهديدات الموجهة ضد سيادتها وأمنها وسلامتها أراضيها...ويتم هذا التعاون في مجالي الامن والدفاع وفقاً للاتفاق بين

الولايات المتحدة الأمريكية وجمهورية العراق بشأن انسحاب قوات الولايات المتحدة من العراق^(١١٤)، إلا أن القوات الأمريكية مازالت موجودة وهناك العديد من القواعد لها فوق الأراضي العراقية، هذا إلى جانب أن الولايات المتحدة الأمريكية لا تقبل التفاوض مع سوريا أو إيران أو حماس أو حزب الله في لبنان، وتهددهم وتعدهم محوراً للإرهاب، فهل المقصود هنا (إسرائيل) ضمن عملية التعاون المشترك بين دول المنطقة، إذ أن هناك الكثير من المغالطات بين بنود الاتفاقية وكيفية تفسيرها، وهناك الكثير من التلاعب بالألفاظ والتعابير.

إن أبرز ما يلفت الانتباه هو ما جاء في المجال الأمني، ففي المادة الأولى من اتفاقية (الأمن) مع اليابان أكدت على (أن تمنح اليابان وتقبل الولايات المتحدة الأمريكية، عندما تصبح معاهدة الصلح وهذه الاتفاقية نافذة المفعول الحق في إحلال قوات أمريكية برية وجوية وبحرية في اليابان وحولها، ويجوز استخدام هذه القوات في المعاونة على صيانة السلام والأمن الدوليين في الشرق الأقصى، وأمن اليابان ضد أي عدوان مسلح يقع عليها من الخارج، ويتضمن هذا المساعدة التي تقوم على طلب عاجل من الحكومة اليابانية لإخماد ثورات واضطرابات داخلية واسعة النطاق في اليابان تكون قد نشأت بتخريب أو تدخل من دولة أو دول أجنبية)^(١١٥)، وبذلك منحت الولايات المتحدة الأمريكية حق إبقاء قواتها البحرية والبرية والجوية داخل اليابان وحولها من أجل الإسهام في صون السلم والأمن الدوليين في منطقة الشرق الأقصى وحماية اليابان من أي هجوم مسلح خارجي^(١١٦)، فضلاً عن منحه الولايات المتحدة الأمريكية حق شن الهجوم على أية دولة قد تهدد السلم والأمن الدوليين واستخدام اليابان قاعدة لها في الشرق الأقصى-التي يبلغ عددها حالياً نحو (٩٥) قاعدة عسكرية أمريكية ٧٥% منها في جزيرة (او كيناوا)^(١١٧) - بعدما أنشأت الولايات المتحدة الأمريكية قواعد عسكرية في اليابان وحولتها إلى محمية أمريكية.

كما يقدم القسم الثالث من اتفاقية (الإطار الاستراتيجي) مع العراق التأكيدات والضمانات الأمنية للحكومة العراقية (بردع أي عدوان خارجي يستهدف العراق ويبتهدك سيادته وحرمة أراضيه ومياهه وأجوائه، ويتم هذا التعاون في مجال الأمن والدفاع وفقاً للاتفاق بين الولايات المتحدة الأمريكية وجمهورية العراق بشأن انسحاب قوات الولايات المتحدة الأمريكية من العراق)^(١١٨)، وبذلك أصبحت مسؤولية حماية أمن العراق والدفاع عنه مسؤولية مشتركة مع قوات الولايات المتحدة الأمريكية الأمر الذي سيمنح القوات الأمريكية الحق لشن الهجوم على أية دولة تهدد الأمن في المنطقة أو تهدد السلم الدولي، وسيكون من حق القوات الأمريكية الإفادة من الأراضي العراقية والإفادة من جوها ومياهها-في حين لم يكن هناك أي تحرك أمريكي بشأن احتلال إيران للأراضي العراقية، الأمر الذي يدل على عدم توازن الاتفاقية بين الطرفين-، ولاسيما أن اتفاقية (انسحاب القوات الأمريكية من العراق) أكدت على (التعاون الوثيق في تعزيز المؤسسات العسكرية والأمنية والمؤسسات السياسية الديمقراطية في العراق وإدامتها، والتعاون في تدريب قوات الأمن العراقية وتجهيزها وتسليحها من أجل مكافحة الإرهاب المحلي والدولي والجماعات الخارجة عن القانون بناء على طلب من الحكومة العراقية)^(١١٩)، وفي ذلك مطاطية كبيرة في المفاهيم، فمثلاً من يقرر هذه المجاميع هل هي القاعدة أو الصداميين أو الخارجة عن القانون، فالجانب العراقي يفهم بأنه هو من يقرر، وبالتأكيد فإن الجانب الأمريكي يعتقد أنه من يقرر في النهاية، وبهذا سيكون هناك تدخل كبير في شؤون العراق، ومن ثم من هم (الجماعات الخارجة عن القانون) فالأمريكان سيفولون عن كل معارض لوجودهم إنهم إرهابي، وأثبتت تجارب السنوات الماضية ذلك.

