

## تاريخ التعددية السياسية وأثره على تطور النظام السياسي في الهند ١٩٩١-١٩٤٧

المدرس الدكتور إسرايل شريف الكعوب

٢٠٠٦/٥/٧ تاريخ قبول النشر

### الخلاصة:

لقد جاءت التعددية الحزبية انعكاساً لمجتمع الهند المتعدد في أكثر من معنٍ، فقد كان الدين اعظم تنوع في المجتمع الهندي وقد صاحب هذا التنوع الديني تنوعاً عرقياً ولغوياً والأعقد من ذلك نلاحظ ان هذا التعدد موزع في أنحاء البلاد وغير منحصر في حدود ولاية ولا في مجموعة عرقية او لغوية وعليه لا بد للسياسة الهندية ان تتبنى الديمقراطية العلمانية وعلى هذا الاساس ايضاً برزت لدينا التعددية من الناحية اللغوية وتم تنظيم حدود الدولة من جديد وفي عام ١٩٥٦ لتقوم معظم الوحدات التي يتكون منها الاتحاد الهندي على الاس اللغوي.

وفي ظل هذه التعددية أصبحت الهند في امس الحاجة إلى حزب يستطيع ان يستوعب جميع المتناقضات الدينية والطائفية واللغوية والعرقية وهذا غير موجود في الهند لعدم وجود حزب سياسي واحد يستطيع ان يستوعب كل هذه التناقضات اضافة إلى ضمان عدد من الأحزاب الطائفية والعرقية لعدد اكبر من المقاعد في البرلمان المركزي والبرلمان المحلي.

## المقدمة

تحتل الهند أهمية استراتيجية على المستويين الإقليمي والدولي، الامر الذي اجتذب كثيرا من العلماء والدارسين لدراسة مخالفة الجوانب السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وهي تعبير عن نموذج لعدد اساليب الحكم فيها والتي هي انعكاس لواقع الاجتماعي لما يمتاز به من تعدد على المستوى القومي واللغوي والديني والطائفي وقد انعكس هذا التعدد على الواقع السياسي لما يمثله من تقسيم سلطات وعدد الاحزاب ومرتكز سلطة وتعدد الهند خير بلد يتصف بهذه المواصفات لكونها من اكبر الديمقراطيات في العالم وادمها واكثرها استمرا

..... في العالم الثالث ومن الدول التي تمثل تفلا سكانيا سيتجاوز ٣٥٠ مليون نسمة وقد جاء بحثا كدراسة لواقع التعدي الحربي في الهند لما تمتلكه من تعدي تاريخية اجتماعية واقتصادية وقد رافق هذه التعدي هيمنة حزب واحد على السلطة لفترة تزيد عن ٣٧ عاما. وقد بربت هذه التسمية لأول مرة من قبل المفكر موريس ديفرجيه (الهيمنة تتضمن السيطرة والغلبة في الدور السياسي المتكافئ بين الاحزاب السياسية الموجودة) ويؤكد ديفرجيه ان هناك شرطان اساسيان لوجود الحزب المهيمن اولهما هو ان يفرق باقي الاحزاب بالفترة التي قضاها في الحكم وثانهما هو ان يتمازج مع الامة وتوافق اهدافه واسلوبه مع المرحلة التاريخية التي يمر بها البلد المعنى.

في دراستنا لموضوع التعدي الحربي في الهند اعتمدنا المنهج التاريخي وذلك من خلال تحليل الظواهر والاحاديث والموقف بتحديد طبيعة نشأتها والعوامل التي ادت إلى تكوينها وهذا ما يمكننا التبيؤ به في المستقبل بعد استخلاص العلاقة بين الاسباب والنتائج المتعلقة بالظاهرة.

وقد اعتمدنا على المنهج الوصفي الذي يصف الظاهرة في دراسة الحقائق كما هي عبر تنظيم المعلومات وتصنيفها.

انتظمت الدراسة الحاصلة بـ (التعدي الحربي في الهند) في اربعة مباحث، في المبحث الاول تناولت الاطار المفاهيمي للتعدي السياسية ضمنها، مفهوم التعدي السياسية، الدوافع وراء التعدي ومن ثم متطلبات النظام التعدي ومقوماته، لقد اختص هذا المبحث بالاطار المفاهيمي لتلك التعدي وذلك انطلاقا من اهمية الدراسة النظرية لمثل هذا ظاهرة قامت عليها النظام السياسي في العالم الثالث وخاصة الهند.

اما المبحث الثاني فسيكون اكثر تحديدا لانه يمثل اسس التعدي الحربي التي قامت الاحزاب السياسية في الهند عليها الخاصة بالنظام

الاجتماعي فتمثله التعدي الدينية واللغوية والطبقية ومن ثم اسس التعدي على الصعيد السياسي متمثلة بالتعدي الدستورية، وفي المبحث الثالث سلطنا الضوء على النظام الحزبي في الهند والذي فيه وضحت بدراسة مسهام حزب المؤتمر الهندي وكذلك الاحزاب السياسية الاخري التي اخذت ردحا من الزمن دور المعارضة اما المبحث الرابع والأخير فقد تناولنا فيه تقييم ومستقبل التعدي الحزبية في الهند، ثم الخاتمة الذي توصلنا فيه إلى مجموعة استنباطات وثيقة الصلة بموضوع البحث والدراسة.

## المبحث الاول: في مفهوم التعدي السياسية.

التعدي السياسية هي المظهر الناجي للديمقراطية بالمفهوم الغربي لها فاصولها ترجع إلى المفكرين الغربيين امثال (جان لوك) و(مونيسكيو) فقد اكد لوك على ضرورة ان تقوم الدولة على الرضا والتقبل العام للحد من السلطة المطلقة، في المقابل اكد توماس هووز على ضرورة السلطة المطلقة لتجنب حالة الحرب والفوضى، وقد اخذت التعدي السياسية طابعها المؤسسي على يد (مونيسكيو) من خلال نظرية الفصل بين السلطات التي انطلقت من الحاجة لوقف الاستبداد السلطوي.<sup>(١)</sup>

كما عمل المفكرين الليبراليين امثال (جيمس ماديسون) على تعميق الطابع المؤسسي لها، من خلال الدعوة إلى ضرورة وجود هيكل سياسي يساعد على استيعاب الاختلاف في الاراء والمصالح بين الافراد، يقوم على التوازن المؤسسي والفصل الرئيسي بين السلطات الثلاث والتقسيم الاقفي للسيادة من خلال الفدرالية ولهذا جرى التأكيد على التنافس الحزبي وجماعات المصالح والعملية الانتخابية. والتركيز على اهمية القنوات المتعددة التي تمكن المواطنين من التعبير عن ارائهم ومصالحهم ومراقبة ممثليهم والتأثير على تطور السياسات العامة.<sup>(٢)</sup>

والتعدي السياسية نوع من التنظيم الاجتماعي، يتعلق ببنية النظام السياسي وآلياته وعملياته المختلفة.<sup>(٣)</sup> ويسلم بضرورة وجود افكار وقيم ومؤسسات متعددة في النظام السياسي، والتنافس المفتوح بينهما دون اية قيود سوى القبول

<sup>(١)</sup> وحيد عبد المجيد، عملية الانتقال إلى التعدي السياسية في الجزائر، مجلة المنار، العدد ٥٣ / ايار ١٩٨٩، ص ٢٧.

<sup>(٢)</sup> المصدر نفسه، ص ٢٧.

<sup>(٣)</sup> صادق الاسود، التعدي رسالة الوحدة الوطنية في العالم الثالث، جريدة الجمهورية، العدد ٧٣٠٦ ، ١٩٨٩ / ايلول.

المشاركة بالنظام السياسي إلا من خلال دخول الحزب.<sup>(٣)</sup> ومع أن القنوات التي ينتجهها هذا النظام لاستيعاب هذه القوى تتسم بالبساطة وعدم التعقيد والمحدودية لكنه يوفر لقادته في الجانب الآخر ممارسة درجة عالية من السيطرة على تبعتها فيه، حيث لا يخضعون لضغوط تنافسية من أجل اجتذابها وضمان استمرارهم في السلطة.

ومن غير الصحيح القول بأن نظام الحزب الواحد ترحب وتشجع المشاركة السياسية ولكنها تقبلها وفق حدود موصوفة ومحكمة بدقة، فهم يميلون إلى استخدام تعبير مشاركة محدودة أو تعبئة والسبب هو أن قادة نظام الحزب الواحد يهتموا بالتأثير على الاتجاهات السياسية وعلى سلوك المواطنين وكل ويستخدمون الحزب جنباً إلى جنب مع القوة القمعية للدولة مع وسائل الإعلام الجماهيري لتحقيق هذا الهدف في حين أنه يعيق أو يمنع المشاركة الجماهيرية بالمعنى الدقيق لها.<sup>(٤)</sup>

اما النظم العسكرية فيلاحظ عليها عدم حماس العسكريين لتوسيع نطاق المشاركة السياسية بما تحمله من امكانيات وجود المعارضة السياسية بكافة صورها ففي الغالب ياجا العسكريون إلى وضع قيود على المشاركة السياسية بل واستبدال المشاركة بالتبني من خلال لتنظيم السياسي الذي يخضع لسيطرتهم وضبطهم وفي احيان اخرى يلجا العسكريون إلى السماح بالمشاركة من خلال الجمعيات السياسية الوسيطة كالاتحادات والنقيابات كبديل لاحزاب والمؤسسات السياسية التي تمارس العمل السياسي بصورة مباشرة.<sup>(٥)</sup>

#### ثانياً: الحيلولة دون السلطة المطلقة.

تتميز نظم العالم الثالث باغلاقها وعدم السماح بتدالو السلطة بين القوى السياسية الفاعلة في اطار المجتمع. ويتجسد ذلك بإحتكار قوة سياسية واحدة للسلطة كما هو الحال في ظل نظام الحزب الواحد حيث لا يسمح دستورياً أو عملياً باقامة احزاب اخرى إلى جانب الحزب الحاكم. ونرى هذا الحزب يمسك بزمام السلطة التشريعية ويحتل جميع المناصب في الحكومة والمراكز المهمة في ادارة الدولة، بحيث يصعب التمييز او

<sup>(٣)</sup> برهان غليون، الديمقراطية وحقوق الانسان في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي، العدد ١٣٥، لا سنة، ص ٢٢-٢٦.

<sup>(٤)</sup> عبد الحميد متولي، نظريات في انظمة الحكم في الدول النامية، منشأة المعارف، الاسكندرية ١٩٨٥، ص ٣٥-٤٠.

<sup>(٥)</sup> اسامه الغزالى حرب، الاحزاب السياسية في العالم الثالث، الكويت ١٩٨٧، ص ١٩٣.

قواعد اللعبة الديمقراطية القائمة على الاحتكام للناخبين عبر صناديق الاقتراع.<sup>(١)</sup> وهي كغطاء للعملية السياسية، النقيض المباشر للنظام الشمولي، فأنصار نظرية التعديدية يقدمون الدولة التي تدير شؤون المجتمع بمثابة حكم محايده يقر العدالة اثناء قيام الفئات القيادية بدورها في اللعبة وتقدم حلاً وسطاً في حالة حدوث خلاف بين الفئات، وتکبح المظالم الاجتماعية عندما تتجاوز هذه الفئات الحدود في سعيها لتحقيق مصالحها، وتساعد في حل المشاكل التي يعني منها الناس تقديم سلسلة كاملة من الخدمات من خلال المجموعات الضاغطة والاحزاب والانتخابات العامة.

