

الاتجاهات المعاصرة لمعاملة السجناء داخل المؤسسات الإصلاحية في ضوء (قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء) - دراسة تحليلية

د. الاء محمد رحيم

كلية التربية للبنات - قسم الخدمة الاجتماعية

المخلص:

فتأتي من أهمية الموضوع الذي يعالج قضيتين مهمتين الأولى: تتعلق برتفاع نسب الاجرام في المجتمعات المتقدمة والنامية وما يولده هذا الارتفاع من مخاطر كبيرة تهدد الامن الانساني داخل المجتمعات وخارجها، لاسيما وان الجرائم اليوم على درجة عالية من التنظيم والخطورة في ظل العولمة وادواتها، مما يتطلب وضع سياسة جنائية واضحة من قبل المجتمع والدولة للتصدي لهذه الظاهرة وعلاجها هذا من جانب من جانب اخر: فان ازدياد نسب الجريمة انعكس سلبي على واقع السجون التي باتت تغص بالنزلاء، فاصبحت الكثافة العددية للسجون سمة بارزة لواقع السجون، مما ترتب عليه مشكلات عديدة منها ما يتعلق بالسجين ومنها ما يتعلق بالمؤسسة الإصلاحية ومنها ما يتعلق بالقائمين على ادارة المؤسسة، كل هذه الظروف المعقدة في الوقت المعقد خلفت نتائج غير مرضية لواقع السجون، وحقوق المسجونين ورعايتهم في ضوء قواعد الحد الأدنى، مما يتطلب في الوقت الراهن جهد حقيقي للباحث الاجتماعي سواء داخل تلك المؤسسات او خارجها، من اجل تشخيص مواطن الخلل، وبالتالي تحسين واقع السجون، بما يضمن تعزيز حقوق الانسان للنزير، وتنظيم عمل المؤسسة، باعتبارها مؤسسة لاصلاح والتاهيل.

وقد توصلت الدراسة الى عدة نقاط نذكر اهمها :

. على الرغم من السياسة الجنائية العراقية عرفت تطورا مهما خلال السنوات القليلة الماضية لاسيما القوانين المنظمة للمؤسسات الإصلاحية، الا ان القصور لا زال مكتنف بعض نصوص قانون العقوبات العراقي خصوصا ان القانون لا يزال يعتمد سياسة (العقوبة السالبة للحرية) كعقوبة أساسية وغالبه على احكامه، وبالتالي انعكس ذلك السجون حيث نجد ان الغلب السجون العراقية تعاني من الاكتضاض بالنزلاء، مما انعكس على عدم تصنيفهم، وهذا يبعد المؤسسة الإصلاحية عن الدور المناط بها وهو " اصلاح وتأهيل وعلاج المجرمين كلا حسب الحالة لاعادة تكيفهم للمجتمع".

. تجاهل اغلب مؤسسات الاصلاح، لاسيما ادارتها والعاملين فيها (الرؤية الإصلاحية) : "بان تطبيق العقوبات السالبة للحرية في ظروف ينعدم او يضعف فيها البعد التربوي والإصلاحي يكون مكلفا للمجتمع والدولة على حدا سواء، فهو مكلفا للمجتمع لانه يخسر فردا من الممكن إصلاحه، وللدولة لانها مجبرة بأن تتفق عليه طيلة فترة بقائه في السجن اضافة الى الاثار غير المباشرة التي تنعكس على عائلة السجين ومن يعيله، لذا وجب مراعاة البعد الإصلاحي للمحكوم عليه ليس فقط من الجانب الشكلي (بتوفير مؤسسة حديثة تتوفر بها القاعات الرياضية، والمراكز الصحية، والمكتبات، والمكاتب المعنية بدراسة الحالة)، بل يجب الاهتمام بالجانب المعنوي للقائمين على ادارة المؤسسات وطريقة تعاملهم مع النزلاء، لما له من اثر فعال في الاصلاح والعلاج "ويأتي ذلك عن طريق اقامة الدورات وورش العمل للمنتسبين لتلك الدوائر، لكي يصبحوا كثر دراية بالاسس العلمية في التعامل مع المجرمين . هنالك إهمال وتغيب لمكاتب دراسة الشخصية داخل المؤسسات الإصلاحية التي تستعين بالباحثين الاجتماعيين والنفسيين والاطباء، مما انعكس سلبي على الباحث الاجتماعي والدور الذي يلعبه داخل المؤسسة أولا وعلى النزير وما يحتاجه من خدمة اجتماعية لاعادة تكيفه مع المجتمع الجديد ثانيا . ان اغلب المؤسسات الإصلاحية تعاني من سوء الخدمات (لاسيما في الجانب الصحي والنفسي اضافة الى ضعف في برامج التأهيل والاصلاح، مما يفقد بعض مؤسسات الاصلاح الأهمية المناط بها .

Contemporary trends for the treatment of the prisoner in the light of the minimum rules for the treatment of prisoners

Alaa Mohammed Raheem

College of Education for Women – Social Work Dept.

Abstract

The issue of the prisoners' rights and the way of dealing with them is not just a minor or primary issue according to the contemporary attitudes to deal with criminals, but it is a fatal issue that goes with the development of life and comprehension of human rights. As the

criminal is considered as a human-being who can be reformed and qualified, according to the aims of the contemporary social service the prisoner is regarded as an idle human source who can be reformed, treated and qualified so as to make him participate to improve his family and society in the end.

This study aims at reconstructing the prisons bases when applying the laws of the lowest level of treatment through the research of oppositions, attitudes in some prisons laws in Iraq and among the lowest level rules in treating prisoners and these rules which were accomplished in the first conference of the United States of preservation from crime and Criminals treatment in Geneva convention in 1955.

The most important results this study reached are as follows;

-Policy of the Iraqi criminal laws still depends on the policy (The Negative Punishment to freedom)as a basic punishment which overcomes its decisions that dominate its decisions. And it was reflected on the prisons positions that we find most of the Iraqi prisons suffer from being over crowded with prisoners. That caused to the inability to classify them ,besides the weakness of education and health service. Consequently ,the reforming states will be far away from its role which is reforming ,qualifying and treating criminals each one according to his case to requalifying them to the society.

-Most of the reforming organizations ,especially the managers and the staff (for the reform view)that shows "Applying the negative punishment to freedom in such circumstances that the reforming and educational attitude become weak and become costly for both the society and the state equally.

المقدمة

ان الاهتمام بالحقوق الانسانية للسجناء ورعايتهم لم يكن وليد الصدفة ،بل جاء بعد جهد كبير ومخاض طويل اسهم فيه السجناء انفسهم بتمردهم على انظمة السجون ،وبالدعوات التي نادى بها المصلحون من امثال (مارك آنسل وسيزاري بكاريا) وغيرهم ،نتيجة لسوء المعاملة والتعذيب الذي كان يتعرض له السجناء وفقا للفلسفة العقابية التي كانت سائدة اذذاك ،مما تمخض عن تلك الجهود المستمرة اهتمام دولي فعلي لرعاية السجناء ومعاملتهم من منطلق ان المجرم انسان يمكن

وقد رافق هذا الاهتمام الدولي بالسجون والسجناء عقد العديد من المؤتمرات التي ركزت اهتمامها على رعاية حقوق السجناء ،فقد انعقد المؤتمر الدولي الاول في لندن في العام ١٨٧٢ ،تلاه المؤتمر الدولي الثاني في استوكهولم سنة ١٨٧٨م ،(١) . وغيرها من المؤتمرات ،وكان محصلة تلك الجهود وضع القرارات والتوصيات اللازمة في سبيل اصلاح السجون وتطوير الخدمات المقدمة للسجناء ،فاعتمدت عصبة الامم المتحدة مجموعة من القواعد الاساسية للتعامل مع السجناء اطلق عليها قواعد الحد الأدنى لمعاملة المسجونين) والتي اقرتها الجمعية العامة للامم المتحدة في مؤتمر مكافحة الجريمة ومعاملة المذنبين في جنيف ،وذلك في العام () .