في المادة الرابعة من اتفاقية (الأمن) مع اليابان لم تحدد مدتها أي تركت مفتوحة، وأنها (ستنتهي حينما ترى حكومة الولايات المتحدة الأمريكية واليابان مع دخول حيز التنفيذ ترتيبات بديلة فردية أو جماعية أمنية من لدن الأمم المتحدة ومثل هذه الترتيبات سيتفق عليها من جانب الأمم المتحدة أو غيرها للحفاظ على السلم والأمن الدوليين في منطقة الشرق الأقصى واليابان)^(١٢٠)، كذلك في ديباجة اتفاقية (الإطار الاستراتيجي) مع العراق جاء في الفقرة الأولى أن جمهورية العراق والولايات المتحدة الأمريكية (إذ تؤكدان الرغبة الصادقة لبلديهما في إقامة علاقة تعاون وصادقة طويلة الأمد استناداً إلى مبدأ المساواة في السيادة والحقوق والمبادئ الواردة في ميثاق الأمم المتحدة والمصالح المشتركة لكليهما)^(١٢١)، وبذلك نرى أن النية في الاتفاقيتين كلاهما هي لبناء قواعد دائمة، وفي القواعد يجب أن تكون هناك جيوش، ووجود عسكري، لهذا سميت اتفاقية (الإطار الاستراتيجي) مع العراق بأنها اتفاقية إستراتيجية طويلة الأمد، ولم تحدد المدة، وهذا يعني البقاء لعقود عدة، وهو احتلال واستعمار باسم الشرعية من خلال عقد الاتفاقية، مما منح الأمريكيون وجوداً عسكرياً مفتوحاً في العراق.

أما في مجال الاقتصاد فبالنسبة لليابان فإن معاهدة (السلام) أو معاهدة (الصلح) التي وقعت معها دول الحلفاء في اليوم نفسه الذي وقعت فيه اتفاقية (الأمن) مع الولايات المتحدة الأمريكية، منحت اليابان وفق المادة التاسعة والثانية عشرة (الحرية الكاملة للدخول في مفاوضات مع دول الحلفاء لإبرام اتفاقيات ثنائية ومتعددة الأطراف لتنظيم مصالحها الاقتصادية والتجارية)^(١٢٢) وبالفعل استطاعت اليابان أن تنهض باقتصادها من جديد لاسيما خلال الخمسينيات من القرن العشرين.

أما بالنسبة للعراق فعلى الرغم من تأكيد القسم الخامس من اتفاقية (الإطار الاستراتيجي) على التعاون في مجال الاقتصاد والطاقة، وإن أبرز ما يلفت النظر إليه هو ما جاء ليؤكد دمج الاقتصاد العراقي في النظام الاقتصادي العالمي ومؤسساته، والفقرة التي تتحدث عن مساعدة العراق في بناء مؤسساته الاقتصادية وبناء التحتية وتدريب الكفاءات والقدرات وتطويرها لمختلف المؤسسات، فضلاً عن الفقرة التي تتحدث عن تسهيل وتشجيع تدفق الاستثمارات الأجنبية ولاسيما الأمريكية إلى العراق^(١٢٣)، لكن في حقيقة الأمر لم يشهد العراق أي تطور اقتصادي منذ عقد الاتفاقية إلى الآن. علماً إن الخطر الجسيم في هذه الفقرات لو تحققت يكمن في الفقرة التي تؤكد ربط الاقتصاد العراقي ودمجه بالنظام الاقتصادي

العالمي ومؤسساته، أي دمج مع صندوق النقد الدولي والبنك الدولي ومنظمة التجارة الدولية، وإن هذه المؤسسات بحد ذاتها كارثية على الشعوب الفقيرة، وإنها تشكل الأركان الاقتصادية والمالية والتجارية للنظام الامبريالي العالمي، وتهدف إلى إفقار الشعوب والاستحواذ عليها، وإن ذلك يعني تطبيق برامج الخصخصة وإضعاف دور الدولة الاقتصادي والاجتماعي وإبعاده والعمل على إلغاء مجانية التعليم والصحة وإلغاء دور القطاع العام، وسيصبح البلد مصدراً للمواد الخام ومصدراً للكفاءات والمهارات العلمية والفنية وتفشي البطالة، وخطر ما يكمن في ذلك تفشي الأمية وبروز ظاهرة شبه الأمية بسبب تعطيل دور التعليم، فضلاً عن أن الانتقال إلى (اقتصاد السوق العالمي) فإنه سيكون على الطراز الأمريكي وليس على الطراز الياباني أو الأوربي على سبيل المثال، وهذا يعني خصخصة حتى النفط، الأمر الذي سيؤدي دور الدولة وستكون بصفة المراقبة فقط.

