

## التحضر والنمو الحضري في العراق

**عهود جبار عبيره**

جامعة بغداد - كلية التربية للبنات - قسم الخدمة الاجتماعية

### الملخص

من بين أهم التغيرات الكبيرة التي اتسم بها العصر الحديث في العراق هي الزيادة في حجم السكان وتركيزهم في المناطق الحضرية، ويرجع سبب هذه التغيرات إلى حد كبير إلى أن معدلات الولادة تزيد على معدلات الوفاة، والهجرة من المناطق الحضرية إلى المناطق الحضرية. فعملية النمو الحضري هي الإطار العام الذي يمكن معالجة ظواهر الاستقطاب الحضري في دائرة، فالاستقطاب ينبع من نمو حضري غير متوازن، والاستقطاب هو مجموعة من الظواهر تنشأ في منطقة معينة تتمتع بميزات جغرافية واقتصادية واجتماعية وإدارية بشكل يكسبها خاصتي الجذب والتأثير في المناطق المحيطة بها القابلة للاستقطاب بحيث تتجه إليها دائمًا وينجم عن ذلك تأثيرات اجتماعية واقتصادية وجغرافية وإدارية في كل من مراكز الاستقطاب وفي المنطقة المستقطبة على حد سواء. هذه الموضوعات في عالم اليوم تشكل مجموعة من المشاهد الاجتماعية والاقتصادية الثقافية التي تشاهدتها في المجتمعات التي تمر بظروف الأزمة. وقد حاولنا في هذا البحث الموجز تسليط الضوء عليها ومن زوايا مختلفة، ومحاولة ربطها بالمتغيرات التي يشهدها المجتمع وهو يتعرض لأزمات متعددة.

## Urbanization and urban growth in Iraq

**Uhood Jabbar Ubairah**

University of Baghdad - College of Education for Women – Social Work Dept.

### **Abstract**

The development issue is considered as one of the most important matters of concern to governments, intellectuals and specialists in the contemporary world, especially in developing countries that are trying hard to move out of the afflicting underdevelopment domain to a brighter future and achieve the aspirations of those countries through organized planning which take advantage of available resources, whether material or humanitarian, in the best way possible.

The development process are taking place at multiple levels ranging from national to regional to local where the community is stimulated and excited for the cooperation, participation and preparation to perform planned change in the methods of thinking, acting and production.

### المبحث الأول : الاطار المنهجي

#### أهمية البحث

يعد أجراء البحث عن عملية التحضر والنمو الحضري هاماً من عدة نواحٍ. فالمعلومات المتعلقة بمستويات واتجاهات نمو السكان الحضري والريف تمكّن القائمين بالخطيط ورسم السياسات من تشخيص الأنماط المنتظمة وبالتالي فهم عملية التنمية على أفضل وجه. هذه البيانات ضرورية أيضاً بالنسبة لصناعة القرار في مساعدتهم على توقع ظهور المشكلات المرتبطة حتماً بتحولات اجتماعية رئيسية مثل التحضر ونمو المدن كالازدحام والضوضاء وظهور العشوائيات الحضرية، والتهاميش، وتعدد الولاءات الفرعية القائمة على أساس قبليّة وطائفية وجهوّية، والشعور بالعزلة والاغتراب فضلاً عن تلوث البيئة.

#### أهداف البحث

ان محاولة تسليط الضوء على ظاهرة التحضر والنمو الحضري في العراق يأتي بغية توضيح العوامل الديموغرافية المتمثلة بالنمو الطبيعي للسكان والهجرة الريفية إلى المناطق الحضرية من أجل قياسها وتحديد اتجاهاتها وتيارتها والأثار المترتبة عليها. فحجم السكان وتركيبة العمر وتوزيعه الجغرافي وقدرة بيئته الطبيعية على دعم العدد الحالي والمستقبلبي للسكان كلها عوامل ترك آثاراً محددة لخيارات الناس في المستقبل.

## المبحث الثاني : الاطار المرجعي التحضر والنمو الحضري في العراق:

تعد ظاهرة التحضر من أبرز الظواهر التي تشهدها المجتمعات الإنسانية منذ مطلع القرن التاسع عشر، وقد بلغت مداها في البلدان المتقدمة إلى الحد الذي وصلت فيه تلك المجتمعات إلى مستوى قريب من التشعّب الحضري. وظهر ذلك بصورة خاصة في الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا بعد أن بدأت المدن العملاقة في الظهور والازدهار.<sup>(١)</sup>

وكانت بواعث الدراسات في علم الاجتماع الحضري مطلع القرن العشرين، وأبرزها ما قام به عالم الاجتماع (شارلز بووث) في بحثه عن الحياة والعمل لسكان مدينة لندن، فضلاً عن البحث الذي قامت به عالمة الاجتماع الألمانية (أدنا فيبر) عن نمو المدن في القرن التاسع عشر<sup>(٢)</sup>، كما أوضح عالم الاجتماع (لويس ويرث) بعض الخصائص المميزة للمجتمع الحضري في مقالته الشهيرة "الحضارة كأسلوب للحياة" الذي ذكر فيه أن المجتمع الحضري يتميز بالحجم الكبير والكثافة السكانية العالية، واللاتجانس الاجتماعي والمهني بين السكان، فضلاً عن سيطرة العلاقات الثانوية المصلحية والتعاقدية وظهور المنافسة بين الأفراد.<sup>(٣)</sup>

ومما تجدر الاشارة اليه أنه لا يوجد في الوقت الحاضر اجماع تام بين العلماء حول تعريف معين للتحضر ولعل ذلك يعود إلى الابعاد المختلفة لظاهرة التحضر.<sup>(٤)</sup>

وفي ضوء دراسة الباحث "لامبارد" ١٩٦٥، يمكن للمرء ان يفرق بين ثلاثة ابعاد لمفهوم التحضر، وهذه الابعاد هي : السلوكيّة، والهيكلية، والديموغرافية. ففيما يتعلق بالبعد الاول يمكن النظر الى المصطلح على انه ينطوي على مجمل الظواهر الاجتماعية المألوفة ذات الصلة بزيادة الثقافة، والانتشار والاستيعاب، وحتى الاندماج، على الرغم من أن هذا البعد ينطوي على اكثر من ذلك بكثير. ويرى "لامبارد" أن زيادة الثقافة هي عملية يتم بموجبها تعرف الأفراد غير المتحضرين على نمط الحياة وميزاتها الأساسية، وأشكال التنظيم ونوعية الاعمال الفنية الثقافية المميزة للحياة في المدينة إلى جانب المشاركة والاندماج في الحياة الحضارية وفقاً للمفاهيم والقيم وجهات النظر السائدة فيها.