وتعد هذه القواعد خلاصة النظرة الانسانية العلمية المتطورة في مجال المعاملة العقابية ، لذا فهي اهم وثيقة دولية لتنظيم السجون يعمل بموجبها

لذا سعت الدراسة الحالية في تسليط الضوء على المحاور الآتية :حيث تضمن المحور الاول التعرف على مشكلة الدراسة واهميتها واهدافها ، في حين تناول المبحث الثاني اهم المفاهيم والمصطلحات في الدراسة ،وسلط المحور الثالث الضوء على اللوحة التاريخية لتطور معاملة السجناء من جانبين ،الاول : معاملة السجناء في الاسلام ،ومن جانب اخر: تطور معاملة السجناء في المجتمعات الغربية ،ويقف المحور الرابع ليوضح : رعاية السجناء في ضوء قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء مع تقييم لوضع العراق من حيث تطبيق تلك القواعد ،اما المحور الخامس والاخير فقد تضمن عرض لاهم النتائج التي توصلت اليها الدراسة واهم التوصيات .

المحور الاول :الاطار العام للدراسة

١.مشكلة الدراسة :

لمجتمعات المتقدمة والنامية وما يولده

تأتي الدراسة لتعالج قضيتين مهمتين الاولى:

هذا الارتفاع من مخاطر كبيرة تهدد الامن الانساني داخل المجتمعات وخارجها ،لاسيما وان الجرائم اليوم على درجة عالية من التنظيم والخطورة في ظل العولمة وادواتها ،مما يتطلب وضع سياسة جنائية واضحة من قبل المجتمع والدولة للتصدي لهذه الظاهرة وعلاجها هذا من جانب ومن جانب اخر: فان ازدياد نسب الجريمة انعكس سلبا على واقع السجون التي باتت تغص بالنزلاء ،فاصبحت الكثافة العددية للسجون سمة بارزة لواقع السجون ،مما ترتب عليه مشكلات عديدة منها ما

يتعلق بالسجين ومنها ما يتعلق بالمؤسسة الإصلاحية ومنها ما يتعلق بالقائمين على ادارة المؤسسة كل هذه الظروف المعقدة في الوقت المعقد خلفت نتائج غير مرضية لواقع السجون وحقوق المسجونين ورعايتهم في ضوء قواعد الحد الأدنى، مما يتطلب في الوقت الراهن جهد حقيقي للباحث الاجتماعي سواء داخل تلك المؤسسات او خارجها من اجل تشخيص مواطن الخلل ، وبالتالي تحسين واقع السجون، بما يضمن تعزيز حقوق الانسان للنزول وتنظيم عمل المؤسسة باعتبارها مؤسسة لإصلاح والتأهيل. وبالتالي فان مشكلة الدراسة تصعنا امام تساؤل مهم وهو: ما هي اهم الاتجاهات المعاصرة في معالجة واصلاح المجرمين : وكيف يمكن الاستفادة من تلك الاتجاهات في تطوير برامج اصلاح المجرمين ، وما ابرز المقترحات لتطويرها ، والى اي مدى يتم تطبيق تلك الاتجاهات داخل المؤسسات الإصلاحية في المجتمع العراقي .

اهمية الدراسة :

يمكن ان ندرج اهمية الدراسة من خلال النقاط الآتية:

ان قضية حقوق السجناء والتعامل معهم لم تعد قضية ثانوية في ضوء الاتجاهات المعاصرة للتعامل مع المجرمين ، ولكنها قضية مصيرية تملئها تطور الحياة وتطور مفهوم حقوق الإنسان، ونحن نعيش في عصر التحديات والتحويلات الهامة تتطلب منا اعادة النظر في نوع البرامج والادوار التي تقدمها المؤسسة الإصلاحية من ادارة ومتخصصين تجاه النزلاء في المؤسسة الإصلاحية .

ومن منطلق ان المجرم إنسان يمكن اصلاحه وتأهيله، وهذا ما تهدف اليه الخدمة الاجتماعية المعاصرة ، باعتبار ان النزول هو مورد بشري معطل يمكن اصلاحه وعلاجه وتأهيله لكي يكون فردا يسهم في تنمية أسرته ومجتمعه فيما بعد . تقدم هذه الدراسة تقويم لواقع السجون من حيث تطبيقها لقواعد الحد الأدنى في المعاملة عن طريق بحثها عن أوجه التعارض في بعض قوانين السجون العربية ومنها العراق و بين قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء التي أقرها المؤتمر الأول للأمم المتحدة حول الوقاية من الجريمة ومعاملة المجرمين " جنيف " .

اهداف الدراسة:

اما اهداف الدراسة فيمكن إجمالها بالنقاط الآتية:

التعرف على اهم الاتجاهات المعاصرة لرعاية السجناء داخل المؤسسات الإصلاحية في ضوء (قواعد الحد الأدنى

(

- . تسليط الضوء على الجذور التاريخية في التعامل مع السجناء من وجهة نظر الإسلام والقوانين الوضعية .
- . تحديد أولويات العمل الاجتماعي داخل المؤسسات الإصلاحية بما يخدم عمليات اصلاح وعلاج النزول .
- . صلاحية .

المحور الثاني: التعريف بالمفاهيم والمصطلحات :

قواعد الحد الأدنى لمعاملة المسجونين :

تعرف قواعد الحد الأدنى لمعاملة المسجونين بانها " مجموعة المبادئ والاسسس التي تحدد اقل الاوضاع والمعايير المقبولة لمعاملة مختلف طوائف المسجونين ، وتنظيم العقاب الحديث () .

معاملة السجناء :

قد يتخذ مفهوم المعاملة عدد كبير من المعاني ، ولكن عندما تتصل بمعاملة الانسان فهي تعني اسلوب التعامل مع الاخر والذي يتصف بالخشونة او بللين ، وغالبا ما يشيع استخدام المعاملة في معانة الطبي العلاجي ، ولكن في حقل معاملة المجرمين فان مفهوم المعاملة يشير الى كل ما يمكن عملة للانسان المجرم لتقليل فرص عودته الى الاجرام او اضعاف من رغبة نحو ارتكاب الجريمة في المستقبل ، () اما مفهوم المعاملة داخل المؤسسة الإصلاحية فتعني اساليب التنفيذ العقابي المتبعة مع المحكوم عليه بعد صدور الحكم الواجب التنفيذ ، حيث يتوقف نجاح تنفيذ العقوبة وتحقيق الاغراض المتوخاة من العقوبة على ملائمة هذه المعاملة لحال المدان () .