وفي المجال القضائي فإن الاتفاقية الإدارية الملحقة باتفاقية (الأمن) حولت القوات الأمريكية الاختصاص الجنائي الكامل على الأفراد الأمريكيين المدنيين والعسكريين التابعين لهم، لذا طالبت اليابان في الرابع عشر من نيسان ١٩٥٣ بتعديل الاتفاقية وإخضاع الجرائم التي يرتكبها أفراد القوات الأمريكية لاختصاص المحاكم اليابانية على غرار ما هو معمول به بالنسبة لدول الناتو، وتم تعديل الاتفاقية في الثامن والعشرين من أيلول ١٩٥٣ الذي منح اليابان الحق الأول في محاكمة أفراد القوات الأمريكية للجرائم التي يرتكبونها خارج مجال عملهم العسكري، وأن يظل للولايات المتحدة الأمريكية الاختصاص الأول في المحاكم عن الجرائم الأخرى أو الجرائم المتعلقة بأمن الولايات المتحدة الأمريكية، على أن تشارك الدولتان في الاختصاص إذا كانت الجرائم التي ترتكب يعاقب عليها في قانون البلدين^(١٢٤).

أما بالنسبة لاتفاقية (الإطار الاستراتيجي) مع العراق، فعلى الرغم من أن القسم الثامن من الاتفاقية يؤكد التعاون في مجال إنفاذ القانون والقضاء على تبادل الآراء وبناء القدرات القضائية لكل من القضاة والمحققين وتعزيز العلاقات بين أجهزة إنفاذ القانون والنظام القضائي لمواجهة الفساد والتهديدات^(١٢٥)، إلا أننا نرى في اتفاقية (انسحاب القوات الأمريكية من العراق) قد تم ترتيب الأمر من خلال المادة (الثانية عشر) والمتعلقة بالولاية القضائية، إذ حصلت الولايات المتحدة الأمريكية على الولاية القضائية واصبحت قواتها محصنة من القوانين العراقية استناداً الى الفقرات من (١-١٠) من هذه المادة التي أشارت (اعترافاً بحق العراقيين السيادي في تحديد وفرض القانون الجنائي والمدني على اراضيهم وعلى ضوء طلب العراق المساعدة المؤقتة من قبل قوات الولايات المتحدة وتماشياً مع واجب افراد قوات الولايات المتحدة وافراد العنصر المدني باحترام القوانين والتقاليد والاعراف والقيم العراقية فقد تم الاتفاق للعراق الحق الاولي لممارسة الولاية القضائية على المتعاقدين مع الولايات المتحدة ومستخدميه، كما ان للولايات المتحدة الحق الاولي لممارسة الولاية القضائية على افراد قوات الولايات المتحدة وافراد العنصر المدني بشأن أمور تقع داخل المنشآت والمساحات المتفق عليها)^(١٢٦)، وبذلك جعلت سلطة القضاء تحت مراقبة أمريكية.

إن المتتبع لسياسة الولايات المتحدة الأمريكية في البلدين كلاهما يجد أن شروط اتفاقية (الأمن) مع اليابان وعلى الرغم من مساوئها إلا أنها ساعدت على تطور اليابان والنهوض بأقتصادها من جديد، لهذا شهدت اليابان في بداية الخمسينيات ما يسمى بـ(المعجزة الاقتصادية) أي أن اليابان بدأت مرحلة تصنيع ضخمة سميت بالمعجزة الاقتصادية مماثلة تماماً للمعجزة الاقتصادية الألمانية بعد الحرب العالمية الأولى، ومما لا شك فيه إن اتفاقية (الأمن) بين اليابان والولايات المتحدة الأمريكية كانت حلقة في سلسلة حزام القواعد والأحلاف والاتفاقات العسكرية مع دول جنوب وشرق آسيا لحصار الصين خوفاً من انتشار الشيوعية، أما اتفاقية (الإطار الاستراتيجي) مع العراق فكانت أكثر شمولاً في موادها وتعهداتها المشتركة للسيطرة على منطقة الشرق الأوسط.