#### الدowافع وراء الانعطاف نحو التعديدية:

ان سعي بعض البلدان النامية للانتقال نحو التعديدية السياسية انما يتأتي من خلال المرحلة المنصرمة التي عاشتها هذه البلدان تحت الاشكال الاخرى للحكم خلال المرحلة المنصرمة فما لا شك فيه ان هذا الانعطاف متاتي من كون بلدان هذه المنطقة من العالم قد شهدت تطورات على صعد مختلفة ادت إلى نمو القوى والقوى الاجتماعية إلى جانب ولادة قوى وفئات جديدة فيها والتي اخذت تطمح لأن تكون لها دوراً أكبر على صعيد المساهمة في ادارة شؤون الحكم وصنع السياسة. وفي حين ان الاشكال القائمة للحكم لا تسمح لها بهذا الدور او غير قادرة على استيعابها في اطرها. أصبحت التعديدية السياسية ضرورة لاحتواء التشنجمات التي تعري مجتمعات ونظم هذه البلدان بفعل ذلك او تقاصي حدتها مستقلة وان الدوافع التي تقف وراء هذا الانعطاف تطلق من اعتبارات تتعلق بالمشاركة في الحكم وتولي السلطة وطريقة ممارستها.<sup>(٢)</sup>

#### اولاً: ضمان المشاركة السياسية.

ترتبط درجة المشاركة السياسية للقوى والجماعات الاجتماعية بطبعية النظام السياسي وتتراوح درجة المشاركة السياسية في بلدان العالم الثالث بين المشاركة الجزئية والمحدودة وبين المصادر والتحرر، فلا يسمح بواسط مظاهر المشاركة وتنمنع المعارضة قانونياً وعملياً. بينما تضيق مجالات المشاركة في ظل نظم الحزب الواحد، فلا يمكن للقوى الاجتماعية الجديدة

<sup>(١)</sup> اندر ويستر، مدخل الوسيولوجيا التنمية، ترجمة حمدي حميد يوسف، دار الشؤون الثقافية العامة، ١٩٨٦، ص ١٧٤.

<sup>(٢)</sup> عبد المنعم المشاط، التنمية السياسية في العالم الثالث، مؤسسة العين للنشر والتوزيع، ١٩٨٨، ص ٥.

الاجتماعي الذي تعاني منه بلدان العالم الثالث بشكل خاص.<sup>(٥)</sup> فالتجددية السياسية تقوم بطبعتها على اساس الاقرار بحقانية التنوع في اطار الدولة والمجتمع ولهذا فإن تبنيها يستلزم ان يكون قد سبقها انجاز بناء الهوية الخاصة لهذه المجتمعات من خلال مجموعة الرموز الوطنية التي تبعثها الدولة وتغرسها في نفوس وعقول مواطناتها وتشجعهم على الالتفاف حولها والاعتزاز بها كتعبير عن انتمائهم لوطن واحد.<sup>(٦)</sup>

وبناءً على ما تقدم فإن تنظيم العلاقة بين الجماعات في المجتمع يحتم ان يقوم على اساس الحق الجماعات الفرعية بالجماعة الاكبر وصولاً إلى بناء الجمعية الوطنية بشكل سلمي او بتعبير آخر، عدم قهر الجماعات الفرعية وارغامها على الارتباط بالجماعة الاكبر، ولكن بتحقيق تبعية كافة الجماعات للجماعة الوطنية الكبرى، وجعلها جزءاً منها وفرعاً لها، من خلال ربطها كلها بالاطار الوطني الشامل الذي يتسع ليشمل الجميع ويمثلهم بخصوصياتهم في ظل الخصوصية الشاملة التي تتمتع بأرجحية على الخصوصيات الضيقية للجماعات المكونة لهذه الجماعة فإنكار خصوصية اي من الجماعات او محاربة احداها فرض سيطرتها وارادتها وهويتها على الجماعات الاخرى بعد دافعاً قوياً نحو اثارة ما يعرف بأزمة الهوية.<sup>(٧)</sup>

#### ثانياً: الاطر المؤسسية.

تجري العملية السياسية في ظل النظام التعددي عن طريق التفاعل بين المؤسسات المختلفة التي يتألف منها ومن سياق حالة من التوازن بينما تفتقر العملية السياسية في دول العالم الثالث إلى ادنى درجة من التفاعل المؤسسي إذ تعتبر السلطات الحكومية في هذه الدول وهي محور بناء المؤسسات، فهذه السلطات تمتلك القوة والسيطرة ومن وسائل الاقرار والتحكم في توزيع القيم والمعانيم ما يمكنها من بناء مؤسسات سياسية فعالة.<sup>(٨)</sup> اذا شاعت ولكنها تستطيع ايضاً احياء عملية بناء المؤسسات السياسية لصالح

<sup>(٥)</sup> يحيى عبد المتجلبي، التنمية السياسية في العالم الثالث، مجلة الباحث العربي، العدد ١٩٨٦/٩، ص ٢٦.

<sup>(٦)</sup> عبد المنعم المشاط، المصدر اعلاه، ص ٤٢.

<sup>(٧)</sup> رياض عزيز هادي، مصدر سابق، ص ١٩٧-١٩٨.

<sup>(٨)</sup> محمد نصر منها، النظم السياسية والعالم الثالث، المكتب الجامعي الحديث، الاسكندرية، ١٩٨٣، ص ١٢٤-١٢٢.

الفصل التام بين الحزب واجهزة الدولة، بينما يظهر العسكريين كقوة سياسية واحدة، في ظل الانظمة العسكرية على اختلاف اشكالها وتصنيفاتها.<sup>(٩)</sup>

#### ثالثاً: انهاء الحكم الشمولي.

يستند النموذج الديمقراطي المطبق في بلدان العالم الثالث إلى ضرورة اقامة الحكم الشمولي فيها، وقد تكسر هذا النمط من الحكم خلال تركيز السلطة وتوسيعها في شكل نظام دكتاتورية عسكرية نشأت في اعقاب الانقلابات العسكرية، واذا كانت الشمولية في الحكم تتحقق في ظل النظام الرئاسي عن طريق هيمنة الرئيس ومؤسسة الرئاسة على كامل العملية السياسية في الدولة. فانها تتحقق في ظل النظم العسكرية بسبب عدم حماست العسكريين لصيغة الحكم الجماهيري إلا اذا ارتبطت بصيغة نظام الحزب الواحد الذي يسيطر بصورة تكاد تكون كاملة على الحركة السياسية للجماهير.<sup>(١٠)</sup>

#### متطلبات النظام التعددي:

لا يكفي توفر الدوافع للانعطاف نحو التعددية السياسية لاقرارها في اطار الدول والمجتمع في بلدان العالم الثالث، وانما يتوقف تبنيها على توفر حملة من معطيات اجتماعية واقتصادية وسياسية، تكون بمثابة الارضية اللازمة للانعطاف نحوها فمن دون ادنى شك ان النظام السياسي الملائم لآية دولة ليس بالنموذج الثابت الجاحد،<sup>(١١)</sup> فهو ليس نموذجاً جاهزاً إذ ان النظام السياسي يتشكل ويتكون وفق عملية تطور تدريجية يتكامل خلالها ويرتبط بظروف وسمات المرحلة التاريخية التي يمر بها المجتمع وما تتضمنه هذه المرحلة من علاقات اجتماعية وسياسية واقتصادية معينة.<sup>(١٢)</sup> وهذا فإن ابرز هذه المتطلبات ما يتعلق فيها بالبنية الاجتماعية وانعكاساتها على البنية السياسية:-

#### اولاً: المجتمع الشامل.

لا يمكن اقرار التجددية السياسية إلا في ظل درجة عالية من التلاحم الوطني ضمن المجتمع وخاصة ما يتعلق بتحديد العلاقة بين الجماعة الاكبر والجماعات الفرعية فيه. فقد تكون التجددية مدخلاً لمزيد من التشرذم والتمزق

<sup>(١)</sup> المصدر نفسه، ص ١٩١.

<sup>(٢)</sup> عبد المنعم المشاط، المصدر السابق، ص ٤٣٥-٤٣٤.

<sup>(٣)</sup> رياض عزيز هادي، المشكلات السياسية في دول العالم الثالث، بغداد، الطبعة الثانية، ١٩٨٦، ص ٢٦٥.

<sup>(٤)</sup> احمد شرقى، المؤسسة العسكرية في دول العالم الثالث، مجلة المنار، العدد ٦٤، السنة ٦.

إلى جملة أسباب في مقدمتها الانقسامات العرقية والقبيلية والدينية واللغوية ومن ثم طغيان ظاهرة صراع الأجيال وكذلك إلى التفاوت الاجتماعي والاقتصادي بين الفئات والجماعات المختلفة فضلاً عن أنها نتاج الفجوة الواسعة بين القيادة السياسية والجماهير في أي من دول هذه المنطقة من العالم.<sup>(٤)</sup>

#### معوقات النظام التعددي.

إن استقرار أي نظام يتوقف بالدرجة الأساسية على مدى انسجامه وتفاعلاته مع البيئة التي يتواجد فيها، وبحكم هذا الترابط تتأثر الاختيارات السياسية والإيديولوجية بلدان العالم الثالث بمعطيات البنية الاجتماعية السائدة فيها والقوى الفاعلة في تطورها ونموها وانعكاس ذلك على طبيعة المطالب السياسية التي تتقى بها باتجاه النظام السياسي. ففي داخل كل نظام سياسي تفاعل المطالب السياسية مع اشكال التنظيم السياسي تقاعلاً مستمراً يتوقف بهذه الدرجة أو تلك على مدى قدرة القيادات السياسية على الاستجابة لها واستيعابها.<sup>(٥)</sup> ومن هنا يمكن أن تكون الطبيعة الخاصة لمجتمعات العالم الثالث عائقاً أمام التعددية السياسية.

#### أولاً: ضعف الوحدة الوطنية.

ما زالت اغلب بلدان العالم الثالث تعاني من عدم اكمال بناء وحدتها الوطنية على اسس راسخة، وإذا كانت هذه المشكلة ناتجة عن التركيب المنوع لمجتمعاتها من النواحي القومية والعرقية والقبيلية والدينية والتلقافية وما يترتب عليه من غلبة الولاءات الفرعية المبنية على الانتماءات الجزئية على الولاء القومي فإن ما يعبر عن تفككها هو غياب تصور واضح لمفهوم المصلحة العامة لديها. فما زال الشعور بالانتماء إلى المجتمع الكلي ضعيفاً بحيث يتقمص عليه الشعور بالانتماء إلى الجماعات الفرعية، القومية والقبلية وغيرها مما يتذرع معه توحيد الأفراد وتقديهم بصيغة جماعة وطنية موحدة الأهداف والمصالح.<sup>(٦)</sup>

<sup>(٤)</sup> علي الدين هلال، محاضرات في التنمية السياسية، جامعة القاهرة ١٩٧٦-١٩٨٠، ص ٧-١٩.

<sup>(٥)</sup> جلال عبد الله معرض، الفساد الإداري في الدول النامية، مجلة دراسات عربية، شباط ١٩٨٧، ص ٢٠.

<sup>(٦)</sup> حسين عبد الحميد رشوان، التعبير الاجتماعي والتنمية السياسية في المجتمعات النامية، ١٩٨٨، ص ٢٩.