الإصلاح :

Correction هو البديل المخالف لمصطلح العقاب ذاته Punishment الذي يحمل تحت مظلته الواسعة كل المفاهيم النظرية والتطبيقات العملية التي تدور جميعها حول كيفية التعامل مع المجرمين او كيفية تأهيلهم للعودة بهم للمجتمع ، او هو محاولة جادة وفق برنامج مدروس لإعادة تكييف السجين للبيئة الاجتماعية المحيطة به من خلال تنظيم المؤسسات الإصلاحية () او الطريقة التي تدار فيها تلك المؤسسات وذلك بغية تحقيق عدالة اجتماعية اكبر وتحقيق تغييرات مطلوبة ومرغوبة ، وبالتالي هي حركة عامة تحاول القضاء على المساوي الموجودة في تلك المؤسسات من جهة وإصلاح وعلاج المجرمين وتأهيلهم للاندماج الاجتماعي .

الاتجاهات المعاصرة :

الاتجاهات المعاصرة من المفاهيم الحديثة نسبيا في الدراسات النفسية الاجتماعية ، بل وفي مختلف فروع المعرفة . فهذا المفهوم لم يستخدم سوى سنة " " في مؤلفه المبادئ الأولى حين قال " وصولنا إلى أحكام صحيحة في مسائل مثيرة لكثير من الجدل، نعلم إلى حد كبير على اتجاهنا الذهني ونحن نصغي إلى هذا الجدل أو نشارك فيه " . وقد جاء مفهوم الذهني مقترنا بالاتجاه ما يعني " .

والاتجاهات المعاصرة وفقاً لدراستنا الحالية " هي محصلة الجهود العلمية التي بذلت ولا زالت تبذل من قبل المصلحين وعلماء الاجتماع والنفس والقانون من اجل وضع الاسس العلمية لرسم سياسة جنائية تخدم الدولة والمجتمع بهدف حماية المجتمع من الجريمة واثارها .

المحور الثالث : لمحة تاريخية عن تطور معاملة السجناء داخل المؤسسات الاصلاحية :
أ_ معاملة السجناء في الاسلام:

هناك حقيقة واضحة لا غبار عليها وهي أن الإسلام يعد المنبع الرئيس لكل النظريات التي تهدف إلى حفظ حقوق وحريات الإنسان وصيانة كرامته بما هو إنسان وان كان مجرماً، لذلك اهتم الفقه الإسلامي بالسجن والسجين، غير أن هذا الاهتمام لم يأت دفعة واحدة.

(صلى الله عليه وآله وسلم) غير انه لم يكن هناك

مكان يحبس فيه الشخص المجرم، فكان الحبس يتم أما بساحة المسجد النبوي أو في الدهاليز أو في البيوت وجدير بالذكر أن السجن لم يكن سوى عقوبة من نوع التعازير (وتعني التشهير) وليست من نوع الحدود أو القصاص أو الديات وظل عدم وجود مكان معين يحبس فيه الأشخاص – حتى عهد الخليفة عمر بن الخطاب (رضي الله عنه) الذي يروى انه اشترى من صفوان بن أمية داراً بأربعة آلاف درهم وجعلها حبساً أي سجوناً لتنفيذ العقوبات التعزيرية ، فقد (رضي الله عنه) عن احد الاشخاص المسجونين عندما سأله عن عياله من بعده () .

وحينما تولى الإمام علي (عليه السلام) الخلافة اهتم بالسجن أيما اهتم

() فنقبه للصوص وهربوا منه، ثم بنى سجوناً آخر من مدر وسماه (مخيساً) () .

وتلاحظ النزعة الإصلاحية لهذين السجينين من اسميهما – كما يذكر الأستاذ توفيق الفكيكي فالسجن الأول اسمه () (عليه السلام) مخيس والتخيس يعني التذليل والتلين والمرونة، هذا من حيث الاسم، أما من حيث المعاملة العقابية فقد عمد الإمام علي (عليه السلام) إلى وضع قواعد خاصة في معاملة المسجونين ترمي إلى الحفاظ على كرامة الإنسان بما هو إنسان أولاً وكونه مسلماً ثانياً.

فوجد أن هناك عناية بالسجين من نواحي الجسد والروح والفكر، فكان الإمام علي (عليه السلام) يتابع طعامهم وشربهم وكان يصرف لهم كسوة صيفية وأخرى شتوية وفي حال مرض احد السجناء فكان يعالج داخل المؤسسة العقابية وان لم يكن له خادم يقوم بخدمته قوم له واحداً، وان كان مرضه لا يرجى شفائه أو خطراً على حياته فينقل إلى بيته لعلاج ومن ثم يصدر قراراً بإعفائه من مدة محكوميته، وكان يسمح للمسجونين بالخروج والمشي داخل المؤسسة العقابية، بل نجد أن (عليه السلام) العيدين، مع حق ذويهم وأهلهم في زيارتهم ، ثم

(عليه السلام) قد أقر تعليم السجناء القراءة والكتابة والأحكام الدينية والعقائدية والمواظبة على ممارستها، ثم

() بالحسن من قبل القائمين على إدارة المؤسسة العقابية وذلك كله يتم تحت

إشرافه ورقابته المباشرين، ، هذا الفكر الإصلاحي أصبح نقطة الانطلاق فيما بعد للفكر الجنائي الإسلامي () عموماً في الاهتمام بالسجن والسجين () .

لقد كان الهدف من السجن شرعاً تعويق الشخص من التصرف بنفسه، وليس الحجز في مكان ضيق، حيث يتم الا اطر تحكمها الشريعة الاسلامية من رافة بالمسجونين ورعايتهم وتوفير اسباب الحياة الكريمة لهم داخل السجن ، وعدم التطرف في أيدائهم وذلك مما جاء في كتاب العيون والحدائق من الخليفة عمر بن عبدالعزيز كتب الى عمالة سنة هـ/ م بلايغل مسجون () .

وفي عهد الخلفاء رأى الفقهاء انه لا بد ان يجري على المسجونين من الصدقات او بيت المال ما يقوتهم ،ويجري على كل منهم عشر دراهم يومياً تعطى له في يده دفعا لظلم السجن او حرمانه اياهم من الطعام ،وخصص لهم بعض الاطباء للتردد على السجن كل يوم وعلاج المرضى من النزلاء ،كما كان يسمح للمسجونين بتعلم بعض الحرف النافعة () .

الا ان هذه الصورة الطيبة للسجون لم تستمر دائماً فقد ساءت احوال السجناء اواخر العصور الوسطى ،فيصف المقريري احد مؤرخي القرن التاسع الهجري نزلاء السجن في عصر السلاطين المماليك بانهم كانوا يخرجون مع الحرس وهم مقيدون حتى يشحنوا وهم يصرخون () وكانوا يعملون اعمال شاقة في الحفر والعمائر اما السجنون نفسها بوصف المقريري يملأها الظلام وكثره الوطاويط والروائح الكريهة والقبايح المهولة . ()

وعلى ما وصلت اليه حال السجنون عهد الدولة الاسلامية في عصورها المتأخره الا انها كانت اخف كثيراً مما كانت عليه في العالم المسيحي انذاك .