الاستنتاجات

ومما تقدم يمكن القول:

١- أن الاحتلال الأمريكي أنهى السيطرة اليابانية على دول الجوار، وكانت المرة الأولى التي خضعت فيها اليابان إلى الاحتلال الأجنبي، إلا أن اليابانيين تمسكوا بوحدة أرضهم وشعبهم، وأنطلقوا لتحرير إرادتهم القومية واقتصادهم فشهدت اليابان تحولات جذرية على مختلف الصعد السياسية والاقتصادية والاجتماعية والتربوية، وعلى الرغم من قيام الاحتلال الأمريكي بتجريد اليابان من القوة العسكرية إلا أن الطرفين كانا بحاجة الى الآخر، وكان الأمريكيون بحاجة ماسة الى اليابان كمركز استراتيجي لتثبيت أقدامهم في منطقة جنوب آسيا وشرقها ولاسيما بعد انتهاء الثورة الشيوعية في الصين عام ١٩٤٩، وتفجر الحرب الكورية ١٩٥٠، وكان اليابانيون بحاجة ماسة الى الدعم الامريكي والتكنولوجيا الغربية الحديثة لإعادة دورها الاقتصادي الى العمل وحل أزمت البطالة والفقير والجوع وأزمة السكن التي خلفتها الحرب العالمية الثانية.

٢- أن عملية التحديث الأولى لم تختف آثارها الإيجابية إذ أنجزت وظيفتها التاريخية ببناء حداثة عميقة الجذور، مما سهل على اليابانيين إطلاق مرحلة جديدة أكثر تطوراً وأتساعاً من سابقتها، لذلك فإن محاولات الإحتلال الأمريكي فشلت جميعها في نسف ركائز حركة التحديث الأولى وحرف حركة التحديث الثانية باتجاه التغريب أو الأمركة، فتمسك اليابانيون بتراتهم السابق في الحداثة التي تقيم أفضل الروابط مع ثقافة اليابان التقليدية وهويتها الحضارية، وفي الوقت نفسه لم يعترضوا على الإجراءات الأمريكية الرامية الى إصلاح نظامهم الاقتصادي عن طريق حل تكتلات

(الزاياتسو) للإحتكارات المالية اليابانية، وإصلاح نظامهم التعليمي عن طريق إدخال طرائق تعليم غربية عليه والحد من التقاليد البيروقراطية.

٣- من المتعارف عليه إن أي إجراءات يسعى الإحتلال الى تحقيقها في البلد المحتل يهدف الى تغيير صيغة بناء وطبيعة ذلك المجتمع وفق ما يتلاءم وصيغة الإحتلال الجديد.

٤- أن قيام الحرب الباردة بين المعسكرين الرأسمالي بزعامة الولايات المتحدة الأمريكية والمعسكر الشيوعي بزعامة الاتحاد السوفيتي كان السبب الحقيقي وراء تبدل الموقف الأمريكي تجاه اليابان، إذ أرادت الولايات المتحدة الأمريكية جعلها قاعدة لها في المحيط الهادئ بدلاً من الصين الشيوعية.

- أن الهدف الذي سعت الولايات المتحدة الأمريكية الى تحقيقه من وراء منح اليابان ما يسمى بـ(نظام الحرية المقيدة) لكي تجعل اليابان في وضع يسمح لها بإبرام الاتفاقيات والمعاهدات الثنائية. ولاسيما مع الولايات المتحدة الأمريكية التي تمكنت من خلال عقد اتفاقية الأمن مع اليابان عام ١٩٥١ جعلها قاعدة للإنتقال السياسي والاقتصادي في الشرق الأقصى، كما أنها وجدت لها من خلال اتفاقية الأمن مبرراً شرعياً للإحتفاظ بقواعدها وقواتها العسكرية في اليابان، لمحاربة الإتحاد السوفيتي والزحف الشيوعي في الصين وشرق آسيا، وإن ذلك يعد جزءاً من مخططات الحرب الباردة التي مارستها الولايات المتحدة الأمريكية ضد الإتحاد السوفيتي، تلك الحرب التي بدأت بمجرد أنتهاء الحرب العالمية الثانية.

يات المتحدة الأمريكية تمارس الأساليب نفسها في الدول التي تصبح تحت احتلالها مثل اليابان والعراق. الرغم من طول المدة الزمنية بين احتلال الدولتين الأولى عام ١٩٤٥، إلا إنها تتبع الخطوات نفسها في سياستها الخارجية تجاه الدول التي تحتل موقعا إستراتيجيا مهما.

وإن تشابه سياسة الولايات المتحدة الأمريكية تجاه الدولتين يكمن في :
- بإعلانها احتلال اليابان والعراق بصورة علنية بحجة إقرار الأمن والسلا

- تفتيت المؤسسات العسكرية ونزع السلاح لكونها تمثل إحدى مظاهر الدولة العسكرية وتحويل الدولتين الى دولة مدنية.
- إتخاذ الديمقراطية غطاء لتحركاتها العسكرية.

- سعيها لربط الدولتين باتفاقيتين أمنييتين تجعل من اليابان والعراق قوتين عسكريتين في منطقتي الشرق الأقصى والأوسط.
- كما ان هناك تشابه كبير بين بنود الاتفاقيتين، مما يمنحها احتلالاً شرعياً ومبطناً على الدولتين.
- منحت الولايات المتحدة الأمريكية اليابان سيادة أكبر على أراضيها من التي منحتها للعراق وفق البنود الواردة في الاتفاقيتين كليهما.