البيروقراطية في صورتها المدنية والعسكرية وفي الغالب تعمد العنصر الحاكمة إلى إقامة تحالفات شخصية ذات طبيعة مؤقتة لتحل محل المؤسسات السياسية في العملية السياسية ومن الجانب الآخر تنتهي العملية السياسية فيها بعدم الاستقرار وتتم دون قواعد محددة للعبة السياسية، يصبح معها لكل جناح أو تحالف هو جذب التأثير وتأمين وضعه النسبي في مواجهة الاجنحة أو التحالفات الأخرى وهكذا تعاني دول العالم الثالث من ضعف مزمن في المؤسسات السياسية يواكبها علاقات هشة بين النخب السياسية في المراكز وبين المحيط، وهي علاقات قد لا تستند إلى أساس واضح وقوي لطبقة اجتماعية متميزة أو إيديولوجية واضحة وإنما تستند إلى علاقات القرابة أو علاقات التبعية الشخصية بين الأفراد.<sup>(١)</sup>

إلا أن دول العالم الثالث تتميز بالتشدد الاجتماعي وطغيان دور السلطات الحاكمة في الحياة السياسية بما تمثله من انقسامات وتفاعلات وهذا من شأنه أن يجعل العملية السياسية لا يمكن تحديدها بسهولة كعملية يغيب عنها طابع المؤسسات حيث كل جماعة في مواجهة جماعة أخرى مضادة لها، فالمسألة ليست وجود أو عدم وجود المؤسسات في العملية السياسية وإنما من الشكل الخاص الذي يأخذ وجود أو عدم وجود المؤسسات.<sup>(٢)</sup>

ثالثاً: الوصول إلى حد أدنى من الاتفاق.

مع ان التعددية السياسية تفترض التعددية في القيم والإيديولوجيات في إطار المجتمع كتعبير عن الاعتراف بوجود جماعات وفئات مختلفة فيه، ولكن هذه التعددية القيمية والإيديولوجية تأتي في ظل اتفاق الجماعات والفتات المتكونة للمجتمع على مجموعة القيم والأهداف العليا باعتبارها تعبير عن وحدة و هوية المجتمع.<sup>(٣)</sup> وهكذا تكون الاختلافات جزئية الأثر وثانوية الواقع، من مجموع علاقات هذه الفئات والجماعات التي تتفق فيما بينها حول مجموعة القيم والأهداف العليا، في حين تعاني بلدان العالم الثالث من مشكلة عدم الاندماج القيمي حيث الجماعات المختلفة في مجتمعاتها عاجزة عن الوصول إلى حد أدنى من الاتفاق حول القيم والغايات الأساسية للمجتمع السياسي ووسائل بلوغها واساليب واجراءات تسوية الصراعات والواقع ان هذه المشكلة تعود

<sup>(١)</sup> عبد المنعم المشاط، مصدر سابق، ص ٥٨.

<sup>(٢)</sup> المصدر نفسه، ص ٥٩.

<sup>(٣)</sup> عبد الغفار رشاد، العملية السياسية، مجلة العلوم الاجتماعية، نيسان ١٩٨٠، ص ١٧.

تحدد انماط وتوجهات الولاء تبعاً لها.<sup>(٤)</sup> فتخلق انشطاراً موازياً في مراكز السلطة ويحول دون قام السلطة على اسس عقائدية اجتماعية وقانونية راسخة ومتکاملة. إذا تبدو عملية تحويل الصراع السياسي بينها إلى شكل من اشكال التناقض السلمي مسألة في غاية الصعوبة والتعقيد، فتعدد القوى السياسية التي تفتقر إلى انتظام العلاقة بينها بصورة او اخرى يحول دون بروزها ضمن اطار معين من التوازن التي يعمل على تحقيق الوحدة الوطنية والولاء العام.<sup>(٥)</sup> كما ان كلاً من هذه القوى بغض النظر عن قوتها او ضعفها تطرح نفسها ضمن فرصة الاحلال محل وليس مشاركة القوى الاخرى، من اجل السيطرة على السلطة، مما يؤدي إلى استمرار العلاقات التناصرية بينها، وبصورة تعصف بمقومات الفاعلية السياسية والحضارية من هذه الناحية.<sup>(٦)</sup>

### المبحث الثاني: اسس التعديدية الهندية. اوألاً: النظام الاجتماعي.

١. التعديدية الدينية: ان النظام الاجتماعي في الهند قام على جملة من التناقضات الاجتماعية اولها التركيب لدیني للمجتمع الهندي ويعتبر التعدد الديني والاثني من اهم المشاكل التي تواجه المجتمع الهندي، كان من نتيجة ذلك التعصب الديني الذي الحق ضرراً كبيراً على عموم القارة الهندية الى الهند وباقستان سعياً وراء حل مشكلة التعصب الديني، غير ان عملية تقسيم شبه القارة الهندية لم تتهنّم مسألة النزاعات الطائفية حتى يومنا هذا فلم تستطع اي حكومة وصلت إلى السلطة في الهند ان تسيطر على هذه الظاهرة.<sup>(٧)</sup> ان التداخل بين الدين والسياسة في الهند لم يكن حدثاً اليوم فقد تأسست في القرن الثالث قبل الميلاد امبراطورية (اشوكا) البوذية ومن خلال هذه الامبراطورية تعذرت الهيبة الاجتماعية للبوذيين ولكن على مر التاريخ نرى ان البوذية قد تم قمعها في الهند وخرجت إلى الصين وسيريلانكا والنيبال. وفي القرن الثاني عشر جاء دور المسلمين

وضعف الوحدة الوطنية تصب مباشرة في تصعيد عدم الاستقرار السياسي فيها، إذ ان من شأنه ان يؤدي إلى ظهور التنظيمات والاحزاب السياسية على اساس الانتماءات الفرعية وبالتالي ان تكون مصالحها السياسية مبنية على اعتبارات ومصالح جزئية ضعيفة وذلك تبعاً للجهات التي تمثلها مما يعني تحول المعارضة إلى خصومة وعداء وليس صراعاً سلرياً من اجل خدمة المجتمع بكامله وتحقيق مصالحه واهدافه العامة لدرجة يمكن معها استغلال هذه الاعتبارات الضيقية في تفسير التغيرات السياسية الامر الذي يمثل تشويهاً واضحاً للأطر الحديثة للحياة السياسية.<sup>(٨)</sup>

### ثانياً: هامشية الدولة.

تتمثل النتيجة الاساسية لعدم التكامل بين الدولة والمجتمع في بلدان العالم الثالث في تدني هيبة الدولة وضعف مركزها كمؤسسة للحكم وكفاءة عليا لتنظيم المجتمع فلقد بات الوعي بمفهوم الدولة ومضمونها الحديث مختلفاً في كثير من هذه البلدان والتي وان أصبحت دولات في شكلها الخارجي إلا أنها في داخلها في مواجهة مع مواطنها لم يتأكد لديها ذلك المضمون تأكيداً حقيقياً.<sup>(٩)</sup> ومن ثم فإن الشعور الانتماء إلى دولة معينة والشعور بأن السلطة هي سلطة الدولة وليس سلطة الممارسين لها، إلى جانب ذلك ما زالت الدولة عاجزة ان تمد بسلطانها على كامل اقليم الدولة وعلى جميع مواطنها وذلك رجع من ناحية إلى عدم فاعلية المؤسسات الحكومية وقصورها من الناحية التنظيمية والاتفاق في مجال الادارة إلى الاجهزه المختصة الفنية والتي من الممكن تصور وجودها في المركز ويتقدم في الاقليم والاطراف المترامية في الدولة.<sup>(١٠)</sup>

### ثالثاً: طبيعة العلاقات بين القوى السياسية.

لم تتوصل القوى السياسية الفاعلة في دول العالم الثالث لحد الان إلى اتفاق حول الاهداف العامة لمجتمعاتها وبالتالي حول طبيعة النظام السياسي المطلوب بناؤه. ومن هنا لم تزل العلاقات بينها تأخذ شكل الصراع العنيف، ولعل هذا النمط من العلاقات يجد تفسيره من التمزقات والنزاعات السائدة ضمن بيئتها الاجتماعية التي

<sup>(٤)</sup> السيد عليوة، سياسة ازمة التنمية العربية، مجلة المنار، العدد ١٢، باريس ١٩٨٥، ص

<sup>(٥)</sup> عبد المعطي عساف، ازمة الفاعلية السياسية في البلاد العربية، مجلة المستقبل العربي، العدد ٣٦، ص ٨٢.

<sup>(٦)</sup> عبد المعطي عساف، مصدر سابق، ص ١٠.

<sup>(٧)</sup> د. محمد جواد علي، النظام السياسي في الهند، النظم السياسية في العالم الثالث، معهد الدراسات الآسيوية الأفريقية، بغداد ١٩٨٧، ص ٢٢٣.

<sup>(٨)</sup> جلال عبد الله معوض، المصدر سابق، ص ٢٠.

<sup>(٩)</sup> محمد عبد الغني سعودي، قضايا افريقية، الكويت ١٩٨٠، ص ٢٦.

<sup>(١٠)</sup> يحيى لجمل، الانظمة السياسية المعاصرة، دار النهضة العربية، بيروت ١٩٦٦، ص ٤٨٧، ط ١٨.

ارتباطها بملكية الارض حيث انتقلت هذه المجتمعات من البدائية إلى الملكية المركزية الاستبدادية كظاهرة ضرورية تقرر تركيبها بصفة أساسية بنقسام المجتمع إلى أعضاء وتابعين للملك أو الامبراطور ومعه الطبقة الحاكمة والفلسفه لهذا انقسم المجتمع إلى فئة مالكة وغير مالكة لوسائل الانتاج، وبهذا كان المجتمع قد انقسم إلى اربع طبقات رئيسية:<sup>(٤)</sup>

- أ. البراهمة: وتشمل الكهنة والمعلمين والفلكلين.
- ب. الشاتري: وتضم الملوك والمحاربين والأداريين.
- ج. العيشيا: وتضم التجار والصيارة.
- د. الثودا: وتشمل فئة الفلاحين والعمال.

ان المجتمع الهندي يتسم بكونه ذو تميز طبقي واضح وكل طبقة يطلق عليها (جاتي) Jati التي تعني الوحدة الصغيرة التي تحدد مكانة الشخص ودوره. وهذه الوحدة او الطبقة تميز بصفة الجمود الاجتماعي لأن كل طبقة تعتبر نفسها متوقفة على الطبقة التي تليها وهناك لا مساواة اجتماعية وقانونية فمثلا العقوبات تختلف باختلاف الطبقات.<sup>(٥)</sup>

٣. التعددية اللغوية: تواجه الهند منذ استقلالها وحتى اليوم المشكلة الثقافية وهي اللغة في الهند (٢٢) لغة. بينما تتجاوز عدد اللهجات المحلية (٥٠٠) لهجة،<sup>(٦)</sup> وهناك (١٥) لغة معترف بها في الدستور الهندي اضافة إلى ان هناك عدد من اللغات الأجنبية، البرتغالية، الصينية، الانكليزية، الفرنسية، فنلاحظ ٧٣٪ من السكان يتكلمون اللغة الهندية المشتركة من الاوردية وبحدود ٢٤٪ يتكلمون مجموعة اللغات الدرافدية، وبحدود ٣٪ يتكلمون الانكليزية التي تعد الوسيلة الأساسية للاتصال بين الفئات المتفقة في عموم الهند.<sup>(٧)</sup> وهناك محاولات للاعتماد على اللغة الام السنوسكريتية بيد ان هذه التعددية اللغوية جعلت من غير الممكن لأي

<sup>(٤)</sup> سعيد رشيد عبد النبي، المعارضه في النظام السياسي الهندي، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد ١٩٨٦، ص ٣٨.

<sup>(٥)</sup> L.S.S Omalley, Modern India & The West, p.374.

<sup>(٦)</sup> د. مصطفى كامل السيد، نماذج التطور السياسي في القارات الثلاثة، مجلة السياسة الدولية، العدد ٨٠/١٩٨٥، ص ١١٩.

<sup>(٧)</sup> د. ب. ك. راي برمن، التنظيم الاجتماعي القبلي، تطوره وتعصيره، ثقافة الهند، المجلد ٣٠، ٤-١، ص ٦٥-٦٣.