وعلى وفق هذا التعريف يبدو أن عملية التحضر تتطلب على الأفراد غير المتحضرين سواء انتقلوا للعيش في المدن أو استمروا في العيش في المناطق غير الحضارية ولكنهم تأثروا بالثقافة الحضارية.

أما التغيرات الهيكلية فأنها تشير إلى التغيير في نمط ونوعية الأنشطة اليومية التي تمارسها مجموعات كاملة من السكان، ومن ضمن التغيرات الهيكلية حركة الناس وانتقالهم من المجتمعات الزراعية إلى المجتمعات غير الزراعية. ويبدو أن هذا المفهوم يظهر وجود علاقة مباشرة بين التنمية الاقتصادية والحضرة.<sup>(٥)</sup>

اما المفهوم الثالث لعملية التحضر فهو ديمغرافي. ووفق هذا المفهوم تعرف هوب الدراج (H. Eldridge 1956)، التحضر بأنه عملية تركيز السكان التي تجري بطريقتين تضاعف موقع التركيز والزيادة في حجم المراكز المنفردة، ونتيجة لهاتين العمليتين، تزداد نسبة السكان القاطنين في المراكز الحضرية.<sup>(٦)</sup>

وإذا كان التحضر ظاهرة سكانية (ديموغرافية) تسعى إلى تأمين أوفر عدد من السكان في بيئه ما، فإنها ظاهرة تنظيمية (اجتماعية) لابد أن تكون مبنية على التوازن أو التوافق مع:

- ١- الدافع أو الغاية من ذلك التجمع أو التركز السكاني.
- ٢- الظروف البيئية في المكان أو الوسط الحضاري.

أن عدم توافق هذه التوازنات ربما يجعل العلاقة الأساسية بين (التحضر والحضارة أو بين الإنسان والمكان أو بين التكتل والتنظيم) علاقة مختلة وغير سلية. ذلك أن البناء الفيزيقي والاجتماعي لذلك الوسط الحضري سيكون بناءً معتلاً، تغلب عليه حالة من اللاتناغم الحضري، وتتصبح الحضارة في حد ذاتها مشكلة بحاجة إلى علاج. فالمدينة هي التي تصنع سكانها، كما أن الإنسان هو الذي يصنع المدينة.<sup>(٧)</sup>

وفي إطار ما نقدم يمكن القول أن التحضر يمثل حالة من التكيف للوجود الحضري في المدينة والتكامل مع حياتها الجديدة، وهو تغير في طبيعة البناء الاجتماعي من الطابع التقليدي أو الريفي إلى الحضري، وتغير الوظيفة والنشاط من العمل الزراعي إلى العمل الصناعي.<sup>(٨)</sup>

وفي العراق تظهر المعطيات демografie ان ظاهرة التحضر تعد من اهم الظواهر التي شهدتها المجتمع العراقي في النصف الثاني من القرن العشرين، والتي اتسمت بهجرة كبيرة إلى المدن الرئيسية لاسيما مدينة بغداد.<sup>(٩)</sup>

ان هذه التغيرات تعود بشكل أساس إلى عاملين هما:

١- **الزيادة الطبيعية للسكان:** يعد نمو السكان مؤشراً على النمو الحضري الذي يتم عن طريق الزيادة الطبيعية للسكان، وقد شهد العراق زيادة سكانية ملحوظة بعد الحرب العالمية الثانية، لاسيما من تحسن الوضع الاقتصادي بعد تدفق عائدات النفط والتقدم في المستويات الصحية والتعليمية.

وبسبب عوامل الطرد الريفي (الفقر والاقطاع والتخلف) وعوامل الجذب الحضري للمدينة، وتركز الصناعات والخدمات فيها، أتسم المشهد الحضري بتضخم وتسارع لم يشهده المجتمع من قبل. فقد ازداد عدد سكان العراق من ٦,٢٩٨ مليون نسمة عام ١٩٥٧، إلى (٨,٤١٥,٤٠٤) مليون نسمة عام ١٩٦٥ ثم إلى (١١,١٧٤,٢٥٣) مليون نسمة عام ١٩٧٧، وإلى (١٦,٣) مليون نسمة عام ١٩٨٧، ليبلغ حوالي (٢٢) مليون نسمة عام ١٩٩٧.<sup>(١٠)</sup>

هذه الزيادة السكانية المطلقة هي نتيجة طبيعية لارتفاع معدل النمو السكاني والذي حافظ على وتيرته العالية %٣,١ خلال عقد السبعينيات والثمانينيات من القرن الماضي مع وجود رغبة ملحة من قبل الحكومة آنذاك باتجاه زيادة عبر تبني

مجموعة من البرامج والإجراءات الهدافـة إلى زيادة الإنـجـاب من خـالـل تقديم الامتـيازـات المـادـية والمـعـنـوية، كالـتشـجـيع على الزـواـجـ المـبـكـرـ، وزيـادة مـخـصـصـات أـسـرـ العـامـلـيـنـ فيـ أـجـهـزةـ الـدـولـةـ وـالـتـيـ لـديـهاـ أـرـبـعـةـ أـطـفـالـ فـأـكـثـرـ وـمـنـحـ الأمـ المـوـظـفـةـ التي تـلـدـ توـأمـ بـإـجازـةـ أـمـوـمـةـ لـمـدـةـ سـنـةـ بـرـاتـبـ تـامـ.<sup>(١١)</sup>