- تهدف الولايات المتحدة الأمريكية دائماً الى تحويل الدول التي تشغل موقعا إستراتيجيا مهما الى قواعد عسكرية لها تساعد في السيطرة بصورة أكبر على المناطق الحيوية.

جدول رقم (١)

يوضح نسب العجز في الميزانية العامة حتى آذار ١٩٤٨

العملة المتداولة		
السنة	العجز في الميزانية	نسبة العجز
تشرين الأول	مليونين	%
	مليونين	%
	مليونين	%
	مليونين	%

ويتضح من الجدول أن نسبة العجز في الميزانية العامة لليابان بدأت منذ عام ١٩٤٥، ويستنتج من حجم التفاوت بين النسبتين على مدى ثلاثة سنوات أن اليابان كانت تعيش حالة من عدم التوازن بين ما هو معروض بالسوق مع سلع وبين الحاجة الفعلية منها.
الأوضاع الاقتصادية لليابان في عهد الإحتلال الأمريكي :
رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية التربية،

خارطة رقم (١)



خارطة تبين قصر النفوذ الياباني على الجزر الرئيسية الاربع
وفق معاهدة الصلح عام 1951

Willard L. Thorp, The United States and The Far East, Second Edition, United States, 1962, p.41.

الهوامش

- (¹) للمزيد حول سياسة الاحتلال الامريكى لليابان ينظر:
كاظم هيلان محسن السهلاني، سياسة الاحتلال الامريكى في اليابان: (غير
)، مقدمة الى كلية التربية، جامعة البصرة،
(²) فوزي درويش، : الصين واليابان ، القاهرة،
(³) كاظم هيلان محسن السهلاني،
(⁴) هادي مشعان ربيع الدليمي، التحديث في اليابان واثره في تطور الفكر السياسي، رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية
العلوم السياسية،
(⁵) كاظم هيلان،
(⁶) المصدر نفسه،

- (7) المصدر نفسه، -
- (8) مسعود ضاهر، النهضة اليابانية المعاصرة، الدروس المستفادة عربياً، مركز دراسات الوحدة العربية، ط ، بيروت،
- (9) أرثر تريمان، اليابان الحديثة، ترجمة وديع سعيد، مكتبة الانكلو المصرية، (.)، القاهرة، (.)
- (10) كاظم هيلان
- (11) فوزي درويش، اليابان: الدولة الحديثة والدور الأمريكي، مطابع غباشي، ط
- (12) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص .
- (13) . . بين، الشرق الاقصى: موجز تاريخي، ترجمة حسين الحوت، مكتبة مصر، ط ، القاهرة،
- (14) المصدر نفسه، ص .
- (15) مسعود ضاهر، المصدر السابق، ص .
- (16) ه، ص .
- (17) (ميجي) الحكم المستنير ، لما شهدته اليابان خلال عهد الامبراطور (موتسو هيتو) من نهضة فكرية وثقافية وحركة إصلاحات شملت الجوانب السياسية والاجتماعية والاقتصادية جميعها.
- دستور ميجي: تم سن دستور جديد للبلاد ، الذي وصف من خلاله بأن اليابان دولة مركزية قوية وموحدة، ونصت المادة الاولى منه على (أن الامبراطورية يحكمها سلسلة من الاباطرة لا تنقطع)، كما نصت المادة الثانية (أن الامبراطور مقدس لا يجوز المساس به)
- (ومنح الدستور النظام القضائي درجة كبيرة من الاستقلال، وأكد إنشاء برلمان (الدايت))
- تكون من مجلسين الاول المجلس الاعلى ()
- لزيادة المعلومات عن بنود دستور الميجي ينظر:
- ارثر تريمان ،
- (18) كاظم هيلان
- (19) محمد جبار حسين، العلاقات اليابانية-الامريكية وافاقها المستقبلية: دراسة في ضوء المتغيرات الدولية الجديدة، ماجستير (غير منشورة)، كلية العلوم السياسية،
- (20) ادوين رايشاور، اليابانيون، ليلي الجبالي، الكويت،
- (21) كاظم هيلان
- (22) ادوين رايشاور،
- (23) كاظم هيلان
- (24) J.A.A Stockwin, Divided Politics in a Growth Economy, vol.2, London,1980, P.45.
- (25) ادوين رايشاور،
- (26) كاظم هيلان
- (27) للمزيد حول دور المؤسسات السياسية في النظام السياسي الياباني بموجب الدستور الجديد ينظر:
- نعم نذير شكر، النظام السياسي الياباني الوقع وافاق المستقبل، (غدي) ، كلية العلوم السياسية،
- (28) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص .
- (29) نوري عبد الحميد ، تاريخ اسيا الحديث والمعاصر،
- (30) Paul Hibbert Clyed, The far East: A History of the Impact of the West on Eastern Asia, Second Edition, New York, 1952 , p. 744
- (31) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص .
- (32) Paul Hibbert, OP. Cit, p. 754.
- (33) Bradley M. Richardson and Flanagan C.Scott, Plitics in Japan, Brown Series in Compartive Politics, Washington, 1984, P.63.
- (34) ادوين رايشاو ،
- (35) ينظر جدول رقم () .
- (36) كاظم هيلان
- (37) نوري عبد الحميد، المصدر السابق، ص .
- (38) الزايباتسو: () (الزايباتسو) من مجموعات صغيرة نسبياً من أصحاب العمال، ت من العوائل ذات الشركات المترابطة وسيطرت على المجالات المالية والصناعية والتجارية