حيث احتلوا مركزا اساسيا ودينيا قويا في عموم الهند ووصلوا إلى اوج سلطانهم ايام حكم المغول وبعد دخول الاستعمار البريطاني بدأت مرحلة دعم الدين الهنودسي من خلال ضرب الطائفتين الاسلامية والهنودسية مما ساعد الهنودسية على النمو وبالتحديد خلال القرن التاسع عشر كرد فعل ضد البعثات التبشيرية المسيحية مما ساعد على نشر الثقافة الهنودسية<sup>(١)</sup> واحياء الحركة الفكرية الهندوسية. وقد سعت بريطانيا خلال استعمارها للهند على تعزيز الصراعات المذهبية والدينية، بجميع المتغيرات التي احدثتها بريطانيا في الجوانب السياسية والاقتصادية قد ادت إلى ان تأخذ ابعادا دينية مما ادى ذلك إلى انسحابها على المجتمع الهندي إلى يومنا هذا كما وان القوى الذاتية في المجتمع الهندي لم تدرك ان صراعها مع الاستعمار البريطاني قد جعلها تدخل في صراعات داخلية وطائفية،<sup>(٢)</sup> فلم تتع الطوائف الدينية بالدروز والبريطانية وراء تغذية هذه الصراعات فقبلت بالتقسيم سعيًا وراء حل هذه المشاكل غير ان هذا التقسيم لم يحل المشكلة بقدر ما ساهم في تعميقها على المستويين الداخلي والدولي.

٢. التعددية الطبقية: عززت التعددية الطبقية Structure-Caste التعددية في النظام السياسي في الهند فالنظام الطبقي لا يزال يلعب دورا خطيرا في الحياة الاجتماعية والسياسية في الهند. وقد نشأ هذا النظام في نشأة الهند منذ قرون عديدة وارتبط بصورة خاصة بالغزارة من الهنود الاربيين واكتسب خصائصه المميزة وجموده عبر القرون حتى أصبح يدخل كل منافذ الحياة الاجتماعية في الهند ولا يزال يلعب دورا خطيرا في النظام السياسي الهندي.<sup>(٣)</sup> لقد اعترض المختصون والعلماء على اصل ومستقبل التمايز الطبقي في الهند، ولم يستطعوا حتى يومنا هذا اعطاء وتفسير مفع لهذا النظام الذي يتسم بالجمود والتعقيد، فقد قسموا هذا النظام من خلال مفهوم اجتماعي على اساس ملكية وسائل الانتاج اضافة إلى

<sup>(١)</sup> Robert-L-Hardy, Government & Politics in developing Nation Second Edition, New York, 1975, P.P. 20-21.

<sup>(٢)</sup> نورما. د. بالمر، النظام السياسي في الهند، ترجمة حسن جلال، مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة ١٩٦٥، ١٧-١٨، ص ٢٢٥.

<sup>(٣)</sup> محمد جواد علي، مصدر سابق، ص ٢٢٥.

المحلية مع البرلمان الاتحادي لإصدار القانون الواجب اصداره ومن الملاحظ انه على الرغم من الفصل بين الدين والسياسة وتبني النظام السياسي للعلمانية حيث اكدت المادة الاولى من الدستور (الهند) يجب ان تكون دولة علمانية حيث يكون من حق كل مواطن ممارسة عقيدته وله نفس الحقوق السياسية والاجتماعية وانها دولة حيادية في مسائل الدين ولا يقوم نظامها على اساس ديني).<sup>(٣)</sup> إلا ان ذلك لم يمنع من حدوث تداخل بين الدين والسياسة وحتى اليوم نلاحظ التمايز الديني في الوظائف والمناصب الحكومية وحتى التعليم والسكن ويمكننا القول ان غاندي بحد ذاته كان رجل دين هنودسي بكل اعمقه من خلال حياته وتصرفة وسياساته، فقد وصفه نهرو في احد خطبه (بانه رجل دين من الطراز الهنودسي الخاص).

## ٢. الفصل بين السلطات (تقسيم السلطات):

يقوم النظام السياسي في الهند على مبدأ الفصل بين السلطات الذي يصل إلى ادق التفاصيل في تجسيد عملية الفصل مما يؤدي في نهاية المطاف إلى تعدد السلطات وتشابكها بين المركز والولايات فالنسبة إلى رئيس الجمهورية المنتخب من قبل لجنة برلمانية منتخبة من البرلمان الهندي والسلطات التشريعية في الولايات، مما يؤهل اعضاء المجالس التشريعية في الولايات، مما يؤهل اعضاء المجالس التشريعية سلطات أعلى من السلطة التشريعية في المركز في فترة انتخاب رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء،<sup>(٤)</sup> وفي احياناً أخرى يعمل على اقرار النظام الامريكي، فهو نظام مختلط بين الملكي البريطاني الذي يعتمد على التعددية الحزبية وبين النظام الامريكي الذي يعتمد على الثنائيية الحزبية، وعلى الرغم من ان الدستور الهندي قام تحديد صلاحيات رئيس الجمهورية في المادتين ٣٥٢، ٣٦٠ يمارس سلطات استثنائية في حالة اعلان الطوارئ. فسيتحول دستور البلاد من دستور دولة اتحادية إلى دستور دولة موحدة لرئيس الجمهورية صلاحيات لا تتجاوزها إلى اختصاصات اخرى.

اما بالنسبة للسلطة التنفيذية فإنها تتكون من رئيس وزراء ومجلس وزراء وتكون مسؤولة بشكل مباشر امام السلطة التشريعية وهي البرلمان الهندي. لقد استحوذ حزب المؤتمر الهندي على

لغة ان تفرض وجودها في شبه القارة، كما واجهت الهند قبيل استقلالها الكيفية التي سيتم تنظيم البلاد لها من الناحية الادارية هل على اساس جغرافي؟ او قبلي؟ او لغوي؟<sup>(٥)</sup> وبعد ست سنوات من الاستقلال تم تنظيم البلاد على اساس الحدود اللغوية، ولم تتوقف مشكلة اللغة عند هذا بل انعكست ايضاً على البرلمان الهندي فقد نصت المادة (١٢٠) من الدستور على ان يجري العمل في البرلمان الهندي وفق اللغة الهندستانية او الانكليزية وقد نصت (يسمح لأي عضو لا يستطيع ان يعبر عن نفسه طلاقة ان يوجه الكلمة إلى المجلس بلغته الأصلية).<sup>(٦)</sup> مما خلق ذلك مشكلة في البرلمان وهو عدم التفاهم في الاجراءات البرلمانية.

## ثانياً: المؤسسات السياسية.

١. التعددية الدستورية: تبرر ظاهرة التعددية والازدواجية داخل الدستور الهندي الذي يعد من اكبر الدساتير في العالم والذي وصلت عدد مواده إلى ٣٩٧ مادة وصدر في ٢٦ تشرين الثاني / ١٩٥٠ واستقى الكثير من مواده واحكامه من دساتير عالمية ومنها الامريكي والكندي والعرف الانكليزي.

وقد جاء في مقدمة الدستور الهندي ان الهند دولة ديمقراطية برلمانية اتحادية علمانية وعضو في الكونفدرالية. وتأسساً على ما جاء فالهندي دولة اتحادية فدرالية تتمتع بحكومة مركزية غير ان طبيعة النظام الهندي يتمثل لكونه شبه فدرالي وذلك لأن الفدرالية تعمل بشكلها المعروف في الاوقات الطبيعية وتصبح دولة موحدة في الحالات الطارئة اضافة إلى ان هنالك المناطق ترتبط بالمركز بشكل مباشر لما فيها من حالات اضطراب وعدم استقرار كما ان للبرلمان الاتحادي الحق في اقرار ربط أي ولاية وبشكل مباشر بالحكومة المركزية، من الملاحظ ان لدى الهند دستوراً اتحادياً موحداً غير انه لكل ولاية دستوراً خاصاً بها ولا يحق لأي شخص تعطيل دستور الولاية إلا رئيس الدولة الهندي وربطها ادارياً بالمركز لقد حدد دستور ١٩٥٠ قائمة سلطات الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات، وقائمة مشتركة بين المركز والسلطات المحلية، وأكد انه لا يمكن للسلطات التشريعية في الولايات ان تصنع القوانين بشأن أي موضوع يوجد في القائمة المشتركة إلا من خلال مشاركة البرلمان

S Sharma, Indian Encyclopedia,<sup>(١)</sup>  
New Delhi, 1977. Pp.202-204.  
Ted in R.K gadav, The India<sup>(٢)</sup>  
Language, Proplem, Delhi, 1966.P.25.

S.L.ShAkDHER, The Constitution<sup>(٣)</sup>  
& Parliament in india, The Lok Sabha,  
Secretariat, New Delhi, pp.140.  
<sup>(٤)</sup> محمد جواد علي، مصدر سابق، ص.٨.

الدستور الهندي ان عدد اعضاء السلطة التشريعية في كل ولاية يجب ان لا يزيد عن (٦٠) عضوا ولا يقل عن (٥٠) عضوا ويحق للمحافظة تعين ٦/١ اعضاء المجلس على ان يكونوا من الاشخاص الذين لهم مكانة خاصة في العلم والادب والفن والخدمة الاجتماعية.

اما صلاحيات السلطة التشريعية في الولايات فهي محددة قياسيا بالسلطة التشريعية المركزية، فسلطة هذا المجلس تحدد في المسائل المتعلقة في الولاية المعنية.

كما وان اللغة الرسمية المستعملة في كل مجلس تكون اللغة الرسمية لتلك الولاية فقد تكون بالهندستانية او الانجليزية او الكشميرية، ويمكننا القول ان مجالس الولايات تمثل السلطات القبلية والطبية في تلك الولايات، كما وان هذه لمجالس تعتبر مدرسة لخلق جيل متمرس بالشؤون السياسية للمشاركة بالبرلمان المركزي وقد تؤدي الى العكس فقد يصل هذا العضو إلى البرلمان المركزي، إلا انه يتبع عن مصالح دائرته. ومصالح ولايته كنتيجة لاشغاله بالحكم المركزي وباللجان الخاصة بالبرلمان المركزي في دلهي.

#### ب. السلطة التنفيذية.

تتمرکز السلطة التنفيذية بيد المحافظ والذي يتم تعينه من قبل رئيس الجمهورية، ويأتي ذلك من خلال فوز حزبه الاغلبية البرلمانية في السلطة التشريعية في الولاية المذكورة ويعتبر المحافظ مثلا للسلطة المركبة في ولايته ويكون مسؤولا امام السلطة التشريعية في الولاية، ومن بين المحافظين المشهورين رئيس الوزراء الاسبق (موراجي ديساي) الذي كان محافظا لمدينة بومباي، كما ويحق للمحافظ ان يعين رئيسا للوزراء كما جاء في المادة ٦٤ (يكون مجلس الوزراء مسؤولاً مسؤولية جماعية امام الجمعية التشريعية في الولاية) ويتعدد اعضاء مجلس الوزراء بين ٢٠-٣٠ عضو واهم الوزارات المحلية هي المالية والإدارة العامة والداخلية والغذاء والتموين والتعليم والزراعة والغابات والطب والصحة والأشغال العامة والعدل. مما يدل ذلك ان وزارة الدفاع والشؤون الخارجية تحصر بالسلطة المركبة لعموم الهند فقط.<sup>(٢)</sup>

#### ج. السلطة القضائية.

يعين رئيس الجمهورية الهندية رئيسا للمحكمة العليا في الولاية والقضاة الآخرين ويتحدد اختصاص هذه المحكمة بجميع القضايا التي تخضع لقوانين الولاية او القوانين الاتحادية وتنص المادة (٢٢٧) من الدستور على (تنولى كل محكمة عليا الاشراف على جميع المحاكم المنتشرة

اكثر من ٣٨ عاما على السلطة فيما عدا فترة حكم (الجاناتا).<sup>(١)</sup>

ومن الناحية الأخرى فان السلطة التشريعية تتكون من مجلسين الاول (راجا صباحا) والثاني (لوك صباحا) مجلس الشعب وهو يمثل في اسلوبه النمط البريطاني بمجلسيه العموم واللوردات يقابلها السلطة القضائية التي لها خصوصية تتميز بها عن أي بلد آخر في دول العالم الثالث حيث يلاحظ ان لهذه المحكمة سلطة عليا تفوق اية سلطة في البلاد، فهي اعلى من محاكم المركز ومحاكم الولايات.<sup>(١)</sup>

من ذلك نستطيع الاستنتاج بان التعديلية قد ظهرت حتى في النظام الحكومي الهندي فالمحكمة العليا ما هي الا خلط بين النظام الانجليزي والأمريكي.