ب_ السجن ومعاملة السجناء في المجتمعات الغربية :

يمكن تقسيم مراحل تطور معاملة السجناء من الناحية التاريخية الى ثلاثة مراحل اساسية وهي:

٢. السجن ومعاملة السجناء في العصور القديمة:

يمة واحدة من اخطر الظواهر البشرية كونها تهدد حياة الانسان ، لذا فقد شرعت المجتمعات الى اخذ

سياسة الدفاع الاجتماعي لتخلص منها ،حيث كان الاعتقاد السائد في تلك الحقبة ان المجرم يختلف عن الانسان العادي ،هو شرير بطبيعة وطباعه () ،وقد تجرد من إنسانيته وغدا وحشاً شريراً غير ادمي ،لذا غلبت على معاملته طابع القسوة فكان السجناء يوضعون في السرايب المظلمة غير الصحية ويكبلون بسلاسل حديدية مع التعذيب المستمر والارغام على

القيام بأعمال السخرة () ، وتم استبعاد فكرة الكرامة الانسانية او الشفقة عند التعامل معه ، واوصدت بوجهه بسبب الخوف منه ، وعدم الاعتقاد في اعادة اصلاحه وتقييمه ، وكانت فلسفة الردع " كوظيفة وحيدة للعقوبة وراء تلك النظرة القاسية للمجرم السجين ، كما كانت الوسيلة الاساسية لتخويف الاخرين حتى لا يحنون حذوة .
عبارة عن قلاع او حصون قديمة تتعدم فيها ضروريات السكن ، وفي احيان كثيرة كان السجن مكانا تحت سطح الارض مظلما رطبا يحشد فيه عدد من المسجونين () . وبالتالي كانت تلك المدة توصف بانها من اسوء الفترات من حيث معاملة

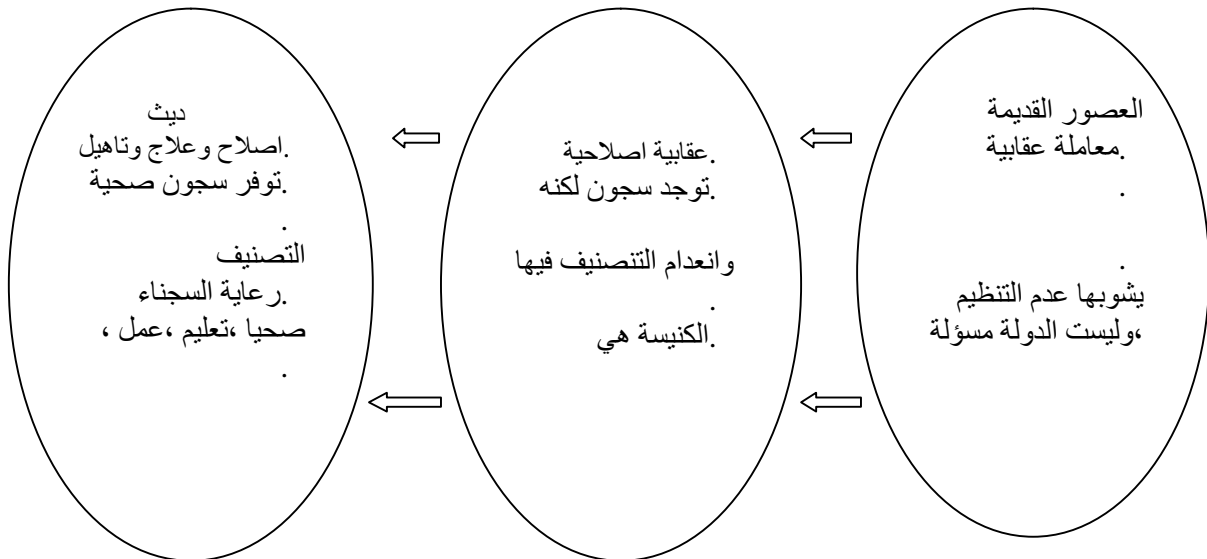
٣. السجن ومعاملة السجناء في العصور الوسطى:

لقد اصبح هدف السجن في العصور الوسطى يوافق الأفكار الكنسية حول العقوبة والتي تتمثل بتطهير المجرم من الذنوب والخطايا من خلال الاقتصاص التطهيري () فعقوبة السجن لم تكن تستهدف سوى الانتقام والإرهاب بداعي تطهير المجرم ، لان هدف العقوبة كان آنذاك هو الردع فقط دون الإصلاح ، وقد ضلت فكرة التعذيب معمول بها في اوربا في العصور الوسطى حتى القرن السادس عشر ، اما في اميركا فقد استمر اسلوب التعذيب لغاية القرن الثامن عشر عندما منع التعذيب دستوريا () ، لذا نجد أن السجن كانت عبارة عن قلاع أو حصون قديمة يودع المجرمون فيها بسرديب مظلمة مكبلين بالسلاسل مع التعذيب وإجبارهم على القيام بأعمال السخرة () .

١. السجن ومعاملة المجرمين في العصر الحديث :

لقد كان للصيحات التي نادى بها كلا من (جون هوارد) - () () - () () وليزابيث فري) () وغيرهم من المصلحين الفضل الكبير في توجية الاهتمام بشخصية المجرم محل فكرة المسؤولية الجنائية العقابية والتركيز على ادخال النظام الاصلاحى في معاملة النزلاء بدل عن التعذيب والعزل () هذه الاصوات وغيرها عملت على بلورة اراده جمعية دفعت الامم المتحدة الى ان توضع اسس وقواعد عامة ينبغي على الدول اتباعها كحد ادنى لمعاملة المذنبين ، وعقدت عدة مؤتمرات انتهت بمؤتمر جنيف سنة م، ولعل من اهم الجهود الدولية الرائدة في هذا الصدد التأكيد لمراعاة حقوق الإنسان للسجين ، هو إنشاء اللجنة الدولية للعقاب والسجون في () انتقلها الى جنيف فيما بعد ()

وهذا التغيير الذي طرأ على النظرة الفلسفية للعقاب أدى بدوره إلى تغيير الدور المناط بالمؤسسات العقابية ذاتها وبشكل جذري، سواء من حيث الوظائف أو حتى على مستوى بناء تلك المؤسسات، كما تطلبت الفلسفة الحديثة ضرورة السماح لمؤسسات اجتماعية أخرى بمساعدة المؤسسات العقابية في تنفيذ هذه السياسة الإصلاحية الجديدة () .
وليس هذا فحسب، بل إن هذا الدور الحديث للمؤسسات العقابية فرض عليها إيجاد أنواع مختلفة من التخصصات العلمية والمهنية الدقيقة التي يمكن أن تلعب دورا فاعلا في تنفيذ هذه السياسة الحديثة و تحقق أعلى درجات الإصلاح و إعادة التأهيل. و يستطع المتتبع لتطور الفلسفة العقابية الحديثة أن يلاحظ انه حتى اسم (المؤسسة العقابية) قد تغير، (المؤسسات الإصلاحية) اصبح يواجه انتقادات كثيرة بأستبداله بمصطلح (علم معاملة المجرمين) () . وهذه الوظائف الحديثة أبرزت مصطلحا علميا جديدا بات معلما أساسيا لآليات تحقيق وتنفيذ السياسة الإصلاحية، إذ برز مصطلح " الرعاية الاجتماعية" داخل المؤسسات الإصلاحية، والمختص بتحديد آليات العمل لإشباع الاحتياجات اللازمة لنزلاء المؤسسات الإصلاحية، والتي من شأنها تحقيق مبدأ الإصلاح، وإعادة التأهيل .



المحور الرابع: رعاية السجناء في ضوء قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء * : المبادئ الأساسية لمعاملة السجناء اعتمدت واعلنت بقرار الجمعية ١١١/٤٥/١١ المؤرخ في ١٤ كانون الثاني ١٩٩٠.