إنـ ماـ شـهـدـ العـراـقـ فـيـ تـلـكـ المـدـةـ مـنـ نـموـ حـضـرـيـ سـرـعـ قدـ صـاحـبـ عـمـلـيـاتـ التـرـكـ الواـضـحـ لـلـاستـثـمـارـ فـيـ الصـنـاعـةـ وـالـتـقـنـيـةـ الصـنـاعـيـةـ بـالـمـدـنـ الرـئـيـسـيـةـ وـلـاسـيـماـ مـدـنـيـةـ بـغـدـادـ، وـهـيـ ظـاهـرـةـ تـرـكـتـ آـثـارـهـاـ عـلـىـ مـسـتـوىـ التـرـيفـ فـيـ الـمـدـنـيـةـ الـعـرـاقـيـةـ الـتـيـ اـرـتـسـمـتـ مـلـامـحـهاـ بـشـكـلـ وـاضـحـ خـالـلـ العـقـودـ الـأـخـيـرـةـ، بـعـدـمـاـ شـهـدـتـ الـمـدـنـ الـعـرـاقـيـةـ هـجـرـاتـ مـتـعـاقـبـةـ مـنـ الـمـنـاطـقـ الـرـيفـيـةـ لـتـحـسـينـ وـضـعـهاـ الـاـقـتصـاديـ وـالـاجـتمـاعـيـ وـتـرـتـبـ عـلـىـ ذـلـكـ توـسـعـ تـلـكـ المـدـنـ بـشـكـلـ سـرـعـ وـلـاسـيـماـ بـعـدـ اـرـتـفـاعـ مـعـدـلـ إـنـتـاجـ الـنـفـطـ وـكـثـرـةـ عـادـدـاتـ.<sup>(١٢)</sup>

لـقدـ انـعـكـسـتـ مـجـمـلـ هـذـهـ التـغـيـرـاتـ عـلـىـ مـسـتـوىـ الـمـدـنـ الـعـرـاقـيـةـ عـلـىـ الـبـنـيـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ لـلـمـدـنـ، فـلـمـ يـعـدـ سـكـانـ الـمـدـنـ الـاـصـلـيـونـ وـلـاـ سـيـماـ فـيـ الـمـدـنـ الـكـبـيرـةـ، وـحـدـهـمـ الـذـيـنـ يـمـارـسـونـ الـمـهـنـ وـالـوـظـافـنـ وـالـنـشـاطـاتـ الـتـجـارـيـةـ وـالـصـنـاعـيـةـ وـأـنـماـ اـصـبـحـتـ تـمـارـسـ اـيـضاـ مـنـ قـبـلـ الـمـهـاجـرـيـنـ الـرـيفـيـنـ الـذـيـنـ تـمـكـنـ الـبعـضـ مـنـهـمـ أـنـ يـتـكـيفـ مـعـ النـمـطـ الـحـضـرـيـ، وـلـقدـ انـعـكـسـ ذـلـكـ عـلـىـ مـسـتـويـاتـ الـخـدـمـاتـ وـالـتـشـغـيلـ وـالـبـطـالـةـ إـلـىـ جـانـبـ الـمـتـغـيـرـاتـ الـقـافـيـةـ.

وـلـيـسـ ثـمـةـ شـكـ فـيـ أـنـ النـمـوـ الـحـضـرـيـ الـذـيـ يـمـكـنـ حـسـابـهـ مـنـ خـالـلـ الـمـؤـشـرـاتـ السـكـانـيـةـ وـالـمـمـثـلـ بـزـيـادـةـ نـمـوـ السـكـانـ الـحـضـرـيـ بـطـرـيـقـةـ عـشـوـائـيـةـ وـغـيـرـ مـخـطـطـةـ قـدـ انـعـكـسـ سـلـبـاـ عـلـىـ مـجـمـلـ الـحـيـاةـ الـحـضـرـيـ بـوـصـفـهـ أـسـلـوبـ أوـ نـمـطـ الـحـيـاةـ.<sup>(١٣)</sup> وـعـلـىـ الرـغـمـ مـنـ اـنـخـفـاظـ أـقـيـامـ الـمـؤـشـرـاتـ الـدـيمـوـغـرـافـيـةـ بـعـدـ عـامـ ٢٠٠٣ـ، إـلـاـ أـنـ مـعـدـلـ النـمـوـ السـكـانـيـ فـيـ الـعـرـاقـ حـافـظـ عـلـىـ وـتـيرـتـهـ، وـيـتـوقـعـ لـهـ الـمـحـافـظـةـ عـلـىـ نـسـبـةـ نـمـوـ (٣%) عـلـىـ الـمـدـىـ الـمـتوـسـطـ وـالـطـوـلـيـ الـأـجـلـ مـعـزـزاـ بـارـتـفـاعـ مـعـدـلـ الـوـلـادـاتـ وـانـخـفـاظـ مـعـدـلـ الـوـفـيـاتـ مـنـ خـالـلـ التـوـسـعـ فـيـ تـقـيـيمـ الـخـدـمـاتـ الـوـقـائـيـةـ وـالـعـلاـجـيـةـ، إـلـاـ أـنـهـ فـيـ الـوقـتـ نـفـسـهـ يـعـدـ هـذـهـ الـمـعـدـلـ سـبـبـاـ فـيـ تـأـخـرـ دـخـولـ الـعـرـاقـ مـنـطـقـةـ الـهـبـةـ الـدـيمـوـغـرـافـيـةـ.<sup>(١٤)</sup>

## ٢- الهـجـرـةـ الـرـيفـيـةـ الـحـضـرـيـةـ:

تـعـدـ هـجـرـةـ الـرـيفـيـنـ إـلـىـ الـمـدـنـ ظـاهـرـةـ قـدـيـمـةـ، وـانـتـضـحـتـ مـعـالـمـهاـ فـيـ الـبـلـادـ الـأـورـبـيـةـ بـعـدـ الثـورـةـ الصـنـاعـيـةـ، إـلـاـ أـنـهاـ لمـ تـبـرـزـ بـوـضـوحـ فـيـ الـبـلـادـ الـنـاميـةـ إـلـاـ فـيـ مـنـتـصـفـ الـقـرـنـ الـعـشـرـيـنـ، وـادـىـ تـضـخـمـهـاـ إـلـىـ مـشـكـلـاتـ عـدـةـ بـاتـ تـشـكـوـ مـنـهـاـ الـمـدـنـ الـاـصـلـيـونـ الـكـبـيرـةـ مـنـهـاـ. إـذـ تـعـدـ الـهـجـرـةـ إـلـىـ الـمـدـنـ مـنـ اـعـدـ الـمـشـكـلـاتـ الـتـيـ صـاحـبـتـ عـلـىـ الـمـدـنـ التـحـولـ الـمـجـتمـعـيـ فـيـ الـعـقـودـ الـأـخـيـرـةـ.