٣. النظام الإداري: يضم اتحاد الهند الفدرالي (٢٢) ولاية اضافة إلى عدد من الولايات او المناطق التي ترتبط بالمركز اداريا بشكل مباشر ويتركز اكثر سكان الهند في هذه الولايات وتمثل الاريف اكثر من ٨٠% من سكان الهند.

لقد شرح الدستور الهندي العلاقة بين الحكومة المركزية والولايات وحدد ما هو مشترك بين الولاية والمركز ما هو من اختصاص الولاية. ومن القضايا المشتركة هي تنسيق في الامور المالية والتخطيط وفي تنسيق الخدمات الحكومية وقيام المشاريع المشتركة لأجل انجازها في ولاية معينة والتي تعم بخيرها على عموم الهند مثل ذلك بناء السدود.

وتعتبر الشؤون الداخلية من مهمة الحكومة المركزية وذلك لاهيتها، فوزير الشؤون الداخلية يعتبر مسؤولا مباشرا على الامور الادارية والمالية والاقتصادية وتصل درجة تدخل وزير الشؤون الداخلية في المركزية في امور الشؤون الداخلية للولاية حتى في امور التعليم وفي ادارة اقليم من الاقاليم في حالة اعلان حالة الطوارئ فيه، كما وترتبط بالمركز في بعض المناطق الموجودة داخل الولاية وذلك تبعا لاهيتها السياسية او السياحية مثل ذلك المستعمرة البرتغالية (كوا) التي انسحب منها البرتغال عام ١٩٦٥ وولاية اسام المسيطرة سياسيا.<sup>(٢)</sup>

#### أ. السلطة التشريعية (مجلس الولاية).

يتكون مجلس الولاية من مجلسين مثل الحكومة المركزية احدهما يتمتع بقوة حقيقة والاخر ضعيف ويتم اختيار اعضاء السلطة التشريعية عن طريق الانتخاب المباشر واكد

(١) محمد جواد علي، مصدر سابق، ص ٩.

(٢) محمد جواد علي، المصدر اعلاه، ص ٢٣٧.

البريطانيين والضغط عليهم وقد تجمع عدد من المتعلمين الهنود ذوو الثقافة العربية ورجال الاعمال الوطنيين الذين ضاقوا بالقيود التي كانت تفرضها سلطات الاحتلال البريطانية لكي ينشؤوا حزبا كان يستهدف في البداية تحسين اوضاع المواطنين الهنود في ظل الامبراطورية البريطانية.<sup>(١)</sup> وقد بارك ذلك التنظيم نائب الملك اللورد دوفرين وعقد الاجتماع الاول في كلكتا ١/اذار ١٨٨٣ وتم طرح اراء ومقابلات الشعب الهندي على الحكومة البريطانية بطريقة ديموقراطية، وهكذا تم تأسيس حركة المؤتمر الوطني الهندي والذي عقد مؤتمره التأسيسي الاول في ٢٨ /كانون الاول من عام ١٨٨٥ في مدينة بومباي وحضره ٧٢ عضوا من مختلف انحاء البلاد وتم خلال هذا المؤتمر تحديد الاهداف الرئيسية لهذه الحركة والتي تمثلت بالآتي:<sup>(٢)</sup>

١. تنمية وتطوير العلاقات بين القوى العاملة الوطنية كافة.
٢. ازالة الفوارق كافة في التعامل وبث الشعور الاخوي لتعزيز الوحدة الوطنية.
٣. تسجيل المشكلات المهمة كافة ودراستها واقتراح الحلول المناسبة لها.
٤. وضع برنامج العمل للسنة القادمة.

يمكنا القول ان حزب المؤتمر في السنوات الاولى لتأسيسه لم يكن اكثر من تجمع ويعتبر (تيلاك) من اوائل قادة حزب المؤتمر الوطني الذي قاد عملية المعارضة ضد الاستعمار البريطاني وذلك من خلال دعوته إلى معارضته قانون سن الرشد الذي اصدرته الحكومة البريطانية ١٨٩٢ حيث اعتبر ذلك تدخلا بريطانيا في التقليد الدينية الهندية، ودعى الحزب إلى تعزيز الروح القومية من خلال تبني اللغة الهندوسية باعتبارها اللغة الوطنية الرسمية.

لقد اعتبر اجتماع كلكتا ١٩٠٦ اول اجتماع لحزب المؤتمر يطالب بالاستقلال وقد طالب المؤتمر من كل من المعتدلين والمتطرفين ان يعملوا سوية من اجل تحقيق هذا الهدف.<sup>(٣)</sup> بيد ان الملاحظ هو ان الاتفاق على مثل هذا الهدف لم يستمر فقد انقسم الحزب واعلن (تيلاك) وجماعته عن برنامجهم في العمل من اجل تحقيق الاستقلال، وبعدها تم اعتقال تيلاك ونفيه إلى الخارج لمدة ٦ سنوات وعاد ١٩١٤ ليمارس

<sup>(١)</sup> د.مصطفى كامل السيد، مصدر سابق، ص ١١٩.

<sup>(٢)</sup> Sankar chose, Indian National Gongress, Its history & heritage, New Delhi, 1975 p.15.

<sup>(٣)</sup> محمد جواد علي، مصدر سابق، ص ٢٠.

في الاقاليم بالنسبة لما تمارسه من اختصاصات). كما يحق لهذه المحكمة بإبداء الرأي للمحافظ حول تعين قضاة المركز فهي محكمة تحدد النشاط القضائي في عموم الولاية، وتمارس الاشراف على المحاكم الاقل درجة وجميع دور القضاء الاخرى. أما من ناحية اهميتها في عموم الهند فإنها تأتي بالمرتبة الثانية بعد المحكمة العليا نعموم الهند.

### المبحث الثالث: النظام الحزبي في الهند.

تبني الهند نظام تعدد الاحزاب السياسية، في الهند الحرية الكاملة في تشكيل أي تجمع او حزب سياسي فقد تصل الاحزاب السياسية في عموم الهند إلى (٧٠) حزبا سياسيا منها ما هو على مستوى عموم الهند ومنها ما هو على مستوى ولاية من الولايات غير ان الشيء الذي يلاحظ في الهند هو وجود نظام الحزب الواحد المهيمن على جميع امور البلاد العامة مع وجود احزاب متشرقة ويطلق البعض على النظام الحزبي بنسق الحزب الغالب.

وتأتي قوة الاحزاب في الهند من خلال ما تمتلكه هذه الاحزاب من افكار قومية او تبنيها للافكار الدينية او الطائفية او القبلية او الطبقية او الاقتصادية فمن الملاحظ ان جميع الاحزاب السياسية في الهند تختلف فيما بينها حول حل المشاكل الداخلية والموقف من النزاعات العرقية والدينية والطائفية فيما تلتقي جميعها حول الاسلوب العام للسياسة الخارجية الهندية والموقف من الوضع الاقليمي والدولي للهند.

وتأسسا على ما تقدم يمكننا ان نقسم الاحزاب السياسية في الهند إلى احزاب ذات ايديولوجية اقتصادية ومنها الشيوعي واحزاب طائفية وذات اسماء مختلفة وحسب مناطقها واحزاب ذات ايديولوجيات اقليمية لا تنتهي حدود ولاية من الولايات وقد تعتمد على اسس لغوية او طائفية او قومية لهذا ستحاول في هذا المبحث الوقوف على اهم الاحزاب وهو حزب المؤتمر الهندي والاحزاب السياسية الاخرى ثم الحزب المهيمن ودوره في الحياة السياسية الهندية.

#### اولاً: حزب المؤتمر الهندي.

يعود تأسيس هذا الحزب إلى النصف الثاني من القرن التاسع عشر إلا ان جذوره تمتد إلى ثلثينات القرن المذكور حيث شهد الهند نشاطا وطنيا مارسته جمعيات ذات نشاطات سياسية قل وبعد الثورة الوطنية لعام ١٨٥٧ البدايات الأولى للتنظيم السياسي لعموم الهند والذي عرف فيما بعد بالمؤتمر الوطني الهندي الذي تأسس بشكله الرسمي ١٨٨٥، لقد كان هدف الحزب في البداية الدعوة إلى التعاون مع

٢. انفرد بالسلطة بصورة شرعية دستورية عن طريق الانتخابات العامة.<sup>(٢)</sup>
٣. تبنى حزب المؤتمر الاسس الديموقراطية الليبرالية، لذلك فالنسق الغالب في الهند نسب للتعديدية ينفرد فيه احد الاحزاب تفوقا دون تهديد او مس للديمقراطية.
٤. وجود شخصيات هندية وطنية بارزة كغاندي ونهرو وشاستري واندира غاندي.
٥. تبني الحزب ايديولوجية عدم المباعدة بين الماضي والحاضر بين التقاليد التحديث ويهدف إلى تصنيع سريع وتحدي الثقافة ولا يؤمن الحزب بالصراع الطبقي لانه يؤدي إلى نتائج خطيرة في مجتمع يرث تكوينا اجتماعيا معقدا.<sup>(٤)</sup>

لقد حصل ان خسر حزب المؤتمر عام ١٩٧٧ وعام ١٩٨٩ حينما خسر الانتخابات وفازت احزاب المعارضة مرتين ١٩٧٧ - ١٩٨٠ و ١٩٨٩ - ١٩٩١.<sup>(٥)</sup> رغم الاغلبية الساحقة التي حصل عليها الحزب في انتخابات ١٩٨٥ فقد فاز بأكثر من اربعين بالمائة مقدم في البرلمان أي ما نسبته ٥٤٣٪٦٦ من جملة مقدم مجلس الشعب الى حيث حصل على ٤٠١ مقعد، وقد عكست هذه الانتخابات خيارات الناخبين الهنود. فقد اجريت في لحظة حرجة بعد اقل من شهرين من اغتيال اندира غاندي في اكتوبر من نفس العام، ونظراً للتعاطف الجماهيري مع ابنها راجيف.<sup>(٦)</sup> ولقبوه بالرجل النظيف واستبشروا به خيرا إلا انه فشل في تحقيق آمال شعبه، كما ان العديد من القرارات التي اتخذها لم يكتب لها النجاح المنتظر، على الصعيد الخارجي<sup>(٧)</sup>:

<sup>(٢)</sup> طارق الريبيعي، الاحزاب السياسية، بغداد/١٩٩٠، ص ٤٣.

<sup>(٤)</sup> محمد جواد علي، الهند في عهد راجيف، معهد الدراسات الآسيوية والأفريقية، الجامعة المستنصرية، بغداد، ١٩٨٥، ص ١٢.

<sup>(٥)</sup> د.رياض عزيز هادي، العالم الثالث من الحزب الواحد إلى التعديدية، سلسلة افاق، وزارة الثقافة والاعلام، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ١٩٩٥، ص ٤٣.

<sup>(٦)</sup> الانتخابات البرلمانية في دول الجنوب، قضايا التنمية، مركز الدراسات والبحوث/كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، ١٩٧٠، ص ١٤٠.

<sup>(٧)</sup> احمد الابراشي، انتخابات الهند ومستقبل حزب المؤتمر، مجلة السياسة الدولية، العدد ٩٩، بلا سنة، ص ٢٧-١٥.