امللة المسجونين كان من اهم الانجازات التي حققتها اللجنة الدولية للعقاب والسجون ،ان لم تكن اهمها على الاطلاق فهي توضح كيفية الوصول الى ذلك الهدف عن طريق المعاملة مع السجين بهدف تشجيع النزلاء الى احترام النفس وتنمية الشعور بالمسؤولية واتباع كافة الاجراءات في تثقيف وتدريب مهني ورعاية اجتماعية وارشاد اجتماعي وتنمية الصفات الخلقية ،فعلى هذا الاساس تكون من وجهة نظر قواعد الحد الادنى للمعاملة ذات اهداف اربعة هي:

السير في حياة تتفق وتعاليم القانون .

اكتساب سمه احترام الذات .

ية وتطوير الشعور بالمسؤولية .

وان توافرت هذه الحاجات الأساسية فان الفرد يكون قد أعيد تأهيله لمواجهة المجتمع .

لقد اهتمت الدول العربية بالمعاملة العقابية حيث عقد المؤتمر الدولي العربي الرابع في بغداد للفترة - / قواعد الحد الادنى لمعاملة مسجونين واوصى المؤتمر بان (تعمل الدول العربية على تطبيق مجموعة قواعد الحد الادنى في مؤسساتها العقابية ،وان تدخل على تشريعاتها التعديلات التي تجعلها مسايرة لهذه القواعد وان تدرب العاملين في المجال العقابي على حسن تطبيقها) ()

بحيث اصبح موضوع المعاملة العقابية المحور الذي تدور حوله كافة البحوث والجهود الاصلاحية ،حيث نصت القاعدة الاولى من مجموع قواعد الحد الادنى لمعاملة السجناء على انه ليس الغرض من القواعد التالية ، الوصف التفضيلي لنظام نمودجي للمؤسسات العقابية ،ولكنها تهدف الى عرض ما اجمع على قبوله بوجه عام كمبادئ واساليب عملية صالحة في معاملة المسجونين وادارة المؤسسات مستهدفة في ذلك بالاراء المقبولة في عصرنا هذا لاكثر النظم () .

قبل المحكوم عليه عقب الافراج في الاعتبار منذ بداية التنفيذ العقابي () ،لذلك اولت النظم الحديثة اهمية كبيرة لدور الاختصاصي الاجتماعي في تحقيق الرعاية الاجتماعية ودورة في تحديد البرامج العلاجية التي تسهم في تكيف النزيل مع بيئة المؤسسة لتسهيل عملية اعداده وتأهيله واصلاحه وعودته الى المجتمع كمواطن صالح هذه العملية لا تتوقف عند هذا الحد بل تستمر الرعاية الى ما بعد خروج النزيل من المؤسسة حيث يطلق عليها حينئذ (الرعاية اللاحقة) .

اما اهم تلك القواعد فيمكن اجمالها بالنقاط الاتية :

١. **تصنيف المجرمين :** المقصود بالتصنيف هو تقسيم النزلاء الى مجموعات متشابهة وابداعهم في مؤسسات اصلاحية ملائمة واعداد خطة لتاهيل كل نزيل حسب ظروفه الشخصية والاجتماعية ، او هو التفرقة بين المحكومين على وفق الاحتياجات الفردية لتحقيق اهداف الاصلاح والعلاج . ()

لم تكن فكرة التصنيف معروفة في الماضي ،بل كان يزوج في السجن جميع الاشخاص الذين رغب المجتمع في التخلص منهم ك(الاشرار والمذنبين والمدمنين وذوي العاهات العقلية ،ولم يكن يؤخذ بنظر الاعتبار الجريمة المرتكبة او جنس المحكوم عليه ولا المدة التي سيمضيها في السجن) () .

ي علم العقاب اصبح من الضروري تفريد المعاملة العقابية من خلال استناد على الدراسة العلمية للنزيل من اجل الكشف عن خطورته واعتماد اسسس معينة في اصلاحه ،عن طريق انشاء مكاتب للتصنيف داخل المؤسسة الاصلاحية تضم المتخصصين في الشؤون الطبية والنفسية والاجتماعية . هذه المرحلة ينشط دور الاخصائي الاجتماعي في التحري عن حالته ووضع الاجتماعي ليقيم التقرير عن نوع الخدمات الاجتماعية التي يحتاجها النزيل واسرته والحرفة التي تتفق مع ميوله والتاهيل المهني اللازم له والتعليم الذي يحتاجه . () .

ان طريقة التصنيف طبقت اول مرة في كلا من الارجننتين وبلجيكا عام ،ثم بعد ذلك تلتها الدول الاخرى . التصنيف في الدول العربية ، فقد اعتمد اساس الفصل بين النساء والرجال كما هو الحال في قانون السجون الاردني ،اما القانون الليبي فقد استخدم مفهوم () ()

الترتيب بدل التصنيف حيث يتم ترتيب النزلاء في المؤسسات حسب وضعيتهم الجزائية وخطورة الجرم الذي ارتكبوا وسنهم وشخصيتهم وحسب قدر تحسين حالتهم (ينظر المادة

٢. **الرعاية الطبية للسجناء :** اهتمت قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء بالخدمات الطبية للسجناء حيث نصت عليها في (٥) قواعد من القاعدة ٢٢-٢٦ (المبادئ الأساسية لمعاملة السجناء اعتمدت واعلنت بقرار الجمعية ١١١/٤٥/١١ المؤرخ في ١٤ كانون الثاني ١٩٩٠. ويقصد بها الاهتمام بصحة النزلاء من حيث النظافة والتغذية وممارسة الرياضة ،ومعاينه الابنية والمؤسسات الاصلاحية وملائمتها للنزيل وايجاد طبيب للمؤسسة على تماس بطبيعة وحياة النزلاء واحتياجاتهم النفسية والصحية ،لضمان تمتع السجناء مع الحياة داخل السجن بصحة سليمة وظروف صحية جيدة (٣٠) .

لحد الأدنى لمعاملة السجناء أن تنظم الخدمات الطبية " على نحو وثيق الصلة بإدارة الصحة العامة على

.. على هذا فإنه يجب السماح بدخول الخدمات الطبية في المجتمع المحلي إلى السجن واستفادة

المسجونين منها أو علاجهم بواسطة الخدمات الصحية الخارجية في حدود المعقول () () توفير الاحتياجات الطبية الضرورية كشرط مسبق للخدمة الطبية والرعاية الصحية الفعالة .

كونه داخل المؤسسة يجعله على علاقة ما بالعالم خارج السجن بسبب ما توفره الزيارة من وجود قناة اتصال مستمرة تكفل للسجين الشعور بالاطمئنان على أسرته وأبنائه ، ومن جانب آخر تأقلمه مع المجتمع بعد الإفراج ، حيث يعد اتصال النزير بالعالم الخارجي جزءاً ضرورياً من إعادة تأهيله الاجتماعي وعودته للمجتمع .