وـتـتـخـذـ الـحـوـاـضـرـ وـالـأـريـافـ مـنـ الـمـشـكـلـةـ مـوـقـيـنـ مـتـارـضـيـنـ، الـأـوـلـىـ تـشـكـوـ مـنـ تـوـافـدـ سـكـانـ الـأـريـافـ الـمـتـوـاـصـلـ إـلـيـهـاـ، إـذـ تـتـعـرـضـ الـمـدـنـ إـلـىـ عـلـيـمـاتـ أـخـتـلـاقـ بـكـتـلـ بـشـرـيـةـ بـاتـ تـشـكـلـ عـبـئـاـ قـيـلـاـ عـلـىـ مـجـمـلـ الـأـوضـاعـ الـاـقـتصـاديـ وـالـقـافـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ. بـيـنـمـاـ تـجـدـ الثـانـيـةـ فـيـ الـمـنـفذـ الـرـئـيـسيـ لـلـتـخـيـفـ مـنـ الـازـمـاتـ الـحـادـةـ الـتـيـ تـعـانـيـهـاـ.<sup>(١٥)</sup>

لـقـدـ اـهـدـىـ الـقـاـوـاتـ الشـدـيدـ فـيـ مـسـتـويـاتـ الـمـعـيشـةـ فـيـ الـرـيفـ وـالـحـضـرـ، وـالـفـقـرـ وـانـعـدـامـ فـرـصـ الـعـلـمـ الـمـنـتـجـةـ فـيـ الـرـيفـ، إـلـىـ نـزـوحـ اـعـدـادـ كـبـيرـةـ مـنـ الـرـيفـيـنـ إـلـىـ الـمـنـاطـقـ الـحـضـرـيـةـ بـحـثـاـ عـنـ فـرـصـ عـلـمـ أـفـضـلـ، وـالـاسـتـمـتـاعـ بـحـيـةـ الـمـدـنـ ذاتـ الـخـدـمـاتـ الـأـكـثـرـ تـقـدـمـاـ، وـلـاسـيـماـ فـيـ الـعـوـاصـمـ، الـتـيـ تـقـوـيـهـاـ الـخـدـمـاتـ وـالـجـامـعـاتـ وـالـحـدـائقـ وـالـمـصـانـعـ. إـلـاـ أـنـ ظـرـوفـ الـاـنـتـقـالـ غـيرـ الـمـنـظـمـ وـنـمـوـ الـعـشـوـائـيـاتـ الـحـضـرـيـةـ وـجـيـوبـ الـفـقـرـ اـدـتـ إـلـىـ تـنـموـ الـمـنـاطـقـ الـحـضـرـيـةـ الـحـدـيثـةـ جـنـبـاـ إـلـىـ جـنـبـ الـأـحـيـاءـ الـفـقـيرـةـ الـقـلـيلـةـ الـخـدـمـةـ وـالـمـكـتـظـةـ بـالـسـكـانـ. إـذـ تـعـانـيـ مـعـظـمـ مـدـنـ هـذـهـ الـمـجـتمـعـاتـ اـزـمـةـ شـدـيـدةـ فـيـ الـإـسـكـانـ، وـارـتـفـاعـ الـإـيجـارـاتـ الـتـيـ أـصـبـحـتـ غـيرـ مـتـاحـةـ لـلـأـسـرـ الـمـتوـسـطـةـ، وـيـقـدـرـ الـبـنـكـ الـدـولـيـ نـسـبـةـ الـأـسـرـ فـيـ هـذـهـ الـمـجـتمـعـاتـ غـيرـ الـقـادـرـةـ عـلـىـ ذـلـكـ بـحـوـالـيـ (٣٥%ـ ٦٥%).<sup>(١٦)</sup>

لـقـدـ اـهـتـمـ الـمـخـتـصـوـنـ بـالـدـارـسـاتـ الـحـضـرـيـةـ أـهـمـاـمـاـ كـبـيرـاـ بـمـظـاهـرـ الـهـجـرـةـ الـرـيفـيـةـ إـلـىـ الـمـدـنـ وـلـاسـيـماـ الـمـنـاطـقـ الـمـتـرـيفـةـ فـيـ الـمـدـنـ مـنـ اـجـلـ الـتـعـرـفـ عـلـىـ الـأـثـارـ الـتـيـ يـخـلـفـهـاـ الـمـهـاجـرـوـنـ الـرـيفـيـوـنـ فـيـ بـنـاءـ الـمـدـنـ، وـمـاـ تـخـلـفـهـ الـمـدـنـ مـنـ اـثـارـ فـيـ شـخـصـيـاتـهـمـ، وـلـاسـيـماـ وـانـ الـمـدـنـ تـتـشـكـلـ مـنـ الـبـيـئـاتـ غـيرـ الـمـتـجـانـسـةـ فـيـ ظـاهـرـهـاـ الـاجـتمـاعـيـةـ.<sup>(١٧)</sup> بـيـنـمـاـ يـحـمـلـ الـمـهـاجـرـوـنـ الـرـيفـيـوـنـ اـنـمـاطـاـ لـلـحـيـةـ الـقـلـيلـةـ غـيرـ تـلـكـ الـتـيـ يـوـاجـهـوـنـهاـ فـيـ حـيـاتـهـمـ الـجـدـيـدـةـ فـيـ الـمـدـنـ، لـذـلـكـ نـجـدـ تـرـابـطـاـ بـيـنـ الـمـهـاجـرـوـنـ نـتـيـجـةـ تـرـكـهـمـ فـيـ مـنـطـقـةـ مـاـ مـنـ الـمـدـنـ الـمـدـنـ، نـظـرـاـ لـقـارـبـ خـصـائـصـهـمـ الـقـافـيـةـ وـتـعـرـفـ هـذـهـ الـمـنـاطـقـ بـمـنـاطـقـ الـتـرـيفـ فـيـ الـمـدـنـ أـوـ الـمـجـتمـعـ الـهـامـشـيـ.<sup>(١٨)</sup>