وعلى الحكومة أيضا، وتمتعت بنفوذ سياسي قوي نتيجة دعم البيروقراطيين والعسكريين والسياسيين اليابانيين لها، وبدورها دعمت أصحاب النزعة العسكرية اليابانية.

كاظم هيلان

(39) المصدر نفسه، ص

(40) . . بين، المصدر السابق، ص

(41) فوزي درويش، اليابان، ص

(42) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص

(43) كاظم هيلان

(44) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص

(45) المصدر نفسه، ص

(46) فوزي درويش، اليابان، ص

(47) كاظم هيلان

(48) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص

(49) Takafusa Nakamura, The Postwar Japanese Economy, Tokyo, University of Tokyo press, 1987, P.28-30.

(50) للمزيد حول اوضاع اليابان الاجتماعية في ظل الاحتلال ينظر:

كاظم هيلان

(51) أرثر تريمان، المصدر السابق،

Paul Hibbert, OP. Cit, p. 747.

(52) هادي مشعان،

(53) مسعود ضاهر، المصدر السابق، ص

(54) Bradley M. Richardson, Op.Cit, p.66.

(55) كاظم هيلان

(56) فوزي درويش، اليابان،

(57) مسعود ضاهر، المصدر السابق، ص

(58) Makoto Aso and Ikuo Amano, Education and Japans Modernization, The Japan Times, Tokyo, 1983, P.66.

(59) مسعود ضاهر، المصدر السابق، ص

(60) كاظم هيلان

(61) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص

(62) مسعود ضاهر، المصدر السابق، ص

(63) فوزي درويش، اليابان، ص

(64) للاطلاع على الاحزاب السياسية في اليابان ادخل على الموقع الالكتروني:

Political Partirs Electorel Reform, World States-Government.Com.

(65) كاظم هيلان

(66) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص

(67) فوزي درويش، اليابان، ص

(68) . . بين، المصدر السابق، ص

(69) أرثر تريمان، المصدر السابق، ص

(70) مسعود ضاهر، المصدر السابق، ص

(71) نفسه، ص

(72) كاظم هيلان

(73) ارثر تريمان،

(74) مسعود ضاهر،

(75) نوري عبد الحميد العاني وآخرون،

(76) المصدر نفسه،

(77) الصراع بين اليابان والصين، لبيضاء، القاهرة،

(78) ينظر خارطة رقم (1).

(79) . . بين،

(80) نوري عبد الحميد العاني وآخرون،

Paul Hibbert, Op.Cit, p752.

(81) . . بين،

(82) نوري عبد الحميد العاني وآخرون،

(83) ميثاق الأمم المتحدة المادة (٥٢) (الفصل الثامن) في المنظمات الإقليمية:

. ليس في هذا الميثاق ما يحول دون قيام تنظيمات أو وكالات إقليمية تعالج من الأمور المتعلقة بحفظ السلم والأمن الدولي ما يكون العمل الإقليمي صالحاً فيها ومناسباً ما دامت هذه المنظمات أو الوكالات الإقليمية ونشاطها " ومبادئها.

. يبذل أعضاء " " الداخلون في مثل هذه المنظمات أو الذين تتألف منهم تلك الوكالات كل جهودهم لتدبير الحل السلمي للمنازعات المحلية عن طريق هذه المنظمات الإقليمية أو بواسطة هذه الوكالات وذلك قبل عرضها على مجلس الأمن.

. على مجلس الأمن أن يشجع على الاستكثار من الحل السلمي لهذه المنازعات المحلية بطريق هذه المنظمات الإقليمية أو بواسطة تلك الوكالات الإقليمية بطلب من الدول التي يعينها الأمر أو بالإحالة عليها

محمد سامي عبد الحميد، قانون المنظمات الدولية: النظرية العامة-

القاهرة، 5

<http://WWW.Documents of United Nations.Com>.