٥. **النشاطات الترويحية :** يرى المعنيون بحياة السجين والسجناء ، ان رواد السجون بوجه عام اشخاص كسالى يميلون الى التراخي وقتل الوقت بدون القيام باي عمل ، لذلك فان ادارة السجون والمؤسسات الإصلاحية تحرص اليوم على استغلال وقت السجين بعمل نافع وامتصاص فراغه بشكل يصرفه عن التفكير في الجريمة او التورط في ارتكاب بعض السلوكيات والمخالفات المحرمة داخل المؤسسة ، حيث تعتمد المؤسسات على توفير بعض النشاطات الرياضية ، والترويحية ، وتنمية بعض الهوايات الفنية ، والالعب ، كضرورة تيسر التخفيف من معاناة الحبس وتخدم أهدافاً إصلاحية لعل أبرزها تطويع السجين على قبول النظام والتنفيس عن النفس وتحقيق المتعة بدل من الرتابة والملل (٤٣).

المحور الخامس: تقييم لواقع السجون في العراق في ضوء قواعد الحد الأدنى لمعاملة المسجونين :
يمكن تقييم واقع المؤسسات الإصلاحية من حيث المعاملة في العراق مقارنة بقواعد الحد الأدنى من معاملة المسجونين التي اقترتها الجمعية العامة للأمم المتحدة من خلال النقاط الآتية :

تصنيف السجناء :

رغم ان المشرع العراقي فرق بين مفهوم التصنيف والعزل حيث أنيط التصنيف بالجنة فنية متخصصة تقوم بتصنيف النزلاء حيث يخصص مكان في الإصلاحية يدعى مركز الاستقبال والتشخيص ويودع فيه المحكوم عليه بالإدانة بشرط ان تكون مدة حبسه لا تقل عن عام لغرض دراسته وتشخيص حالته ، وبعد الانتهاء من التصنيف ينقل الى القسم الذي تحدده اللجنة وتقرر برنامج لعلاجه ، الا ان واقع الحال يشير الى وجود تلوؤ في تطبيق التصنيف للسجناء ، ففي تقرير لوزارة حقوق الانسا () حيث لا تتبنى مبدأ الفصل للمحكومين عن الموقوفين ، إذ لا تتقيد بشكل كامل باحكام فصل الاحداث على اساس الفئات العمرية بصورة تامة او الخطورة الاجرامية () ، وذلك لعدم امتلاكها دور رعاية ، كما هو () من قانون رعاية الاحداث النافذ اضافة الى ان الاحداث الموقوفين او المحكومين في بعض المحافظات يتم احتجازهم في سجون وزارة العدل ليس في دوائر اصلاح الاحداث ، و البالغين () .

كذلك الحال في بعض سجون البالغين حيث يشير التقرير السابق الى ان الاشخاص الذين تمت ادانتهم لاسباب مدنية (الديون) لا يتم فصلهم على الاخرين الذين تم احتجازهم بتهم جنائية او صدرت بحقهم احكام ادانة من محاكم جزائية والسبب يعود كما اسلفنا في تقرير لوزارة حقوق الانسان العراقية لعام () الى ضعف البنى التحتية لمؤسسات السجون العراقية وضعف طاقتها الاستيعابية مع الإشارة الى ان وزارة () قد بدأت بالشروع ببناء دارين للاحداث في البصرة والديوانية وبطاقة استيعابية () حدث لكل واحد منهما ،بالاضافة الى اضافة ابنية جديدة في دار الاحداث في منطقة (مدرسة تأهيل الصبيان في الشالجية) ، ومع ذلك ظلت تلك الحلول ترقيعية

وما زالت مشكلة الاكتضاض المسجونين السمه البارزة للسجون العراقية* فعلى سبيل المثال سجن النساء طاقته الاستيعابية () امرأة غير () امرأة سجن الحلة الطاقة الاستيعابية () ()

ان مشكلة الاكتضاض داخل السجون كان مطروح في التقارير السنوية لوزارة حقوق الانسان العراقية لعام م، والتقارير اللاحقة ، الا ان المشكلة لم تعالج حتى اخر تقرير اعد من قبل الوزارة لعام () . وهذا يعني ان السجون العراقية لازالت تعاني من مشكلة اكتظاظ السجناء على الرغم من مشاريع البناء والتوسيع في بنية وهذا يتنافى مع قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء ، ومن ملاحظة الجدول رقم () سوف نفهم اسباب هذا الاكتضاض ، حيث اذا ما نظرنا الى عدد الموقوفين لشهر اشباط واذار ونيسان من عام () وقارناها بشهر كانون الاول سوف نجد ان هنالك تزايد في عدد المودعين في الأشهر الاخير وهذا يدل على ان الجريمة في حالة تزايد مستمر وبالتالي يكون استنتاجنا هو ان السجون لا تؤدي عملية الإصلاح والعلاج .

¹ *ينظر جدول () ، المصدر التقرير السنوي لأوضاع وأحوال المسجونين في العراق ، وزارة حقوق الانسان

جدول (١) يبين الطاقة الاستيعابية للسجون المركزية في العراق والموجود الفعلي /مراكز ايداع المدانين

	تيعابية				
				سجن النساء	
				سجن الحماية القصوى	
				سجن الحلة المركزي	
				سجن الناصرية المركزي	
				سجن الناصرية القديم	
				سجن العمارة المركزي	
				سجن المثنى	
				سجن البصرة المركزي	
		السليمانية		سجن سوسة	
				سجن بادوش	
				سجن بغداد المركزي	
				سجن التاجي	
				سجن الكرخ	
				سجن الرشاد	
				سجن المعقل	
				السجن المركزي مطار المثنى	
				دار ملاحظة الاحداث	

()، المصدر التقرير السنوي لأوضاع وأحوال المسجونين في ا
وقد ترتب على استمرار مشكلة الاكتضاض في السجون ومرافق التوقيف الاحتياطي ودور الاحداث سبب مشاكل
عديدة اخرى يمكن ان نلخصها بالاتي () :
. تفاقم المشاكل بين النزلاء سبب ذلك زيادة العنف المتبادل بين السجناء والمودعين .
اضعاف للخدمات المقدمة للسجناء وجهود الإدارة في تنفيذ برامج الإصلاح والتأهيل .
إضافة الى المخاطر الصحية ك(لامراض السارية والمعدية والمخاطر النفسية للنزلاء) بسبب الاكتضاض الشديد لبعض

. ان من بين اخطر الآثار السلبية المترتبة عن الاكتضاض صعوبة تنفيذ التصنيف وبالتالي اللجوء الى الجمع بين الفئات
المختلفة للسجناء دون مراعاة الخطورة الاجرامية وامكانية تأثير المجرمين المتمرسين في لأشخاص المدانين بجرائم
بسيطة وجرهم وسحبهم الى عالم الجريمة المنظمة .
وواقع الحال يشير الى عجز وزارات العدل ، الدفاع ، دائرة اصلاح الاحداث عن تنفيذ متطلبات القسم اعلاه ولاسباب عديدة
يمكن لنا ايجازها بالاتي: ()-

- ضعف البنى التحتية لمؤسسات السجون ومراكز الاحتجاز في جميع الوزارات .
- غياب التخطيط المركزي المدروس من قبل الدوائر ذات الاختصاص .
- لة الكوادر العلمية وعدم تطويرها او ادخالها دورات تدريبية في مجال اعداد الخطط الكفيلة بتعزيز القدرات التأهيلية والاصلاحية في السجون ومراكز الاحتجاز .
- ضعف التخصيص المالي وعدم تناسبه مع حجم المشاكل المراد تجاوزها .