نشاطه السياسي واصبح زعيم الحركة الوطنية الهندية منذ عام ١٩١٥ حتى وفاته ١٩٢٠ حيث استلم قيادة الحركة الوطنية المهاجماً غاندي، حيث بدأت المرحلة الغاندية فتبني الحزب اساليب جديدة في عدم العنف والثورة السلمية وعدم التعاون والعصيان المدني الذي اعطى نوعاً جديداً من القوة للحركة الوطنية وقربها من الجماهير واصبح هدفه الحقيقي هو تحقيق الاستقلال ومع ذلك فبان بعد الشعبي لحزب لم يتجدد إلا سنة ١٩٣١ عندما اعلن جوهارلال نهرو بان حزب المؤتمر يعتمد اولاً على الطبقات الكادحة بصورة اساسية رغم انه يضم كافة طبقات الشعب الهندي. ونتيجة حرص الحزب على المطالبة بالاستقلال من الاستعمار البريطاني تعرض حزب المؤتمر لذاك إلى الضغط والملاحة من قبل الانكليز مما ادى إلى حدوث مواجهات واستعمال العنف واستمر هذا النضال حتى خرج الاستعمار البريطاني من شبه القارة الهندية عام ١٩٤٧.

يمكننا القول ان التركيبة الاجتماعية لحزب المؤتمر الهندي والتي ضمت اليسار واليمين الهندي قد ادت إلى انشقاق الحزب إلى أكثر من حزب وفي أكثر من مرة، وعلى الرغم من الانتصارات التي حققها الحزب على صعيد الزعامات التاريخية إلا ان الحزب لم يمارس الانتخابات على مستوى اللجنة المركزية التي هي على سلطة في الحزب لهذا دعى الحزب أخيراً إلى تنشيط الحزب واحياء روح الانضباط وتعزيز الديموقراطية.<sup>(١)</sup>

فضلاً عن ان حزب المؤتمر الهندي ليس لديه تتفيف عقائدي او توجيه حزبي منظم ولا تزال اساليبه في العمل مفقودة إلى التنظيم الدقيق والعقيدة الواضحة والوسائل المعروفة لدى الاحزاب الثورية كما يفتقد إلى النظرية التنظيمية.<sup>(٢)</sup> ورغم ذلك فإن الحزب كان قد نجح في ان يكون ممتكلاً لزمام القيادة على المستوى القومي والاقليمي وعلى مدى سنوات امتلك غالبية ساحقة في البرلمان الهندي، ان سر نجاح حزب المؤتمر في الحياة السياسية في الهند يعود لعدة اعتبارات اهمها:

١. ان هذا الحزب ليس مقصوراً على بعض الطوائف الدينية او تبنيه فكرة طائفية او قبلية او طبقية او اقتصادية وقد اخذ الحزب المنحى القومي الوطني لقيادته حركة الاستقلال.

<sup>(١)</sup> محمد جواد علي، المصدر اعلاه، ص ٢٣.

<sup>(٢)</sup> محمد جواد علي، المصدر نفسه، ص ٢٤.

تقارير غير دقيقة مما ادى إلى فشل الحزب في معظم المعارك الانتخابية الجانبيه.

٤. فضائح الفساد التي طالت مسؤلين حكوميين كبار ووزراء (ابن راو نفسه).

٥. تفجر العنف الطائفى وتتمامي ظاهرة الاستقطاب على اسس دينية وقد وصلت تلك الحالة ذروتها عندما تم اغتيال راجيف غاندي على يد مجموعة من الثوار التاميل في ولاية تاميل تادوني /٢٠ مايو ١٩٩١<sup>(٢)</sup>.

ثانياً: الاحزاب السياسية الأخرى.

لقد اقر الدستور الهندي بالسماح لعمل وممارسة النشاط السياسي للمعارضة السياسية الهندية وقد ظهرت تلك الاخيره بعد الاستقلال وكانت تعمل جنباً إلى جنب مع حزب المؤتمر الهندي ولم تكن اكثراً من كونها كتل او اجنحة سياسية تسعى لتحقيق هدف الاستقلال الوطنى والخلاص من الهيمنة البريطانية وبعد حصول الهند على استقلالها عام ١٩٤٧ تحولت احزاباً سياسية لها تنظيماتها الخاصة بها، وبعد فوز حزب المؤتمر الهندي في انتخابات ١٩٥١ تحول إلى حزب سياسي بعد ان كان اشبه بجبهة تضم جميع القوى الوطنية في عموم البلاد، وبقيت جميع الاحزاب الاخرى في المعارضة السياسية في البرلمان الهندي.

لقد اتسمت الاحزاب السياسية الهندية بالتوجه فهناك الاحزاب القومية، الاحزاب الدينية، الطائفية، اللغوية، الشيوعية، وذلك بسبب طبيعة النظام الاجتماعي القائم في البلاد.

ولسهولة تسليط الضوء على الاحزاب السياسية في الهند سوف نصنف تلك الاحزاب إلى احزاب يسارية، احزاب يمينية.

#### أ. الاحزاب اليسارية:-

تضمن تلك الاحزاب التي لها ايديولوجيات اقتصادية وتشمل حزب براغا الاشتراكي وحزب سوانانترا والحزب الشيوعي.

١. الاحزاب الاشتراكية:- من الملاحظ ان الاحزاب الاشتراكية في الهند متداخلة وذات اتجاهات ثلاثة منها ما يحمل فكر ماركسي ومنها اتجاه اشتراكي ديمقراطي او الاشتراكية المطعمة بالفكر الماركسي او المطعمة بفكرة غاندي الذي يدعو إلى عدم استخدام العنف وتبني وسيلة العصيان المدني، ويمكننا القول ان اولى هذه التنظيمات الاشتراكية نشأت داخل حزب المؤتمر الهندي حيث نظم مجموعة من الشباب داخل حزب

<sup>(٢)</sup> الانتخابات البرلمانية في دول الجنوب، مصدر سابق، ص ١٤٤.

١. لم يتمكن من حل قضية البنجاب، بل ان القضية تعقدت اكثراً من ذي قبل واتسعت دائرة العنف.
  ٢. اتخاذ قرار ارسال وحدات من الجيش الهندي إلى سيريلانكا بدون اعداد جيد ولا دراسة متأنية للنتائج.
  ٣. لم يكن على وفاق ابداً طوال فترة حكمه مع جيرانه وفشل معايه في هذا المضمار.
  ٤. لم يتمكن من حل مشاكله مع مملكة النيبال وتضاعفت الشكوك لدى هذه المملكة الصغيرة الامنة تجاه نوايا الهند.
  ٥. ان مشاكلها مع الصين لم يكتب لها الحل خلال فترة حكمه.
  ٦. لم يتمكن من تحقيق التوازن في سياساته تجاه الدولتين الاعظم، الاتحاد السوفيتي السابق والولايات المتحدة.
  ٧. في مجال عدم الانحياز، لم تتحقق الهند تحت رئاسته للحركة مكاسب ملحوظة، بل تبنت مواقف سلبية تجاه الحرب العراقية- الإيرانية ووجدت ان استمرار الحرب سيخدم اهدافها الاستراتيجية.
- وعلى المستوى الداخلي فقد كان للحزب عدة اخفاقات همها:-<sup>(١)</sup>

١. نقشت ظاهرة العنف الشديد بين طوائف الهند خصوصاً بين الهندوس والمسلمين ولعل المشكلة الاخيره التي تلتخص في قيام الهندوس بمحاولات مستمرة لهم مسجد قديم ليقيموا في موقعه معبداً والصدامات الدموية التي ذهب ضحيتها اكثراً من الف شخص بين قتيل وجريح تعطي مؤشراً على ان حكومة راجيف غاندي لم تستطع ان تعطى هذه القضية انتباها.

٢. على مستوى الحياة اليومية فقد ارتفعت اسعار السلع الاساسية وزادت قيمة ايجارات المنازل نسبة قد تصل إلى ثلاثة في المائة مما كانت عليه في بداية الثمانينيات خصوصاً في المدن الكبرى مثل بومباي ونيودلهي، وزادت نسبة التضخم لتصل إلى اكثراً من ثلاثة في المائة وانخفضت قيمة الروبية الهندية بالنسبة للعملات الصعبة مما جعل الفقراء يشكلون غالبية الشعب الهندي.

٣. على مستوى حزب المؤتمر، لم ينجح راجيف غاندي في بناء قاعدة حزبية صلبة سليمة وأخذ يؤجل عملية الانتخابات واعتمد على قيادات معينة وتسبب ذلك في فقد الحزب التأييد الشعبي الحقيقي واعتمد على

<sup>(١)</sup> احمد البراشي، مصدر سابق، ص ٢١٧.

يشكلوا أول حكومة لهم في ولاية كيرالا الجنوبية الشرقية في انتخابات ١٩٥٧.

لقد تعرض الحزب الشيوعي الهندي لأكبر نكسة حين انقسم إلى حزبين ١٩٦٤ الأول توجه نحو الاتحاد السوفياتي السابق وسمى نفسه الحزب الشيوعي الهندي والثاني الحزب الشيوعي الماركسي وعلى خط الصين وتعتبر الحرب الهندية- الصينية أحد الأسباب الرئيسية لانشقاق هذا الحزب عام ١٩٦٢.<sup>(٤)</sup>

وعلى الرغم من انشقاق الحزب الشيوعي الهندي أكثر من مرة فإن ذلك لم يكفيه خسارة تؤثر على مركزه بين قوى الحزب المعارضه وعلى نسبة الاصوات التي تحصل عليها في الانتخابات التكميلية ١٩٦٩ فقد حصل على نسبة ٣٣٪ من مجموع مقاعد المجالس التشريعية في (كيرالا) (حزب البنغال) وشكل حكومات ائتلافية مع حزب المؤتمر وغيره من الأحزاب إضافة إلى مشاركته في كافة المجالس التشريعية للولايات الهندية الأخرى.<sup>(٥)</sup>

ويعود سبب نجاح الحزب الشيوعي إلى أنه ظل يستحوذ على السلطة في بعض الولايات ويشارك أحزاباً أخرى في حكومات ائتلافية في ولايات أخرى، ويعد سبب نجاح الحزب الشيوعي في الساحة الهندية إلى جملة عوامل منها دوره المتميز في الحركة الوطنية، ومنذ تأسيسه عام ١٩٢٠، وإلى اتساع قاعدته الاجتماعية وامتداد جذوره التنظيمية في جميع المناطق وإدراجه الذي تعب عن مصالح الطبقة الكادحة الأكثر عدداً، إضافة إلى قدرة الحزب على تكيف نفسه مع السلوب البرلماني وتأكيده على الديمقراطية والحرية الشخصية وأخيراً يمكننا أن نضيف عملاً آخر وهو الانجازات التي حققها الحزب أثناء حكمه لولاية كيرالا، فقد لعب دوراً بارزاً في إجزاء اصلاحاً ديمقراطية مهمة حسنت من الوضع العام للمواطنين.

#### بـ. الأحزاب اليمينية:-

تضمن هذه الفئة من الأحزاب، الأحزاب الطائفية وقد نشأت تلك الأحزاب قبل الاستقلال والبعض الآخر بعد الاستقلال ويعتبر حزب السيخ (اكالي دالي) من ابرز تلك الأحزاب حالياً وحزب الهندوس (بها راتجا ناتا) وهو حزب ديني متطرف فاز بـ ٨٨ مقعداً ما عدا هذه الأحزاب فإنها جماعات تعمل كقوة ضاغطة في البرلمان وليس كاحزاب سياسية مثل ذلك الحزب

<sup>(٤)</sup> د. محمد جواد علي، مصدر سابق، ص ٢٤٥

<sup>(٥)</sup> Rajani Kotharni, Politics in India, Delhi, orient Congman, 1970, P.215.