وـبـيـرـىـ عـالـمـ الـاجـتمـاعـ (لوـبـ وـبـرـثـ) أـنـ سـكـانـ الـمـنـاطـقـ الـعـشـوـائـيـاتـ الـحـضـرـيـةـ يـخـلـفـونـ إـلـىـ حدـ ماـ فـيـ اـنـمـاطـهـمـ السـلـوكـيـةـ عنـ سـلـوكـ سـكـانـ الـمـدـنـ الـحـضـرـيـةـ، وـقـدـ اـرـجـعـ (وـبـرـثـ) ذـلـكـ إـلـىـ طـبـيـعـةـ مـكـوـنـاتـ الـبـيـئـةـ الـتـيـ يـعـيـشـونـ فـيـهـاـ، وـالـتـيـ تـجـعـلـهـمـ لاـ يـهـتـمـونـ بـمـكـوـنـاتـ الـبـيـئـةـ الـتـيـ تـعـيـشـوـنـ مـعـهـاـ تـأـثـيرـاـ وـتـأـثـيرـاـ بـالـقـدرـ الـذـيـ اـنـعـكـسـ عـلـىـ سـلـوكـهـمـ الـاجـتمـاعـيـ حتىـ يـتـحـقـقـ لـهـمـ التـكـيفـ الـاجـتمـاعـيـ فـيـ الـمـجـتمـعـ الـذـيـ يـعـيـشـونـ فـيـهـ.<sup>(١٩)</sup>

كـمـ اـكـدـ عـلـىـ اـنـ الـبـيـئـةـ الـاجـتمـاعـيـةـ لـهـذـهـ الـمـنـاطـقـ تـنـزـخـ بـالـعـدـيدـ مـنـ الـمـوـاـفـقـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـانـمـاطـ سـلـوكـ الـتـيـ تـمـيـزـ حـيـاتـهـمـ الـحـضـرـيـةـ، وـالـتـيـ تـعـرـفـ بـالـسـلـوكـ الـحـضـرـيـ للـحـيـةـ. وـبـيـرـىـ (وـبـرـثـ) اـنـ الـحـضـرـيـةـ طـرـيـقـةـ اوـ اـسـلـوبـ للـحـيـةـ يـعـكـسـهـ وـاقـعـ الـبـنـاءـ وـالـتـنـظـيمـ الـاجـتمـاعـيـ القـائـمـ، وـهـذـاـ الضـرـبـ يـتـشـكـلـ مـنـ الـانـعـكـاسـاتـ الـتـادـاخـلـيـةـ لـمـتـغـيـرـاتـ ثـلـاثـ هـيـ: الـحـجمـ Sizeـ، الـلـاتـجـانـسـ Heterogeneousـ، الـمـهـنـيـ الـاجـتمـاعـيـ.<sup>(٢٠)</sup>

وـفـيـ الـعـرـاقـ كـمـ هـوـ الـحـالـ فـيـ الـكـثـيرـ مـنـ الـمـنـاطـقـ الـعـالـمـ الـنـاميـ أـصـبـحـ السـكـنـ الـعـشـوـائـيـ غـيرـ الرـسـميـ (بـوـضـعـ الـيـدـ) مـرـتـبـاـ بـشـكـلـ وـثـيقـ بـالـفـقـرـ وـالـحرـمانـ مـنـ الـخـدـمـاتـ الـاـسـاسـيـةـ وـالـدـخـلـ الـمـنـظـمـ. وـتـؤـكـدـ الـعـدـيدـ مـنـ الـاـدـبـيـاتـ الـدـولـيـةـ مـنـ خـالـلـ

المعطيات الميدانية الى ان فقر الدخل والقدرات تشكل السمات الاساسية لمناطق السكن العشوائي وغير الرسمي في المدينة.<sup>(٢٠)</sup>

وفي ضوء بعض التعريفات، ترتبط تلك المناطق بمجموعات من السكان تتسم أوضاعهم الاقتصادية والاجتماعية بالهشاشة (Vulnerability)، مثل ذلك المهاجرون الجدد والنازحون والافراد المهمشون في قوة العمل.

ان هذه المناطق توفر بيئة تتسم بالاقصاء والتمييز الاجتماعي لاسيما في المدن الكبيرة، على الرغم من ان الدولة قبل عام ٢٠٠٣ حاولت ايجاد اطار قانوني لحماية البيئة الا ان ذلك الاطار ظل بعيداً عن ظواهر الواقع ومشكلاته.

أن استمرار هذه الهشاشة مدة طويلة ترك اثاراً بنوية على السكن ومحبيه، ومع مرور الوقت تشكلت المدن المجزأة (Divided Cities)، في المناطق الحضرية. مما زاد من حجم الانقسام الاجتماعي والمكاني والسكنى عبر الزمن.<sup>(٢١)</sup>

هذه الاحياء والمستوطنات البشرية الهامشية أو العشوائية تتركز في أطراف المدينة (احزمة الفقر) أو مركز المدينة (جيوب الفقر) وهي بطبيعتها احياء فقيرة تعاني من نقص فادح في الخدمات والمرافق، وتتسم بخصائص ايكولوجية عمرانية ميزتها عن الاحياء الحضرية في المدينة التي قامت على اساس التخطيط والتتنظيم. إذ جد بعض الباحثين ان هذه الاحياء المختلفة والفقيرة تميزت بكثافة سكانية كبيرة فضلاً عن طرازها العرمانى القديم وهي تققر الى توافر بيئة دائمة الصيانة، وتتميز مساكنها بضعف الخدمات الأساسية، منها رداءة وعدم توفر الإنارة الكافية والتهوية الصحية، فضلاً عن المعاناة الشديدة الناجمة عن نقص الخدمات الصحية والتعليمية وغيرها من المرافق.<sup>(٢٢)</sup>