(84)

Agreement of Fected by Exchange of Noto Force, United States Treatites and Other International, Agreements, Vol.2, Part2, 1951, United States, Washington,1952, p.2060.

(85) علي ابو الخير، العراق في مواجهة الاحتلال: دراسة حول قانونية البند السابع والاحتلال الاحادي للعراق وا

الياباني والالمانى الكورى الجنوبي،

(86) محي الدين محمد قاسم، العراق بعد الاحتلال بين التصورات الأمريكية المعلنة وواقع الادارة الفعلية،

للدراستات السياسية،

(87) محمد صادق اله ، قراءة تحليلية لمشروع جوزيف بايدن،

(88) المصدر نفسه،

(89) وتدايعات الاستراتيجية الأمريكية عسكريا

(الإنسانية)

(90) المصدر نفسه،

(91) استيرق فؤاد وهيب، المعالجة الاعلامية للاحتلال الامريكى للعراق: تحليل مضمون مجلة نيوزويك-

رسالة ماجستير، كلية الاعلام، جامعة الشرق الاوسط للدراسات العليا،

(92) محي الدين محمد قاسم،

(93) استيرق فؤاد وهيب،

(94) المصدر نفسه،

(95) المصدر نفسه،

(96) محمد صادق الهاشمي،

(97) كاظم هيلان محسن، المصدر السابق،

(98) واد قاسم الامير، اراء وملاحظات حول الاتفاقية الامنية المقترحة بين العراق والولايات المتحدة، دار مصر، بغداد،

(99) كانت المهمة الاولى للاحتلال الامريكى لليابان هي قصر سيادة اليابان على جزرها الاربع الرئيسية، كاظم هيلان

(100) استيرق فؤاد وهيب،

(101) فؤاد قاسم الامير، المصدر السابق، ص

(102) هادي مشعان ربيع،

(103) محي الدين محمد قاسم،

(104) Paul Hibbert Clyed, Op.Cit, p. 731.

(105) فؤاد قاسم الامير، المصدر السابق، ص

(106) . . بين، المصدر السابق،

(107) مسعود ظاهر، المصدر السابق، ص

(108) J. A. A Stockwin, Divided Politics in a Growth Economy, vol. 2, London, 1980, p. 45.

- (109) فؤاد قاسم الامير، المصدر السابق، ص .
- (110) ينظر ملحق رقم (١).
- (111) ينظر ملحق رقم (٢).
- (112) Edwin O. Reischauer, Japan and America Today: A Symptom Based on Conference on Japan- American Relations, Stanford University Press, United States of America, 1953, The U. S- Japan Security Treaty, 8/September/1951, p. 43.
- (113) جريدة الوقائع العراقية، العدد () / / .
- (114) الاتفاقية العراقية-الامريكية: تحليل ونقد، مطبعة البيئة، () .
- (115) Edwin O. Reischauer, Japan, p. 43.
- (116) Ibid, p. 43.
- (117) علي ابو الخير، () / / .
- (118) جريدة الوقائع العراقية، العدد () / / .
- (119) المصدر نفسه، قرار رقم () .
- (120) Edwin O. Reischauer, OP. Cit, p. 43.
- تجديد المعاهدة الامنية ١٩٦٠:** بسبب استمرار المعارضة الداخلية في اليابان تجاه معاهدة الامن لعام ، جرى تجديد المعاهدة عام وتم تعديلها، وكان هذا التعديل ضروريا لان المعاهدة الاصلية تضمنت نصوصا لاتتفق مع كون اليابان اصبحت دولة مستقلة منذ انتهاء الاحتلال عام ، إذ اجاز النص الاصلي للمعاهدة استخدام القوات الامريكية يابان لقمع الاضطرابات اذا طلبت الحكومة اليابانية ذلك، وكانت تقضي بالآ يكون لليابانيين حق السيطرة على الاسلحة الذرية الامريكية، كما ان المعاهدة لم يكن لها تاريخ لانتهاء سريانها، لذا جاء تعديل المعاهدة لاغيا لامكانية استخدام الولايات المتحدة الامريكية قواتها داخل اليابان، اما بالنسبة للمسألة النووية فإن المعاهدة الجديدة قضت بالا تقوم الولايات المتحدة الامريكية بتغييرات كبرى على نظام تسليحها في اليابان دون ان تستشير الحكومة اليابانية، على مدى مده سريان عشر سنوات تستطيع بعدها أي من الدولتين طلب انهاءها
- الانتهاء بسنة على الاقل. كما تم تجديدها عام واخرها عام .
- فوزي درويش، اليابان، () / / .
- (121) جريدة الوقائع العراقية، العدد () / / .
- (122) Edwin O. Reischauer, The United States and Japan, Library of Congress, Sixth Printing, United States of America, 1981, p. 367- 376.
- (123) جريدة الوقائع العراقية، العدد () / / .
- (124) () / / .
- (125) جريدة الوقائع العراقية، () / / .
- (126) () / / .