الخدمات الطبية والصحية :

تشير احكام القسم () من القانون العراقي الى وجوب ان يوفر كل سجن خدمات طبية للسجناء ويقدمها لهم على الاقل مسئول طبي ملم بالطب النفسي ومؤهل ،واشارت احكام القسم اعلاه الى ان يتم نقل السجناء الذين يحتاجون لعلاج على ايدي اخصائيين الى مراكز صحية متخصصة مع توفير خدمات طبيب اسنان ورعاية النساء والاحداث ويكون المسؤول الطبي مسؤول عن تقديم الرعاية النفسية والبدنية وتقييم اوضاع السجون فيما يتعلق بالغذاء والاضاءة والتهوية والنظافة وتقديم التقارير لمدراء السجون .

وواقع التطبيق العملي يشير الى ان مستوى الخدمات الطبية والرعاية الصحية في السجون ومراكز الاحتجاز التابعة لوزارة العدل تتمتع بمستوى متوسط من الخدمات الطبية حيث توجد في بعض السجون المركزية مستشفى سجن مثل سجن بابل وبعض السجون الاخرى توجد فيها مراكز صحية رئيسة تتوفر فيها الاختصاصات الطبية وخدم الادوية الضرورية مثل سجن التسفيرات / الرصافة والحماية القصوى والنساء.

اما على مستوى دائرة اصلاح الاحداث فان الخدمات الطبية متوفرة عبر مفازر طبية دائمة الا ان بعض كوادر تلك المفازر لا ينتظمون في الدوام .

التواصل مع العالم الخارجي : والمكتبات

تلتزم احكام القسمين (-) من قانون ادارة السجون ادارات السجون بالسماح للسجناء بتلقي الزيارات العائلية عن طريق المراسلة او استقبال الزيارات والسماح لغير العراقيين بالاتصال بسفاراتهم او من يمثل دولهم في العراق .

تشير احكام القسم () لقانون الى الاهتمام بالعلاقة بين السجين واسرته والحفاظ على تلك العلاقة لانها مفيدة للطرفين كما تشير احكام القسم اعلاه الى الاخذ بنظر الاعتبار مستقبل السجناء بعد الافراج عنهم لتسهيل ادماجهم بالعالم الخارجي وان تضمن ذلك الجهات الحكومية وغير الحكومية وان يتم السجناء المفرج عنهم .

وواقع الحال يشير الى ان الحفاظ على العلاقة بين السجناء وعوائلهم محصورة في نطاق الزيارات كما هو الحال في تقرير () .

بالنسبة للمودعين والمحتجزين في مواقف التوقيف الاحتياطي في وزارتي الدفاع والداخلية فقد اشار التقرير السابق الى وجود اشكالية حقيقية في عدم سماح للعوائل بمقابلة المحتجزين ولفترات طويلة وهذا يخالف احكام القسمين () قانون ادارة السجون، وبالتالي هو خرق لقواعد الحد الأدنى للمعاملة لانه لا يسمح بالحفاظ على روابط الاسرة إضافة الى الجانب النفسي المطلوب للنزول .

كما ان الواقع يشير ايضا الى انعدام الرعاية اللاحقة للسجناء بعد الافراج عنهم وعدم وجود مؤسسة حكومية تضطلع بالمهمة المشار اليها في نصوص القسم () هذا مع الإشارة الى ان قانون رعاية الاحداث رقم () ، قد اشار الى انشاء قسم للرعاية الاجتماعية اللاحقة للحدث بعد الافراج عنه وهي مرتبطة بقسم دائرة اصلاح الاحداث بل اشار القانون الى منح الحدث مساعدة مالية لتسهيل ادماجه بالعالم الخارجي ،كم () ان يتم توفير مكتبة في كل سجن تصلح لاستخدام جميع فئات السجناء . ()

كما يسمح للمودعين مرافق الاحتجاز الخاصة بوزارة العدل بالتواصل مع العالم الخارجي من خلال التلفاز . () فيلاحظ ان هنالك تحسن في مواقع الاحتجاز حيث تم توفير مكتبات في اغلب مواقع () .

النشاط الثقافي والترفيهي للسجناء :-

تشير احكام القسم () الى ضرورة قيام ادارة السجون بتوفير الانشطة الترفيهية والثقافية في جميع السجون من اجل صحة السجناء العقلية والبدنية مع ضرورة تعليم السجناء وتمكينهم من الحصول على هذه الخدمة . ()

وواقع الحال يشير الى عدم قيام اي من الوزارات مدار البحث والدوائر التابعة لها والمشرقة على السجون بأي نشاط ذو قيمة توفيراً لمتطلبات القسم اعلاه باستثناء بعض الظواهر المحدودة في قسم النساء في الكاظمية ودور الملاحظة -الجعفر من برامج تعليم الاحداث . ()

هي ذات الاسباب المشار اليها في الفقرة () .

الخدمات الاجتماعية داخل المؤسسات الإصلاحية :

ان من اهم السليبات التي اشرها التقرير السنوي لاوزاع السجون ومراكز الاحتجاز في العراق للعراق هو عدم وجود المتخصصين في مكتب (دراسة الشخصية) من باحثين اجتماعيين لدراسة حالة الحدث الاجتماعية ودراسة البيئة التي يعيش فيها وبيان مدى علاقة البيئة التي عاش بها الحدث وعلاقتها بالجريمة التي ارتكبها ،علما انه لا يوجد في () المخصص لإيداع الاحداث من الذكور بينما يوجد مكتب غير مكتمل لدراسة شخصية الحدث في دار ملاحظة الاحداث وهذا يعني ان اغلب مؤسسات الإصلاح تفتقد لوجود الباحث الاجتماعي ودوره المهم في دراسة شخصية الجانح او المجرم واعادة تكيفه داخل المؤسسة وتقديم البرنامج الذي يتناسب مع قدراته وإمكانياته . () وهذا يعد خلا وقصور في وى الرعاية الاجتماعية للاحداث اذا ما اعطينا لهذه الفئة التوصيف المعياري الدولي بأنها تعد من الفئات الاكثر ضعفا والتي ينبغي ان تمنح الرعاية الاجتماعية الكافية.

نتائج البحث:

على الرغم من السياسة الجنائية العراقية عرفت تطورا مهما خلال السنوات القليلة الماضية ،لاسيما القوانين المنظمة للمؤسسات الإصلاحية، الا ان القصور لا زال مكتنف بعض نصوص قانون العقوبات العراقي ،خصوصا ان القانون لايزال يعتمد سياسة (العقوبة السالبة للحرية) كعقوبة أساسية وغالبه على احكامه ،وبالتالي انعكس ذلك على واقع السجون حيث نجد ان اغلب السجون العراقية تعاني من الاكتظاظ بالنزلاء، مما انعكس على عدم تصنيفهم ،وهذا يبعد المؤسسة الإصلاحية عن الدور المناط بها وهو " اصلاح وتأهيل وعلاج المجرمين كلا حسب الحالة لإعادة تكيفهم "