إن محمل هذه الوضاع اسهمت اسهاماً مباشرةً وغير مباشر في تعويق حالة الانقسام داخل المجتمع وانقسامه إلى اجزاء منعزلة تتعايش فيما بينها بصعوبة بالغة مما اوجد مناخاً يسهم في بلورة بعض مظاهر السلوك الانحرافي المنظم بسبب التوزيع غير العادل لنمار النمو والذي نتج عنه أشكال عديدة من التفاوتات:

١- تفاوت واضح داخل المناطق الحضرية، دوائر ( ولكن ليست مغلقة ) عليا وسفلى في احياء راقية وشعبية، خلفت منها عوالم خاصة متميزة عن بعضها لا يجمعها نسيج مشترك، تتبلور رؤى مشتركة أو افعال اجتماعية مدنية موحدة.

٢- تفاوت بين الريف والحضر في مستويات الدخل والخدمات باشكالها المختلفة. وهنا يلاحظ ان الاشكالية الحقيقة التي تواجه الجهد التنموي هو قاع المدينة بعد ان كان الريف مختلف عنها قبل عقود مضت.

٣- تباين شديد بين المجتمعات المحلية على صعيد المحافظات والمناطق، وقد برزت تلك التفاوتات جلياً في مؤشرات التنمية الاقتصادية والبشرية حيث تباعدت عن بعضها في مدى يتراوح بين ادنى واقصى المستويات.<sup>(٢٣)</sup> وفي اطار ما تقدم يمكن القول ان الظروف والتحديات الصعبة التي مر بها العراق خلال العقود الثلاثة الاخيرة من حروب وحصار واحتلال، قد ترك اثاراً خطيرة على بنية المدينة ووظائفها بسبب التكدس الكبير للسكان الريفيين في المدن لا سيما الكبيرة، وهو ما نجده في المدن التي تعاني من تحديات كبيرة على مستوى الخدمات والمشكلات الاجتماعية ابرزها مشكلات السكن والبطالة وارتفاع الإيجارات والتلوث البيئي وغيرها، وهذا يطرح بدوره قضايا على درجة عالية من الخطورة عن مستقبل التطور الاجتماعي والاقتصادي والثقافي في العراق بصورة عامة ومدينة بغداد بصورة خاصة.

ان كل افعال البشر التي تجري في مضمون حياتهم الاجتماعية هي جزء لا يتجزأ عن تفاصيلهم المجتمعية<sup>(٤)</sup> ، فالطبيعة لا تحدد نماذج الحياة البشرية بمفرداتها في المجال الاقتصادي او غيره من المجالات بل ان الثقاقة في سماتها المرتبطة بالعوامل الاخرى غير الجغرافية لها دور كبير في تنظيم وتوجيه اساليب العمل وتحديد النتائج التي تتخض عنها<sup>(٥)</sup>.

فالصعوبة في تعين اسباب التنمية ترجع قبل كل شيء الى ان التنمية يمكن قياسها، لأنها كمية في حين ان الظاهرات التي تبلورها هي في جوهرها ظاهرات كيفية. فالذى يتغير انما هم الناس الذين يتغيرون في اساليب تفكيرهم وفي اساليب عملهم<sup>(٦)</sup> ومن ثمَّ مستوى الكفاءة والرشد على مستوى التنظيم لا تتحدد تبعاً لطاقته الفسيولوجية وإنما تتحدد تبعاً لطاقته الاجتماعية، إذ انهم يسلكون في العمل أو حين يجاهدون الادارة وسياساتها كأفراد، وإنما يسلكون باعتبارهم أعضاء في جمادات<sup>(٧)</sup> ، يتحدد سلوكهم التنظيمي وفقاً للضغط الجماعية الناشئة من التقليد والعرف التي تؤمن بها الجماعة وتفرضها على أعضائها<sup>(٨)</sup>.

وكتيراً ما يميل.. المواطن.. القائد المحلي.. إلى التحرر من الولاء للطائفة والجماعة، غير أن البنى والتنظيمات والمؤسسات تعمل على عرقلة تحرره، من ذلك أن يصر النظام العام والثقافة السادس على التعامل مع المواطن على أنه عضو في جماعة وطائفة أكثر مما يصرّان على اعتباره مواطناً بالدرجة الأولى ومساوياً للأخر في مختلف الواجبات والحقوق<sup>(٩)</sup>.

ان الهجرة الريفية إلى المدن أدت إلى تراجع مضمون التحضر على المدى الطويل وتدوره لصالح قيم وثقافة الريف، بعد ان فقدت المدن آلياتها الكفيلة بتصير مختلف الثقافات الريفية في بونتها... وبينما كان المهاجر الريفي ينهر بالمدينة وأنوارها وعاداتها وربتها وغيتها قبل ثلاثة أو أربعة عقود فإن خلفه المعاصر يحس في المدينة أنه وصل إلى "بيته" عندما يجد فيها أقرباء وعاداته ولهجته ورموزه وحتى أغانيه المفضلة. وتحولت الهجرة الريفية الكثيفة أجزاء مهمة من المدينة إلى مناطق ريفية<sup>(١٠)</sup> ، يتطرق فيه المجتمع القبلي ويزداد قوة على حساب الدولة التي تصبح ضعيفة ومنقسمة بسبب تعارض وتضاد المصالح بين الجماعات المتعددة وهويتها المختلفة فيما أدى إلى كسر وصراع وظيفي في المجتمع المؤسستي مما يسبب ولاءً منقوсяً، يتخذ من التضامن الآلي مسلكاً، بخلاف التضامن العضوي السادس في المجتمعات المعاصرة.