قائمة المصادر

المصادر العربية والمعرية.

- ادوين رايشاور، اليابانيون، ترجمة ليلي الجبالي، الكويت، .
- أرثر تريمان، اليابان الحديثة، ترجمة وديع سعيد، مكتبة الانكلو المصرية، (.)، القاهرة، (.) .
- بين، الشرق الاقصى: موجز تاريخي، ترجمة حسين الحوت، مكتبة مصر، ط ، القاهرة، .
- الاتفاقية العراقية-الامريكية: تحليل ونقد، مطبعة البيئة، .
- لي ابو الخير، العراق في مواجهة الاحتلال: دراسة حول قانونية البند السابع والاحتلال الاحادي للعراق والنموذج الياباني والالمانى الكوري الجنوبي.
- فؤاد قاسم الامير، اراء وملاحظات حول الاتفاقية الامنية المقترحة بين العراق والولايات المتحدة، دار مصر، .
- فوزي درويش، : الصين واليابان - ، القاهرة، .
- فوزي درويش، اليابان: الدولة الحديثة والدور الامريكي، مطابع غباشي، ط .
- محمد صادق الهاشمي، قراءة تحليلية لمشروع جوزيف بايدن، .
- الصراع بين اليابان والصين، دار البيضاء، القاهرة، .
- محي الدين محمد قاسم، العراق بعد الاحتلال بين التصورات الامريكية المعلنة وواقع الادارة الفعلية، مركز الحضارة للدراسات السياسية، .

- مسعود ضاهر، النهضة اليابانية المعاصرة، الدروس المستفادة عربياً، مركز دراسات الوحدة العربية، ط بيروت،
- نوري عبد الحميد، تاريخ اسيا الحديث والمعاصر،
- الرسائل والاطاريح.**
- استبقرق فؤاد وهيب، المعالجة الاعلامية للاحتلال الامريكي للعراق: تحليل مضمون مجلة نيوزويك-النسخة رسالة ماجستير، كلية الاعلام، جامعة الشرق الاوسط للدراسات العليا،
- عباس فنجان صدام الإمارة، الأوضاع الاقتصادية لليابان في عهد الاحتلال الأميركي : - تأريحية، رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية التربية،
- كاظم هيلان محسن السهلاني، سياسة الاحتلال الامريكي في اليابان: ، اطروحة دكتوراه (غير (، مقدمة الى كلية التربية، جامعة البصرة،
- محمد جبار حسين، العلاقات اليابانية-الامريكية وافاقها المستقبلية: دراسة في ضوء المتغيرات الدولية الجديدة، رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية العلوم السياسية،
- نعم نذير شكر، النظام السياسي الياباني الوقع وافاق المستقبل، اطروحة دكتوراه (غير منشورة)، كلية العلوم السياسية،
- هادي مشعان ربيع الدليمي، التحديث في اليابان واثره في تطور الفكر السياسي، رسالة ماجستير (غير منشورة)، كلية العلوم السياسية،

المصادر الاجنبية .

- Agreement of Fected by Exchange of Noto Force, United States Treatites and Other International, Agreements, Vol.2, Part2, 1951, United States, Washington,1952.
- Bradley M. Richardson and Flanagan C.Scott, Plitics in Japan, Brown Series in Compative Politics, Washington, 1984.
- Edwin O. Reischauer, Japan and America Today: A Symptom Based on Conference on Japan- American Relations, Stanford University Press, United States of America, 1953, The U. S- Japan Security Treaty, 8/September/1951.
- Edwin O. Reischauer, The United States and Japan, Library of Congress, Sixth Printing, United States of America, 1981.
- J. A. A Stockwin, Divided Politics in a Growth Economy, vol. 2, London, 1980.
- Makoto Aso and Ikuo Amano, Education and Japans Modernization, The Japan Times, Tokyo, 1983.
- Paul Hibbert Clyed, The far East: A History of the Impact of the West on Eastern Asia, Second Edition, New York, 1952.
- Takafusa Nakamura, The Postwar Japanese Economy, Tokyo, University of Tokyo press, 1987.
- J.A.A Stockwin, Divided Politics in a Growth Economy, vol.2, London,1980.
- Willard L. Thorp, The United States and The Far East, Second Edition, United States, 1962.

المجلات.

وتداعيات (الإنسانية)
الاستراتيجي الأمريكي عسكريا

الجراند.

جريدة الوقائع العراقية، العدد / / ()

مصادر الانترنت.

ميثاق الامم المتحدة المادة () () في التنظيمات الاقليمية، :-

<http://WWW.Documents of United Nations.Com>.

- Political Partirs Electorel Reform, World States-Government.Com.