تجاهل اغلب مؤسسات الإصلاح ،لاسيما ادارتها والعاملين فيها (الرؤية الإصلاحية) : "بان تطبيق العقوبات السالبة للحرية في ظروف ينعدم او يضعف فيها البعد التربوي والإصلاحي يكون مكلفا للمجتمع والدولة على حد سواء ، فهو مكلفا للمجتمع لانه يخسر فردا من الممكن إصلاحه ، وللدولة لانها مجبرة بأن تتفق عليه طيلة فترة بقائه في سجن اضافاه الى الآثار غير المباشرة التي تنعكس على عائلة السجين ومن يعيله، لذا وجب مراعاة البعد الإصلاحي للمحكوم عليه ليس فقط من الجانب الشكلي (بتوفير مؤسسة حديثة تتوفر بها القاعات الرياضية، والمراكز الصحية ،والمكتبات ،والمكاتب المعنية بدراسة الحالة)، بل يجب الاهتمام بالجانب المعنوي للقائمين على ادارة المؤسسات وطريقة تعاملهم مع النزلاء ، لما له من اثر فعال في الإصلاح والعلاج "ويأتي ذلك عن طريق اقامة الدورات وورش العمل للمنتسبين لتلك الدوائر ، لكي يصبحوا كثر دراية بالاسس العلمية في التعامل مع المجرمين . هنالك إهمال وتغييب لمكاتب دراسة الشخصية داخل المؤسسات الإصلاحية التي تستعين بالباحثين الاجتماعيين والنفسيين والأطباء ،مما انعكس سلبا على الباحث الاجتماعي والدور الذي يلعبه داخل المؤسسة أولا وعلى النزلاء وما يحتاجه من خدمة اجتماعية لإعادة تكيفه مع المجتمع الجديد ثانيا . ان اغلب المؤسسات الإصلاحية تعاني من سوء الخدمات(لاسيما في الجانب الصحي والنفسي إضافة الى ضعف في برامج التأهيل والإصلاح ،مما يفقد بعض مؤسسات الإصلاح الأهمية المناط بها .

المقترحات:

من اولويات العمل ضرورة مراجعة قانون العقوبات العراقي النافذ لتطويره وتعزيز نظام العقوبة البديلة عن العقوبات السالبة للحرية () واعتماد بدائل الحبس كاعتماد نظام الغرامات المالية ،وإفراج الشرطي . اعادة النظر في العقوبات الطويلة السالبة للحرية والتي يقر أساتذة الاجتماع والقانون عدم جدواها ما لم يكن تنفيذها وبا ببرامج تربوية او إصلاحية وتأخذ ضرورة المراجعة بعد دوليا في ضرورات خلق حالة من الموائمة بين التشريع الوطني الجنائي العراقي والالتزامات الدولية التي تقررها نصوص الاتفاقيات الدولية المصادق عليها ذات . تفعيل عمل مكاتب (دراسة الشخصية) للحد من ظاهرة جنوح الاحداث من خلال احتوائهم وتكيفهم الاجتماعي وفق القيم والعادات الاخلاقية للمجتمع العراقي . تفعيل دور منظمات المجتمع المدني في اطلاق برامج تأهيل واشراكها في برامج تأهيل او اصلاح المجرمين . اولويات العمل اليوم تتطلب تفعيل دور الأخصائي الا (دراسة الشخصية) الإصلاحية بحيث لا يقتصر دور الباحث على الجانب الشكلي ،كما يجب تعيين اكثر من باحث اجتماعي داخل المؤسسة لكي يتوافق مع الكثافة العددية للسجون . تفعيل دور رجال الدين ،من خلال اقامة المحاضرات والوعظ الدينية والتعليمية والتربوية للمقيمين داخل المؤسسة الإصلاحية من اجل اعادة بناء شخصية النزلاء بشكل يضمن عدم عودته الى العمل الاجرامي مره اخرى . وهنالك نقطة مهمة لا بد من الإشارة اليها وهي :على الدولة بكافة اجهزتها الامنية اتباع سياسة جنائية وقائية تتفق مع م،لاسيما تحول الدولة من دولة مستبدة تمارس الانتهاكات والاعتقالات والحبس الى دولة قائمة على اساس ديمقراطي من خلال دستورها الذي يكفل الحقوق والمساواة والعدالة لجميع

- () المصدر نفسه، ص
- () المصدر نفسه، ص
- () المصدر نفسه، ص
- ()
- () المصدر نفسه، ص
- () (عبد الجبار عريم، مصدر سبق ذكره، ص -)
- () شريف زيفر هلالى، بين التشريعات الداخلية والمواثيق الدولية، مصدر سبق ذكره، ص ١٨، لمزيد من التفصيل راجع دراسة فادية أبو شهبه عن تطور التنفيذ العقابي في مصر، التعليم بالمؤسسات العقابية، المجلة الجنائية العمومية، العددان الثاني والثالث يوليو /
- () الدليل: تفعيل القواعد الدنيا لمعاملة السجناء، ص
- ()
- () تقرير وزارة حقوق الانسان في العراق التقرير السنوي لحقوق السجناء
- () تقرير وزارة حقوق الانسان في العراق التقرير السنوي لحقوق السجناء، وانظر ايضا تقرير وزارة حقوق الانسان في العراق التقرير السنوي لاوزاع السجون ومراكز الاحتجاز في العراق،
- () المصدر نفسه
- () المصدر نفسه، ص -
- () المصدر نفسه ص، تقرير وزارة حقوق الانسان في العراق التقرير السنوي لاوزاع السجون ومراكز الاحتجاز في
- () المصدر نفسه، ص
- () المصدر نفسه، ص
- () المصدر نفسه، ص

المصادر:

- () . : السياسة الجزائية في فقه العقوبات الإسلامي المقارن، المجلد الأول، بيروت، دار الجيل،
- () . : الجريمة والعقوبة والمؤسسات الإصلاحية، بيروت، دار الطليعة للطباعة والنشر، م
- () . : أحكام السجون بين الشريعة والقانون، ط، بيروت، دار الكت
- () وزارة حقوق الانسان في العراق، التقرير السنوي لحقوق السجناء للعام
- () وزارة حقوق الانسان في العراق، التقرير السنوي لاوزاع السجون ومراكز الاحتجاز في العراق للعام م
- () جمال ابراهيم الحيدري، علم العقاب الحديث، بغداد، بيت الحكمة
- () الدليل: تفعيل القواعد الدنيا لمعاملة السجناء
- () رؤف عبيد:
- () شريف زيفر هلالى، بين التشريعات الداخلية والمواثيق الدولية"
- () طقوش، تاريخ المماليك في مصر وبلاد الشام، ط، بيروت، دار النفائس
- () عبد الجبار عريم، مبادئ علم الاجرام، ج
- () عبدالله محمود العنزي، دور الأخصائي بالتعامل مع مشكلات السجنين، على الموقع:
- () ل علم العقاب ومعاملة المذنبين، ط (الكويت)
- () علي راشد، معالم النظام الحديث، مجلة الجنائية، المجلد الثاني العدد
- () فيصل محمود الغرابية، الخدمة الاجتماعية في المجتمع العربي، دار وائل للطباعة والنشر،
- () فادية أبو شهبه عن تطور التنفيذ العقابي في مصر، التعليم بالمؤسسات العقابية، المجلة الجنائية العمومية، العددان الثاني والثالث يوليو /
- () مازن بشير، مبادئ علم الإجرام ()
- () محمود حسن، مقدمة الرعاية الاجتماعية
- ()
- ()
- () منظمة الامم المتحدة، جامعة الدوال العربية، المؤتمر العربي لمنع الجريمة ومعاملة المذنبين (الكويت،
- () ينظر مؤلف مجهول، العيون والحدائق في اخبار الحقائق، تحقيق نبيلة عبد المنعم داود)
- ()
- () نجيب جورج نصار مفهوم الجرائم ضد الانسانية في القانون الدولي، مركز دراسات الوحدة العربية ط