ان واقع المجتمع المحلي في العراق الجديد، ذو ابعاد يتجلّى طابعها باثر رجعي من شأنه، تعزيز وتوطيد التوجه العشائري المسيس، ظاهره المعلن الولاء الاجتماعي (الوطني)، وباطنه المغلق على العشيرة والتغام الطائفي.. الاثني.. القومي.<sup>(٣١)</sup>

يفرض واقعاً يبرز فيه الدور المؤثر للقائد (المحلي- الريفي)، من سيطرة النمط المنتشر من الخدمات، الى عدم وجود نموذج تخطيطي لها نظراً لتدخل المستويات المحلية مع الإقليمية والوطنية، ومزيد من شيوخ العشوائيات وقدان السيطرة والتحكم في النمو العمراني.<sup>(٣٢)</sup>

ان التشتّت بالهوية- الهويات (المقلة)، يفرض واقعاً وانماطاً دخيلة على التنمية، وخلل في ابراز التركيب الاجتماعي والاقتصادي والعوائدي ضمن منظومة التنمية العمرانية الشاملة المتكاملة.

لقد نتج عن الجذر الاثني الثاني، نتيجة الهجرة وما ترتب عنها، من قبيل ترسيف المدينة، انباع اضافي كامن للتوحد المحلي، وبالتالي الشعور المحلي، فأدى الى تغيرات في ديناميات صناعة المكان ووسيلة للتعبئة الاجتماعية الموصدة تجاه (الآخر)، بما يترتب عليه من ايجاد تكافلية تشكل طبيعة البنية والعلاقات الاجتماعية في المجتمع المحلي.

#### الهوامش

- (١) د. عبد الله يوسف أبو عياش، التخطيط والتنمية في المنظور الجغرافي، وكالة المطبوعات، الكويت، ١٩٨٣، ص ١٢٣.
- (٢) د. محجوب عطيه الفائدي، علم الاجتماع الحضري، المكتب الوطني للبحث والتطوير، ليبيا، ٢٠٠٤، ص ٨١.
- (٣) Wirth L. Urbanism as Away Of Life, American Journal of Sociology, 1938, Vol. 44, P.19.
- (٤) د. عبد المنعم شوقي، علم الاجتماع الحضري، مكتبة القاهرة الحديثة، القاهرة، ١٩٥٦، ص ٢٢.
- (٥) Adnan Y. Mustafa, Women and Development in an urban Context, A/study of Women Migrants in Mosul City, (IRAQ), Hull University, UK, 1990,P.75.
- (٦) Eldridge H. "The Process of UrbaniZation" Social Force, 1956, Vol. 20. No. 30.
- (٧) د. كامل جاسم المرادي، مقدمة في علم التبيؤ البشري، بيت الحكم، بغداد، ٢٠٠٨، ص ٢٠٥.
- (٨) د. مجید حمید عارف، انتروبولوجيا التنمية الحضرية، مطبع التعليم العالي، الموصل، ١٩٩٢، ص ١٢١.
- (٩) المصدر السابق نفسه، ص ١٥.
- (١٠) عبد علي سلمان عبد الله المالكي، السكان والتنمية في العراق، دراسة للعلاقة المتبادلة بين المتغيرات الديموغرافية والتنمية، أطروحة دكتوراة غير منشورة، قسم الاجتماع، كلية الآداب، جامعة بغداد، ١٩٩٥، ص ١٣٢.
- (١١) جمهورية العراق، وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية للسنوات ٢٠١٤ - ٢٠١٠، بغداد، كانون الأول ٢٠٠٩، ص ٣٤.
- (١٢) مكتب اليونسكو الإقليمي للتربية في الدول العربية، السياسات السكانية في الوطن العربي، عمان، ١٩٩٢، ص ١٢٩.
- (١٣) د. فهيمة كريم رزيج المشهداني، التصنيع والجريمة، دراسة ميدانية في مدينة بغداد، المركز الوطني للمعلومات والدراسات، قسم البحوث والدراسات، ١٩٩٤، ص ٨١.
- (١٤) جمهورية العراق، وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية للسنوات ٢٠١٤-٢٠١٠، مصدر سابق، ص ٣٤.
- (١٥) - فضل الله عبد اللطيف واخرون، التوافد الى المدينة: غزو أم هجرة، من اوراق العمل والبحوث المقدمة الى المؤتمر الخامس لمنظمة المدن العربية، مدينة الرباط، المملكة المغربية، يونيو ١٩٧٧، منشور في كتاب الهجرة من الريف الى المدن في الوطن العربي، المعهد العربي لأنماء المدن، ١٩٨٦، ص ٧٧.
- (١٦) مشكلات المستوطنات البشرية العالمية والعربي، من اوراق مؤتمر الامم المتحدة للمستوطنات البشرية، منشورات في كتاب الهجرة من الريف الى المدن في الوطن العربي، مصدر سابق، ص ٩٠.
- (١٧) د. احمد كمال وآخرون، علم الاجتماع الحضري.. دراسة بنائية وظيفية للمجتمع الحضري، دار الأسد للطباعة والنشر، القاهرة، ١٩٨٦، ص ٩٩-٩٨.
- (١٨) المصدر السابق نفسه، ص ٩٩.
- (١٩) مركز دراسات المستقبل، البنية الاقتصادية والاجتماعية لسكان المناطق العشوائية، دراسة ميدانية لبعض المناطق العشوائية في محافظة اسيوط، جامعة اسيوط، ١٩٩٨، ص ٤٤-٣٤.
- (٢٠) اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، المستوطنات الحضرية والفقر، نيويورك، ١٩٩٩، ص ١٨-١٩.
- (٢١) المصدر السابق نفسه، ص ٩١.
- (٢٢) Edwin S. Mills. The Importance of Large Urban Areas – and Government's Role in Fostering Them, Oxford University Press, 2000, P.71.
- (٢٣) د. امال شلاش، احتياجات مؤسسات المجتمع المدني في العراق، مجلة دراسات اجتماعية، العدد ٣٦، بيت الحكم، بغداد، ٢٠٠٠، ص ٩-١٠.
- (٢٤) د. قيس النوري، الانثروبولوجيا الاقتصادية، مطبعة التعليم العالي، جامعة الموصل، (دب)، ص ١١.
- (٢٥) المصدر السابق نفسه، ص ٨٢.