المؤتمر (حزب المؤتمر الاشتراكي) وقد تم ذلك في عهد المهاجم غاندي بعد مقتل غاندي وعلى أثر ذلك ظهر حزب اشتراكي مستقل في الهند ١٩٤٨.<sup>(١)</sup>

وفي عام ١٩٥٢ تأسس حزب براجا الاشتراكي وايديولوجية الحزب التي يحاول من خلالها أن يجد مكاناً أكثر تأثيراً في مجال السياسة الهندية مزيج من الماركسية والقانونية والاشتراكية الديمقراطي.<sup>(٢)</sup> وحاول حزب المؤتمر بزعامة نهرو التعاون مع هذا الحزب إلا أن المباحثات فشلت بين الحزب وأصيب بنكسة كبيرة حيث توفى زعيم الحزب (اشاري) وانسحب الزعيم الثاني (جايا) من الحزب وأصيب بنكسة أخرى بانتخابات ١٩٥٧.

وهناك حزب سوانانtra الذي تأسس عام ١٩٥٩ الذي يعني حزب الحرية وهو من الأحزاب المعارضة للقرارات الاشتراكية وهو حزب جنوني يضم العناصر المحافظة والتي لها سيطرة على الحياة السياسية في الهند، وتألف القاعدة الاجتماعية للحزب من المهاجرات والقطاع والامراء ورجال الاعمال وقد عارض الحزب تدخل الدولة في الشؤون الاقتصادية وابتاعها أسلوب التخطيط الاقتصادي.

٢. الأحزاب الشيوعية:- لقد تأسس الحزب الشيوعي في اعقاب المؤتمر الثاني للاممية الثالثة الذي عقد في موسكو ١٩٢٠، تكون قاعدة هذا الحزب من ابناء الطبقات الفقيرة فيما تكون قياداته من المثقفين وبيؤكد الحزب أن مهمته قيادة الطبقة العاملة في نضالها ضد اعدائها الثلاثة الامبرالية والاقطاع وهيمنة رأس المال في الداخل، والوسيلة التي يتبعها من أجل تحقيق اهدافه هي الطريق البرلماني وأهداف الحزب تحدد في احداث التنمية الاقتصادية وتوسيع القطاع المجاني، وتأميم البنوك والحد من استيراد السلع الأجنبية.<sup>(٣)</sup>

لقد تأثر الحزب الشيوعي بالواقع الاجتماعي التعددي في الهند وقد اعطى قدرًا كبيراً للاعتبارات الطائفية حيث مكنته من الدخول في المجالس التشريعية في الولايات وحصل على أغلبية المقاعد في بعض الولايات واستطاعوا ان

<sup>(١)</sup> محمد جواد علي، النظام السياسي في الهند، مصدر سابق، ص ٢٤٤.

<sup>(٢)</sup> سعيد رشيد عبد النبي، مصدر سابق، ص ١٧٠.

<sup>(٣)</sup> د.كمال المنوفي، الشيوعية الهندية وموافق الهند الدولية، مجلة السياسية الدولية، الاهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، السنة العاشرة، ١٩٧٧، ص ١٧٨.

الانتخابات المحلية ١٩٦٢ واستطاع ان يشكل الحكومة المحلية في ولاية مدراس.<sup>(٣)</sup> فيما تبنت مجموعات اخرى من الاحزاب، التقاليد الهندية القديمة كأساس في صنع ايديولوجيتها ونشاطاتها ويأتي في مقدمتها حزب (جان سانغ) أي حزب الشعب الهندي الذي ارتبط بمنطقة (راشنرياسوايا مسسفاك)<sup>(٤)</sup> أي منظمة المجاهد الوطني وترتكز القاعدة الاجتماعية في شمال الهند وقد رفع الحزب شعار، وطن واحد، شعب واحد، ثقافة واحدة.<sup>(٥)</sup>

ودعا إلى جعل اللغة السنكريتية والهندية القديمة لغة اجبارية في المدارس والى احياء الثقافة الهندوسية القديمة والتي تساعد على تعزيز روح المواطنة في نفوس ابناء البلاد، كما يدعو إلى التمسك بالتقاليد الهندوسية فإنه ينادي بوحدة شبه القارة الهندية من بورما حتى افغانستان. يعارض التخطيط الاقتصادي ويدافع عن الاقتصاد الحر، وتطوير القوات المسلحة الهندية للدفاع عن البلاد ضد اي عدوan خارجي، ويطالب اقامة علاقات دبلوماسية متقدمة مع الكيان الصهيوني واعتبر (اسرائيل) الدولة الديمقراطية الوحيدة في منطقة غرب آسيا.

#### المبحث الرابع: تقييم تجربة التعددية الحزبية في الهند.

لأجل تقييم تجربة التعددية في الهند لا بد لنا من القول ان هناك جملة من الإيجابيات والسلبيات لهذه الظاهرة وفي البدء لا بد لنا من القول ان مجتمع الهند هو مجتمع منقسم إلى عشرات الطبقات الدينية والاثنية والاجتماعية المتصارعة والعديد من المجموعات العرقية المتاخرة فهناك المغولي والأوربي والقوصاري وهناك الاريون والباهاتون واليووان والأسيويين كما يلاحظ ان هناك بحدود (١٥) لغة رئيسية، ٨٤٤ لهجة مختلفة.

إلا ان ذلك لم يمنع تمسك المواطن الهندي بالديمقراطية وطرح النظام الشمولي او الدكتاتوري كبديل للخيار الديمقراطي وان العجز الحالى في التجربة السياسية والاقتصادية في

<sup>(٣)</sup> ب.ك. راي برمن، التنظيم الاجتماعي القبلي، تطوره وتصييره، ثقافة الهند، العدد ٨٠، ١٩٨٥، ص ١١٩.

• منظمة شبه عسكرية تعرف باختصار R-S-S وهي منظمة هندوسية متخصصة تعرف باسم (الجبهة الوطنية للمتطوعين) وهي منظمة شديدة التمسك والتنظيم.

<sup>(٤)</sup> سعيد رشيد عبد النبي، مصدر سابق، ص ٢٠٠-٢١٠.

الهنودسي (هندو مها سبها) و (رام راجيا) والاحزاب الاسلامية مثل (حزب الله) الذي اسس ابو الكلام آزاد، جمعية علماء الهند، حزب الاحرار، حزب مجلس الاسلام.

اما الاحزاب المسيحية فتضم (المجلس المسيحي القومي). ويبقى ان نقول على الرغم من وجود هذه الاحزاب والتجمعات يبقى حزب (اکالی دالی)<sup>(٦)</sup> على رأس الاحزاب الدينية الطائفية ذات التنظيم الديني الذي تأسس ١٩٢٠ ليتولى طائفة السيخ وزعيم هذا الحزب (هارشاند سنغ لنغوالي) وعضوية الحزب مقصورة على كل سيخي ويطالب هذا الحزب بمزيد من الحكم الذاتي لولاية البنجاب ولهاذا الحزب جناح متطرف قاد عملية العصيان المسلحة داخل المعبد الذهبي وقد تطور هذا الفريق إلى حزب منفصل بحد ذاته داخل حزب اکالی دالی.

لقد قامت الجماعات المتطرفة من طائفة السيخ بإغتيال انديرا غاندي في ١٩٨٤/١٠/٣١ بعد اربعة اشهر من اقتحام الجيش الهندي للمعبد الذهبي الذي خلف ضحايا من السيخ زاد على (١٠٠٠) شخص من اجل اخراج الارهابيين السيخ الذين اعتضموا فيه.<sup>(٧)</sup>

اما الاحزاب التي تبنت اللغة كأساس لبنائها الایدولوجي فيأتي في مقدمتها حزب (درافيديا مونتيرا كازاغام) أي الاتحاد الدرافيدي التقديمي، ويتبنى اللغة الدرافيدية كأساس وهي عبارة عن مجموعة من اللغات ينطق بها ابناء الجنوب في الهند وتشمل (التاميل، التيلوغو، الكانتادا و الليمالابalam) وبعد هذا الحزب من اقوى الاحزاب المحلية على مستوى الولايات وقد تأسس ١٩٤٩ واعلن عن هدفه في اقامة دول فدرالية مستقلة تضم المناطق التي تتطابق باللغة الدرافيدية، وبعد ١٩٦٢ وعلى اثر الحرب الهندية- الصينية تخلى عن هدفه واكتفى بالمطالبة بإجراء تعديل في الدستور الهندي يمنح سلطات واسعة لحكومات الولايات مع القليل من سلطات الحكومة المركزية وقد تمكن الحزب من هزيمة حزب المؤتمر في

<sup>(٦)</sup> تشدد الحزب في مطالبيه ودعا إلى إعادة إنشاء دولة (خالستان) السيخية ويطلق الحزب مساندة من دولة الباكستان والصين والولايات المتحدة. انظر: محمد جواد علي، السيخ ومشكلة البنجاب، مركز الدراسات الآسيوية والأفريقية، الجامعة المستنصرية، ١٩٨٥، ص ٣٠.

<sup>(٧)</sup> جان بير دارودر، الهند وازمة السيخ، ترجمة ناظم عبد الواحد جاسور، معهد الدراسات الآسيوية والأفريقية، الجامعة المستنصرية، بغداد، ١٩٨٥، ص ٢٨-٢٧.

٩. من الملاحظات الأخرى أن ظاهرة التعديلية أكدت على مبدأ الديمقراطية والذي أكد على مبدأ الفصل بين السلطات ويمكن أن نلمس هذا بوجود (المحكمة العليا) في الهند التي هي أشبه بالمجلس الثالث.

١٠. إن الديمقراطية في الهند هي بحد ذاتها تمثل السياج الحامي ضد تفتت الدولة وتقسيمها فالديمقراطية والتعديلية هي التي تحمي الدولة من التفتت والتقسيم وبالتالي التعرض لما تعرضت له بلدان العالم الثالث.

**من المؤشرات السلبية التي يمكن ان تُسجل على الظاهرة التعديلية في الهند:**

أ. تناomi القوى الانفصالية بعض الولايات الحدودية وحصولها على دعم مادي من الجيران مثل (باكستان، الصين، سيريلانكا) مما دفع الحكومة إلى الاعتماد على المؤسسات غير المدنية لإدارة شؤون بعض الولايات وحسن النزاع الدائر فيها.

ب. تأكل القاعدة الشعبية لاحزاب القومية وفي مقدمتها حزب المؤتمر في الوقت الذي تنمو فيه الروح الإقليمية وتصاعد نفوذ الأحزاب الطائفية مما خلق جواً يتصف بالضبابية وعدم الواضح لطبيعة العلاقات المستقبلية المحتملة بين الحكومة المركزية وحكومات الولايات.

ج. توغل ظاهرة الفساد السياسي في المناصب السياسية العليا في الهند وبالذات عند تبني سياسة التحرر الاقتصادي رغم كل هذه الاحباطات إلا ان النجاحات لا يمكن ان تنسى فنجاح سياسة الاكتفاء الذاتي وخاصة في المجال الزراعي.

**ويمكن تقييم التجربة التعديلية في الهند بالشكل الآتي:-**

١. انها خليط من الانجازات والقصور في أن واحد حيث يلاحظ ان التناقضات والمشاكل الداخلية اخذت بالتصاعد منذ السبعينات.

٢. لا بد للهند من البحث عن آليات غير تقليدية للتفاعل بفاعلية مع المشاكل والقضايا الداخلية.

**سياسة التعقيم الاجباري (تحديد النسل)** وقمع الحرريات الإعلامية مما ادى إلى هزيمتها في انتخابات ١٩٧٧ ولكنها فازت مرة أخرى وعادت إلى الحكم عقب انتخابات ١٩٨٠ بعد فشل تجمع الجنات بحكم الهند.