- (٢٦) ريمون آرون، المجتمع الصناعي، ترجمة: فكتور باسيل، منشورات عويدات، الطبعة الاولى، بيروت- لبنان، (دب)، ص ٤٨١.
- (٢٧) د. على السلمي، نظريات التنظيم، المنظمة العربية للعلوم الادارية، جامعة الدول العربية، مطبع سجل العرب، القاهرة، ١٩٧٠، ص ٢١.
- (٢٨) المصدر السابق نفسه، ص ٢٢.
- (٢٩) د. حليم بركات، المجتمع العربي المعاصر بحث في تغير الأحوال وال العلاقات، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الثانية، بيروت، ٢٠٠٩، ص ٦٤.
- (٣٠) المصدر السابق نفسه، ص ١٦٨.
- (٣١) أ.د. صبيح علي الجلي، انتروبولوجيا الحكومات المحلية، مجلة دراسات اجتماعية، بيت الحكمة، العدد ٢٢، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠١٠، ص ١٠٥.
- (٣٢) د. احمد كمال عفيفي، التنمية والتحولات العمرانية في المراكز الحضرية، مجلة دراسات اجتماعية، العدد ١٦، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٢، ص ٧٥.

#### المصادر والمراجع أولاً- المصادر العربية

- ١- ابو عياش، د. عبد الله يوسف، التخطيط والتربية في المنظور الجغرافي، وكالة المطبوعات، الكويت، ١٩٨٣.
- ٢- ارون، ريمون، المجتمع الصناعي، ترجمة: فكتور باسيل، منشورات عويدات، الطبعة الاولى، بيروت- لبنان، دب.
- ٣- بركات، د. حليم، المجتمع العربي المعاصر: بحث في تغير الاحوال وال العلاقات، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الثانية، بيروت، ٢٠٠٩.
- ٤- الجلي، صبيح علي، انتروبولوجيا الحكومات المحلية، بحث منشور في مجلة دراسات اجتماعية، بيت الحكمة، العدد ٢٢، مطبعة النهار الجديدة، بغداد، ٢٠١٠، ص ٢٠٠٩.
- ٥- جمهورية العراق، وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية للسنوات ٢٠١٤-٢٠١٠، بغداد، كانون الاول، ٢٠٠٩.
- ٦- السلمي، د. علي، نظريات التنظيم، المنظمة العربية للعلوم الادارية، جامعة الدول العربية، مطبع سجل العرب، القاهرة، ١٩٧٠.
- ٧- شلاش، د. امال، التنمية البشرية المستدامة المنظور العام ومنظور الخصوصية، بحث منشور في بيت الحكمة، دراسات في التنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي، بغداد، ٢٠٠٠.
- ٨- شوقي، د. عبد المنعم، علم الاجتماع الحضري، مكتبة القاهرة الحديثة، القاهرة، ١٩٥٦.
- ٩- عارف، د. مجید حمید، انتروبولوجيا التنمية الحضرية، مطبع التعليم العالي، الموصل، ١٩٩٢.
- ١٠- عبد اللطيف، فضل الله وآخرون، التوافد إلى المدينة غزو أم هجرة، من أوراق العمل والبحوث المقدمة إلى المؤتمر الخامس لمنظمة المدن العربية، مدينة الرباط، المملكة المغربية، يوتنيو، ١٩٧٧، منشور في كتاب الهجرة من الريف إلى المدن في الوطن العربي، المعهد العربي لأنماء المدن، ١٩٨٦.
- ١١- عفيفي، د. احمد كمال، التنمية والتحولات العمرانية في المراكز الحضرية، مجلة دراسات اجتماعية، العدد ١٦، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٢.
- ١٢- الفاندي، د. محجوب عطيه، علم الاجتماع الحضري، المكتب الوطني للبحث والتطوير، ليبيا، ٢٠٠٤.
- ١٣- كمال، د. احمد وآخرون، علم الاجتماع الحضري دراسة بنائية وظيفية للمجتمع الحضري، دار الاسيل للطباعة والنشر، القاهرة، ١٩٨٦.
- ١٤- اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكو)، المستوطنات الحضرية والفقر، نيويورك، ١٩٩٩.
- ١٥- المالكي، عبد علي سلمان عبد الله، السكان والتنمية في العراق دراسة للعلاقة المتباينة بين المتغيرات الديموغرافية والتنمية، اطروحة دكتوراه غير منشورة، قسم علم الاجتماع، كلية الآداب، جامعة بغداد، ١٩٩٥.
- ١٦- المراياني، د. كامل جاسم، مقدمة في علم التبيؤ البشري، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٨.
- ١٧- مركز دراسات المستقبل، البنية الاقتصادية والاجتماعية لسكان المناطق العشوائية، دراسة ميدانية لبعض المناطق العشوائية في محافظة اسيوط، جامعة اسيوط، ١٩٩٨.
- ١٨- المشهداني، د. فهيمة كريم رزيج، التصنيع والجريمة دراسة ميدانية في مدينة بغداد، المركز الوطني للمعلومات والدراسات، قسم البحوث والدراسات، بغداد، ١٩٩٤.
- ١٩- مكتب اليونسكو الاقليمي للتربية في الدول العربية، السياسات السكانية في الوطن العربي، عمان، ١٩٩٢.
- ٢٠- النوري، د. قيس، الانثروبولوجيا الاقتصادية، مطبعة التعليم العالي، الموصل، (دب)

---

ثانياً- المصادر الأجنبية

- 1- Wirth L., "Urbanism as Away of life", American Journal of Sociology, Vol. 44. 1938.
- 2- Adnan Y.Mustafa, Women and Development in an Urban-context, A study of Women Migrants in Mosul city, (Iraq), Hull University, UK, 1990.
- 3- Eldridge, H., "the Process of urbanization", Social force, 1956.
- 4- Edwin S. Mills, The importance of Large Urban Areas – and Governments, Roles in Fostering them, Oxford university Press, 2000.