النظام الهندي يمكن تداركه في إطار النظام الديمقراطي.

ان نجاح الديمقراطية السياسية والتعديلية الحزبية وحرية الإعلام والتخطيط الاقتصادي وعدم الانحياز تعد من العلاقات البارزة في الهند لكونها من بلدان العالم الثالث رغم ان بعض القوى الدولية تطرح ان هذه المفاهيم من ديمقراطية تعديلية - حرية اعلام عي مفاهيم غربية إلا اننا يمكننا القول هذا لا يهم، لأنهم ان تكون هذه المفاهيم وليدة البيئة التي تمارسها حيث تم صياغة هذه المفاهيم بصيغة هندية خالصة فعلى الرغم من مرور (٦٠) عام على تأسيس جمهورية الهند فإنه تبرز امامنا:

١. انه نظام ديمقراطي علماني يقوم على التعديلية الحزبية وتداول السلطة بين مختلف الأحزاب.

٢. وجود نظام اقتصادي يتمتع بكثير من الثبات والاستقلالية.

٣. انها دولة يمكن ان ترى فيها معالم الثراء والتقدم التكنولوجي جنباً إلى جنب مع ظاهر الفقر المدقع.

٤. ان نجاح الديمقراطية في الهند قد ثبت زيف الفكرة التي تقول ان اساس الاستقرار السياسي هو عدم وجود الديمقراطية وهذا ثبت ان التسلط السياسي والدكتatorية هي ليست قدر الشعوب النامية.

٥. ان هم ما تتميز به المؤسسة التعديلية في الهند انها استطاعت ان تقيد او تحجج المؤسسة العسكرية في البلاد ووضعها داخل اطار الدفاع عن البلاد فقط.

٦. ان الديمقراطية المتبناة في الهند استطاعت ان تثبت السياسة الخارجية الهندية بغض النظر عن الحزب الحاكم سواء كان حزب المؤتمر او احزاب المعارضة الأخرى وهذا انجاز لم تصل له أي دولة من دول العالم الثالث.

٧. من الملاحظات التي يمكن ملاحظتها على النظام التعديلي في الهند أنها سعت على الحفاظ على الموروثات الاستعمارية، البريطانية وعلى وجه الخصوص وجود نظام اداري منضبط يعتمد على اللغة الانكليزية.

٨. رغم وجود ظاهرة التعديلية الحزبية في الهند بيد انه تبرز امامنا ظاهرة كاي ظاهرة من ظواهر العالم الثالث هي القيادات التاريخية (غاندي، نهرو، انديرا غاندي).

تعرضت للإغيا في أكتوبر ١٩٨٤ على يد حارسها الخاص من طائفة الشيخ وذلك بعد سبع سنوات من اعلانها الأحكام العرفية وفيماها

- وزارة الثقافة والاعلام، دار الشؤون الثقافية  
العامة، بغداد، ١٩٩٥.
١٣. سعيد رشيد عبد النبي، المعارضه في  
النظام السياسي الهندي، رسالة ماجستير، كلية  
القانون، جامعة بغداد، ١٩٨٦.
١٤. د.صادق الاسود، جريدة الجمهورية،  
العدد ٧٣٠٦، ١٩ / ايلول ١٩٨٩.
١٥. د.طارق الريبيعي، الاحزاب السياسية،  
بغداد، ١٩٩٠.
١٦. عبد المنعم، المشاط، التنمية السياسية في  
العالم الثالث، مؤسسة العين للتوزيع والنشر،  
١٩٨٨.
١٧. د.عبد الحميد متولي، نظريات في انظمة  
الحكم في الدول النامية، منشأة المعارف،  
القاهرة، ١٩٨٥.
١٨. عبد الغفار رشاد، العملية السياسية، مجلة  
العلوم الاجتماعية، نيسان، ١٩٨٠.
١٩. علي الدين هلال، محاضرات في التنمية  
السياسية، جامعة القاهرة، ١٩٧٦-١٩٨٠.
٢٠. عبد المعطي، ازمة الفاعلية السياسية في  
البلاد العربية، مجلة المنار، العدد ١٢،  
باريس، ١٩٨٥.
٢١. د.كمال المنوفي، الشيوعية الهندية، مجلة  
السياسة الدولية، مركز الاهرام للدراسات  
الاسيوية والاستراتيجية، السنة العاشرة،  
١٩٧٧.
٢٢. محمد نصر مهنا، النظم السياسية والعالم  
الثالث، المكتب الجامعي الحديث،  
الاسكندرية، ١٩٨٣.
٢٣. محمد عبد الغني سعودي، قضايا افريقية،  
الكويت، ١٩٨٠.
٢٤. د.محمد جواد علي، النظام السياسي في  
الهنـد، النظم السياسية في العالم الثالث، معهد  
الدراسات الآسيوية والافريقية، بغداد،  
١٩٨٧.
٢٥. د.محمد جواد علي، الهند في عهد  
راجيف، معهد الدراسات الآسيوية والافريقية،  
الجامعة المستنصرية، بغداد، ١٩٨٥.
٢٦. د.مصطفى كامل السيد، نماذج التطور  
السياسي في القارات الثلاثة، مجلة السياسة  
الدولية، العدد ٨٠، ١٩٨٥.
٢٧. نورما.د. بالمر، النظام السياسي في الهند،  
ترجمة حسن جلال، المكتبة الانجلو  
المصرية، القاهرة، ١٩٦٥.
٢٨. وحيد عبد المجيد، مجلة المنار، العدد  
١٩٨٩، ٥٣.

٣. لا بد من تغير جذري في سياسة الهند  
الإقليمية وترك سياسة العصا الغليظة مع  
جيـرانها، والدخول بحوار حقيقي يشابه لما  
طرحـه الهند في الإطار الدولي من خلال  
تبنيـها سياسة عدم الانحياز لهذا لا بد من تولد  
قناعة سياسية لظرورة مواكبة المتغيرات  
الدولية التي تشهـدـها المنـطقة وإلا فـانـها  
ستتحول في نهاية المطاف إلى تابـع لأحد  
القوى الدوليـة الصـاعدة.

#### المصادر والمراجع (اللغة العربية)

١. اسامـة الغـزالـي حـربـ، الاـحزـابـ السـيـاسـيةـ  
فيـ العـالـمـ الثـالـثـ، الـكـوـيـتـ، ١٩٨٧ـ.
٢. اـحمدـ شـوـقـيـ، المؤـسـسـةـ العـسـكـرـيـةـ فيـ دـولـ  
الـعـالـمـ الثـالـثـ، مجلـةـ المنـارـ، العـدـدـ ٦٤ـ، بلاـ  
سـنةـ.
٣. السـيـدـ عـلـيـوـ، سـيـاسـةـ اـزـمـةـ التـنـمـيـةـ العـرـبـيـةـ،  
مـجلـةـ المنـارـ، العـدـدـ ١٢ـ، بـارـيسـ، ١٩٨٥ـ.
٤. اـحمدـ الـابـراـشـيـ، اـنتـخـابـاتـ الـهـنـدـ وـمـسـتـقـبـلـ  
حـزـبـ الـمـؤـتـمـرـ، مجلـةـ السـيـاسـةـ الدـولـيـةـ، مرـكـزـ  
الـاهـرـامـ لـلـدـرـاسـاتـ السـيـاسـيـةـ وـالـاسـتـراتـيجـيـةـ،  
مـصـرـ.
٥. انـدـروـ وـيـسـترـ، مـدـخـلـ لـسوـيـسـولـوجـيـاـ،  
تـرـجمـةـ حـمـدـيـ حـمـدـيـ يـوسـفـ، دـارـ الشـؤـونـ  
الـقـاـفـيـةـ، ١٩٨٦ـ.
٦. رـهـانـ غـلـيـونـ، الـدـيمـقـراـطـيـةـ وـحـقـوقـ  
الـاـنـسـانـ فيـ الـوـطـنـ الـعـرـبـيـ، مجلـةـ الـمـسـتـقـبـلـ  
الـعـرـبـيـ، العـدـدـ ١٣٥ـ، بلاـسـنةـ.
٧. جـانـ بـيرـ دـارـوـدـرـ، الـهـنـدـ وـازـمـةـ السـيـخـ،  
تـرـجمـةـ دـنـاـنـظـمـ عـبدـ الـواـحـدـ جـاسـوـرـ، معـهـدـ  
الـدـرـاسـاتـ الـاـسـيـوـيـةـ وـالـاـفـرـيـقـيـةـ، الجـامـعـةـ  
الـمـسـتـصـرـيـةـ، بـغـادـ.
٨. جـلالـ عـبدـ اللهـ مـعـوـضـ، الفـسـادـ الـادـارـيـ  
فيـ دـولـ النـامـيـةـ، مجلـةـ درـاسـاتـ عـرـبـيـةـ،  
الـعـدـدـ ٤ـ /ـ شـبـاطـ ١٩٨٧ـ.
٩. حـسـينـ عـبدـ الـحـمـيدـ رـشـوانـ، التـغـيـيرـ  
الـاجـتمـاعـيـ وـالـتـنـمـيـةـ السـيـاسـيـةـ فيـ الـمـجـتمـعـاتـ  
الـنـامـيـةـ، ١٩٨٨ـ.
١٠. دـ.ـبـ.ـكـ.ـرـايـ بـرـمنـ، التـنظـيمـ الـاجـتمـاعـيـ  
الـقـبـليـ، تـطـورـهـ وـتـعـصـيرـهـ، ثـقـافـةـ الـهـنـدـ، المـجـلـدـ  
١ـ، ٤ــ٣ــ٠ــ١ـ، بلاـسـنةـ.
١١. دـ.ـرـيـاضـ عـزـيزـ هـادـيـ، المشـكـلاتـ  
الـسـيـاسـيـةـ فيـ الـعـالـمـ الثـالـثـ، بـغـادـ، طـ٢ـ،  
١٩٨٦ـ.
١٢. دـ.ـرـيـاضـ عـزـيزـ هـادـيـ، العـالـمـ الثـالـثـ منـ  
الـحـزـبـ الـوـاحـدـ إـلـىـ التـعـدـيـةـ، سـلـسلـةـ آـفـاقـ،

• باكستان، سيريانكا، المالديف، الصين.

2. Rajaui Kotharni, Politics India, Delhi, Orient Congmar, 1970.
3. S.Sharma, tendian Encyclopidin, NewDelhi, 1977.
4. S.L. Shak Dher, The Consitiution and Parliament in india, the Lok Sabha Secretarial, New Delhi.
5. Sankar Chose, Indian National Gongress it's History and Heritage, New Delhi, 1975.
6. Tedin.R.K gudav, the India Language Problem, Delhi, 1966.

٢٩. يحيى عبد المتجلبي، التنمية السياسية في العالم الثالث، مجلة الباحث العربي، العدد ٩، ١٩٥٦

٣٠. د. يحيى الجمل، الانظمة السياسية المعاصرة، دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٦٦

٣١. جريدة القبس، العدد ٦٧٢٢، الكويت، ١٩٨٩/١٢/١٤

المصادر والمراجع (اللغة الانكليزية)

1. Robert.L. Hardy, Government and Ploitics in Developing Nation Second Edition, NewYork, 1975.

## The History of Multi- Parties and its effect on Political System in India 1947-1991

**Dr. Isra Shreef**

History Dept. - The College of Education for Women  
Baghdad University

### **Summary:**

Multi-Parties experiment came as reflection to Indian Society which variety in all levels.

India Society represented in racial religious and language.

The variety embody in all Country not only specific province or represent in racial, Sectarian group.

There fore The Indian Policy should adopted democracy regime inorder to overcome the Problems that may be occur.

As aresult to the Multi- Purties experment the India need the One Party able to comprehend all the Contradictions, in adition the raising many Sectarian and racial Parties to full the seats in the local central parliament.